

PLANEACIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL DE LA ZONA ORIENTE DEL ESTADO DE MÉXICO

Antrop. Ramón Rivera Espinosa
Maestría en Planificación. ESIA-IPN

Se vislumbra la necesidad de plantear un estudio detallado de la región oriente del Estado de México considerando aspectos tanto de tipo histórico como social y técnico que nos permita elaborar un diagnóstico certero de la situación en el aspecto productivo de la actividad agropecuaria. La asesoría de tipo cooperativo es sumamente necesaria tanto para incrementar los niveles de producción como para mantener lazos de solidaridad social entre los productores.

La región es sumamente productiva y tiene una excelente comunicación con los centros urbanos más importantes, como la ciudad de Cuautla, Chalco y la Ciudad de México.

- Se requiere valorar el área de la región en donde sea factible brindar servicio de asesoría agropecuaria así como saber el número de hectáreas potencialmente productivas susceptibles de ser demandantes de esta.
- Un importante número de habitantes se verían beneficiados con el incremento de la producción, se generarían empleos y se lograría mantener el arraigo de la población.
- Dice el Plan Nacional de Desarrollo que es necesario afrontar la inequidad que se presenta en las distintas regiones y sectores del país, superando los desequilibrios, promoviendo el desarrollo regional equilibrado, por lo que con la consultoría cooperativa se participaría en el logro de este objetivo. Preciamos saber los plazos para la implementación del proyecto. Delimitar cuáles son a corto, cuáles a mediano y cuáles a largo plazo.
- Conocer la situación de condiciones de vida y de empleo de la región, y que carencias son manifiestas. Y cuáles mecanismos serían necesarios para allegarse apoyos de fundaciones de ayuda de carácter social.

El impacto que se logre en la región en términos de incentivar un impulso a la organización campesina de tipo cooperativo. Considerando la prioridad de ofrecer servicios de asesoría cooperativa a los productores agropecuarios con las finalidad de lograr incrementos en la producción y posibilidades de comercialización económica de la región.

1. La regionalización económica agrícola es de gran importancia en México, ya que permite planear los aspectos que inciden en la producción en el campo, tanto en la obtención de los recursos naturales, como niveles tecnológicos, uso del suelo y mercados. Esto claro dentro de la estructura económica de la nación y del lugar que nos corresponde en las nuevas condiciones de globalización de la economía. La regionalización agrícola se considera de gran complejidad puesto que engloba aspectos de índole social, económico, natural e histórico, los cuales determinan los niveles de producción tanto en calidad como en cantidad. Es real el incremento de la producción agropecuaria mundial en las últimas décadas, principalmente en los Estados Unidos y en la Comunidad Económica Europea ya que en estos países de tiempo han impulsado políticas de planificación regional de producción agropecuaria. Así que en México es prioritario desarrollar políticas de planificación regional en donde sea respetada la perspectiva de los propios productores.
2. La información económica contenida en el Plan de Desarrollo Municipal en los municipios de la región de Amecameca, Chalco, Ayapango y de Tenango del Aire en la zona oriente del Estado de México refiere un volumen de producción agrícola significativo y un potencial agrícola fundamental. La asesoría de carácter agropecuario es necesaria y esta adquiere una gran importancia debido a que esta región es productora de granos y posee una ubicación estratégica de suma importancia para unir al estado de México con el oriente del Estado de Morelos.

Estos municipios han tenido en los últimos años una dinámica económica importante, consecuencia de la riqueza natural y del impulso a la producción agrícola desarrollada por los productores.

Las condiciones de producción y la infraestructura existente en las cabeceras municipales con excelentes vías de comunicación, hacen posible que se pueda implementar un programa de asesorías y capacitación de parte de un despacho agropecuario y forestal.

El desarrollo de esta microregión permitiría generar mayor número de empleos y evitaría que un importante sector de la población tenga que emigrar a la ciudad de México. A la par que esta región tiene actualmente una importante dinámica de crecimiento poblacional- a pesar de la amenaza presente de erupción del volcán Popocatepetl - lo que conlleva a una incipiente urbanización articulada a los servicios urbanos que ofrece la ciudad de Chalco principalmente. La riqueza del suelo y la estratégica ubicación respecto de la Zona Metropolitana permite garantizar que la producción tenga un mercado inmediato. Y que un proyecto viable de empresa de asesoría agropecuaria y forestal debe de implementarse, el cual considere la toma de conciencia político-ideológica de los productores y posibilite el establecimiento de bases para generar nuevas relaciones sociales. Es sabido el abandono del gasto para incrementar la productividad del campo por parte del gobierno mexicano lo que es una constante impuesta por el modelo económico actual, el cual ha menospreciado definitivamente a los productores del campo, además de la tendencia a favorecer la comercialización y el impulso a la banca privada con el consiguiente abandono del sector social.

Existe una necesidad de contar con alternativas de asesoría agropecuaria y considero que estas debieran darse a partir de las perspectivas de los propios productores, y que un despacho de asesoría agroforestal trabajaría dependiendo de los aportes de los productores y de los financiamientos logrados por medio de apoyos gubernamentales ya existentes.

Como objetivo fundamental se requiere impulsar la asociación cooperativa de producción en el medio rural; es lo que requiere el campo en toda la República para superar escasez de alimentos y sortear la crisis agraria que se cierne sobre el sector rural, esta no es una demanda nueva, en otros tiempos y en otras latitudes sigue siendo una demanda viable, sin embargo esta solución no aparece factualmente en la lógica de las instituciones del gobierno. Esta opción es vital ya que es necesario aumentar la producción agrícola tanto en volumen como en calidad en todos los rincones del país.

El área de mayor incidencia del Proyecto sería en el apoyo a la forma asociativa de la cooperativa ya que su "Enfoque es de economía social, basada en el interés común y en la solidaridad de sus miembros "

1. En el proyecto cooperativo los integrantes tendrán el derecho a lograr ayudas económicas de su propio banco cooperativo el cual se conformara desde un principio con cuotas moderadas de los propios miembros y con créditos obtenidos por gestión del despacho.
2. No podemos soslayar los enormes beneficios que aporta la organización cooperativa respecto a formas de convivencia comunitaria y consolidación de lazos afectivos y culturales en donde las formas tradicionales cumplen un importante papel de cohesión social.
3. Preciamos saber los plazos para la implementación del proyecto. Delimitar cuales son a corto, cuales a mediano y cuales a largo plazo.
 - A corto plazo seria la elaboración del proyecto detallado- A mediano plazo la constitución de la cooperativa
 - A largo plazo la extensión de su área de servicios a otras regiones del Estado de México

El impacto que se logre en la región en términos de incentivar un impulso a la organización campesina.

Lo que pretendemos con la constitución de una consultoría es ofrecer servicios de asesoría cooperativa a los productores agropecuarios con las finalidad de lograr incrementos en la producción y posibilidades de comercialización económica de la región.

- Saber si hay algún antecedente de despacho y si existe saber cual ha sido su labor.
- Conocer la situación de condiciones de vida y de empleo de la región, y que carencias son manifiestas.

Detectar si hay condiciones para que la gente de la región pueda pagar por los servicios de asesoría.

- Y cuales mecanismos serian necesarios para allegarse apoyos de fundaciones de ayuda de carácter social.

Condiciones físicas. Conocimiento de la región y cuales son sus características fisiográficas y de vegetación y las vías de comunicación con respecto a los centros urbanos y con otras regiones.

- Condiciones políticas

Determinar relaciones del municipio con el gobierno Estatal y Federal

- Que organizaciones políticas actúan en la región, partidos y organizaciones oficiales e independientes- Análisis de la situación política para detectar posibles situaciones conflictivas que pudieran impedir la implementación de la consultoría.
- Detectar alternativas de gestión que permitan la implementación de la consultoría

Condiciones administrativas. Detectar la situación burocrática en el área de influencia y en la región y cuales son los mecanismos que hay que seguir para la constitución de la consultoría y ante que situaciones administrativas estaremos expuestos.

- Instancias de tramitación de créditos que participan en la región

ESTUDIOS TÉCNICOS. Localización, Organización y costos del plan de ejecución.

DE MERCADO. Se requiere conocer cuales son las condiciones bajo las cuales se comercializan los productos así como el índice de precios que hay en el mercado. Es de suma importancia atender el aspecto de la demanda y la evolución de esta en el tiempo que opere el proyecto.

FINANCIEROS. Las opciones de financiamiento para operar la consultora y que posibilidades hay de acopio de recursos de fuentes públicas y privadas.

Se considerara la inversión inicial y se dará importancia a los estados financieros de la consultoría desde un inicio.

PLAN DE EJECUCION. El calendario de actividades se realizará en función de los recursos y el acopio de materiales para operar.

RECURSOS. Con cuantos estudios regionales y asesores se cuenta para operar así como la infraestructura.

Impulsar un proyecto microregional de esta naturaleza tiene prioridad dentro del Plan Nacional de Desarrollo -aquí su aspecto formal- por lo que es viable la consultoría de servicios de asesoría a cooperativistas del sector agropecuario de la zona oriente del Estado de México. El Plan señala en sus estrategias que es necesario superar los desequilibrios que existen en la economía rural por lo que, en el sector agrario regional "se promoverá el desarrollo equilibrado de las regiones, se abatirán las desigualdades y se impulsara un amplio proceso para la integración social y productiva de los mexicanos que hasta ahora no han tenido opciones de bienestar".

Incluye como objetivos fundamentales además la cuestión del avance del desarrollo social "que propicie y extienda en todo el país las oportunidades de superación individual y comunitaria, bajo los principios de equidad y justicia", con la finalidad manifiesta de promover el crecimiento económico sostenido y sustentable para la nación. Dice que una propuesta básica es la del impulso a un nuevo federalismo, fomentando la descentralización, el desarrollo regional para fortalecer los Municipios y los Estados.

Según el Plan se busca erradicar la pobreza y priorizar regiones con desventajas económicas y sociales. Por lo que se establece una estrategia especial para el sector agropecuario y que consiste en dar atención al estímulo en inversión al campo, respaldando la organización campesina y consolidando el marco jurídico actual en la tenencia de la tierra. En las estrategias y líneas de acción se pretende, continua el Plan, promover el desarrollo equilibrado de las regiones, con la finalidad de disminuir las desigualdades. Tanto en la dimensión macroregional como microregional, (PND). La región de interés para el siguiente proyecto es la que se encuentra cercana al área de influencia de la Zona Metropolitana la cual se beneficia con la concentración de mayor infraestructura y mejores niveles de bienestar. Lo que permite solventar con mas efectividad rezagos y carencias, ya que es factible que los

beneficios lleguen de forma mas expedita no solo en el aspecto de los insumos sino en el da la operatividad jurídica respecto a la tenencia de la tierra y en apoyos al desarrollo rural regional. El Plan señala que para abordar la crisis desde 1992 se han emprendido reformas importantes a la constitución que marcan el fin del reparto agrario y ponen limites a al propiedad , y que también se realizaron programas de asesoría y apoyo como la Procuraduría Agraria y el Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE). Considerando que es de suma importancia llevar a buen termino el proceso de regularización de la propiedad de la tierra, esto con el fin de lograr la integración social tan necesaria en las comunidades las cuales con propiedad legalizada estarán en disposición a aceptar inversión productiva y participación en programa de gobierno.

Se proponen tres estrategias las cuales permitirán superar la pobreza del sector rural e incrementar la productividad en el campo.

- 1) Redefiniendo instituciones y programas del sector, tanto campesinos y productores rurales como el gobierno
- 2) Promoción la atracción de flujo permanente de inversión y
- 3) Apoyo a al organización rural, considerándolo eje de la actividad productiva.

Los lineamientos anteriormente expuesto, desde el punto de vista formal y legal dan sustento y justificación al proyecto de creación de una consultoría cooperativa agropecuaria de los productores:

- Se constituiría como una sociedad civil de amplia cobertura en servicios de asesoría los cuales serán los siguientes:

- Elaboración y evaluación de estudios y proyectos agrícolas, pecuarios y forestales, tanto para la industrialización como la comercialización.
- Servicios técnicos especializados de asesoría agrícola, pecuaria y forestal.
- Diseñar y elaborar estudios socioeconómicos y diagnósticos organizativos de los productores rurales, elaboración de audiovisuales e impresos referentes a los beneficios de la sociedad cooperativa y la autogestión.
- Cursos de capacitación agrícola, de mercadeo, comercialización, fondos de aseguramiento y organización rural.

- Asesoría en la gestión ante las instituciones oficiales, en legislación agraria y en alternativas de aseguramiento.
- Elaboración de proyectos de inversión los cuales sean factibles.

Con residencia en el poblado de San Juan Coxtocan, municipio de Tenango del Aire, poblado cercano a Amecameca, el despacho tendrá relación con la Organización No Gubernamental (en formación) llamada Autogestión Comunitaria la cual ofrecería educación comunitaria teniendo entre sus objetivos fundamentales el impulsar la cultura de la autogestión en las organizaciones no solo del medio urbano sino también del ámbito rural.

Atendiendo a la realidad de las condiciones propias hay que considerar que este es un proyecto embrionario y que para garantizar su viabilidad se debe de iniciar con tareas iniciales de asesoría en organización cooperativa.

La infraestructura necesaria es mínima, un cuarto para oficina, un escritorio, papelería, computadora, bibliografía básica sobre formas de organización campesina y cooperativismo.

La factibilidad del proyecto es viable la asesoría en aspectos de legislación agropecuaria y en fomento cooperativo es una prioridad impostergable. No solo en aspectos de organización y comercialización, sino también en el consumo. hay una demanda potencial de servicios de asesoría legal y cooperativa. Los medios de promoción y propaganda: Folletos, spots de radio, difusión directa en las cabeceras municipales los días domingos .

La figura asociativa y acta constitutiva seria en un despacho con duración de 99 años, constituida como sociedad civil, la cual se registrara ante Notario Publico, en donde se de fe del inicio de esta en testimonio de escritura publica. Contara con cláusulas y estatutos, siendo que estos últimos contendrán puntualmente Objeto, Denominación, Domicilio, duración y Nacionalidad. Así como el capital con el que comenzará a operar, derechos y obligaciones de los socios, administración de la sociedad, comisión de vigilancia y seguimiento de estados financieros.

BIBLIOGRAFÍA

Bassols Batalla, Ángel. México: Formación de Regiones Económicas, UNAM.

Schiller, Otto. Formas de cooperación e integración en la cooperación agrícola. Ed. SIGLO XXI. 1970. México.

Gómez Gonzáles, Gerardo. Posibles aportes de las cooperativas al desarrollo rural. UACH. 1995.

Duch Gary, Jorge et al. Apuntes sobre regiones Agrícolas de México. UACH. DCRU. Septiembre de 1995. Chapingo Estado-México.

ILPES. Guía para la presentación de Proyectos. SIGLO XXI. 1994.

Apuntes del Diplomado: Desarrollo rural y despachos agropecuarios.