

# EL ORDENAMIENTO ECOLÓGICO COSTERO DE YUCATÁN EN EL DISCURSO DE LA POBLACIÓN LOCAL

*L. A. Laura Casares Méndez\**  
*Dra. María Dolores Almazán Ramos\*\**  
*Dr. Alfonso Munguía Gil\**

El objetivo de este artículo es presentar el análisis de los discursos de la población costera de los municipios de Progreso y San Felipe del Estado de Yucatán, expresados en los talleres para la adopción e instrumentación del Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio Costero de Yucatán (POETCY), realizados en el segundo semestre de 2008. Decretado con el número 801 en julio de 2007, este instrumento tiene como objetivo frenar el deterioro ambiental, reglamentando el uso de suelo mediante criterios ecológicos. El eje central del análisis es la sustentabilidad en el discurso de la población costera participante en los talleres, con respecto a las distintas maneras del uso de la naturaleza, identificando su percepción sobre el entorno y las posibilidades que tiene el ordenamiento de ser adoptado. Los talleres de adopción e Instrumentación fueron organizados por el ejecutivo, en respuesta al rechazo del programa de ordenamiento por las cámaras empresariales, los desarrolladores, colegios profesionales, los propietarios de residencias vacacionales, entre otros, quienes solicitan su abrogación al verse afectados en sus intereses.

Se requiere de una nueva mirada sobre el modo en que usamos nuestros recursos naturales, es decir de poner esos recursos al servicio de las sociedades y no de los especuladores. La brutal reducción de la diversidad en los recursos naturales, no sólo ha ocurrido por desconocimiento, sino también por complejas relaciones de poder económico y cultural. (Brailovsky, 2006)

## **Elementos conceptuales**

Actualmente el hombre puede emplear no sólo los recursos que están a su alcance inmediato, sino que es capaz de descubrir algunos, como el petróleo y otros minerales, situados a veces a grandes profundidades. El crecimiento de la población mundial y el progreso material hacen necesario un mejor conocimiento y un óptimo aprovechamiento de

---

\* Posgrado en Planificación de Empresas y Desarrollo Regional, Instituto Tecnológico de Mérida

\*\* Asesora de la Facultad de Ciencias Antropológicas, Universidad Autónoma de Yucatán

los recursos naturales, sin dañar el ambiente, tratando de beneficiar con ello a la mayor parte de la población y proponer políticas para eliminar la inequidad social en el contexto regional (Miguel, 2004). Sin embargo, la explotación de los recursos naturales aunado a la emisión de residuos sigue aumentando a escala planetaria ofreciendo un horizonte de deterioro ecológico bastante más sombrío del que se vislumbraba hace treinta años.

Las complejas relaciones de poder económico Naredo (2006), demandan nuevas formas de gestionar los recursos naturales, valorándolos en términos de precios, costos y beneficios reales o considerando la naturaleza como parte integrante en los procesos económicos, esto es, la incorporación de las variables ambientales a los modelos de gestión, con implicaciones no sólo en la escala económica sino también en la social, política y ambiental.

Para los países pobres y sus comunidades el desarrollo local es lo que les puede garantizar su progreso y bienestar. (Miguel, 2004).

Como bien define Vázquez-Barquero (1988) el desarrollo local es un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones:

- Una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados;
- Sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo;
- Una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local.

Así mismos, la reestructuración del Estado está impulsando formas nuevas en la *gestión pública*, como la política de desarrollo local, que puede definirse como el *proceso de transformación de las expectativas públicas y privadas de uso de los recursos regionales (capital, tierra y trabajo)*, decisiones públicas que influyen en el desarrollo y la estructura del espacio geográfico (Miguel, 2004).

En la Conferencia de Hábitat II (Estambul, 1996) se propone seguir una vida digna y unos asentamiento humanos más seguros, saludables, habitables... sostenibles y productivos», dejando la responsabilidad a nivel local, en los ayuntamientos, empresas, ONG y

asociaciones de vecinos. Se hace caso omiso de la planificación, para cifrar la esperanza en la función reguladora de los mercados, nos menciona Naredo (2006).

El término de producción sostenible se acuñó y popularizó, como parte del discurso económico dominante para encubrir el daño ambiental y la inviabilidad a largo plazo que acarrea el comportamiento de la sociedad industrial por extracción de recursos y emisión de residuos. La participación social es clave para frenar los intereses de poder que se acomodan a la economía ambiental sin buscar el cambio.

En el discurso, a medida que se fue perdiendo la fe en la posibilidad de reconvertir el metabolismo de la sociedad industrial, la «cuestión ambiental» ha pasado a ocupar un lugar cada vez más ceremonial en el discurso y en las instituciones. De igual forma Bateson (1979) hace referencia a los medios de comunicación que han vulgarizado los términos ecológicos, y se ha perdido el sentido de la unidad de biosfera y humanidad, que nos ligaría y nos reconfortaría.

Los discursos de gobiernos y empresas han incorporado a su retórica la referencia formal a estos problemas: hoy la mayoría de los programas políticos y las actividades económicas incorporan en sus discursos el vocabulario ecológico. Se trata de tranquilizar a la población con políticas de *imagen verde* (Greer y Bruno, 1996) en las que todo tiende a calificarse de «ecológico» y «sostenible», ocultando o banalizando los daños ocasionados, sin necesidad de cambiar a fondo los criterios de gestión, ni los patrones de comportamiento, que los originan (Naredo, 2006)

La ignorancia cierra el paso a la *reconversión ecológica real* de la economía ordinaria, siendo necesario un cambio para razonar sobre el conjunto del proceso, sin embargo, “la «sobredosis» de literatura y de técnicos ambientales está contribuyendo más a mantener que a reconvertir los modos de gestión económica imperantes, que acarrear los problemas ecológicos. La mejor manera de aclarar estos aspectos pasa por analizar conjuntamente la transformación del discurso ecologista y la evolución del comportamiento de la civilización industrial, durante las últimas décadas”.

Para crearse un nuevo orden o pauta Bateson (1979), se necesita de información, por lo cual en los ámbitos de la comunicación, la organización, el pensamiento, el aprendizaje y la

evolución, “nada puede provenir de la nada” a mayor información mayor comprensión. Brailovsky (2006) señala que hombres y mujeres pueden y deben proteger el conjunto de la vida que existe en el planeta, si adquieren las actitudes y los conocimientos necesarios para hacerlo.

El análisis tiene como objetivo encontrar en los discursos los elementos que permitan un cambio orientado a la sustentabilidad, por ello son valiosos las narraciones de los usuarios de los recursos costeros, “donde el debate de lo económico y ambiental, continúa entre lo científico y lo político, entre la sustentabilidad y la destrucción de los ecosistemas, estando en juego el tipo de desarrollo de la región”. (Munguía, 2009). En este proceso se generaron discursos para analizar, como señala Brailovsky (2006), las distintas actitudes del comportamiento humano frente a la naturaleza.

Las técnicas del análisis del discurso Van Dijk (1997), se utilizan para identificar la subjetividad, es decir, la ideología, las actitudes y los valores con respecto a la sustentabilidad en el uso de los recursos naturales costeros; para determinar lo que quieren decir y el porqué; así como identificar los diferentes intereses y posibilidades de avance.

Se concibe al análisis del discurso como una herramienta metodológica para la obtención de hallazgos sobre diversos fenómenos sociales relacionados con el uso del lenguaje, es decir estudia la conversación y el texto en contexto, para identificar oportunidades de solución. El discurso es un suceso de comunicación y una forma de uso del lenguaje. Las personas utilizan el lenguaje, y por ende el discurso, para comunicar ideas o creencias, así como para expresar emociones, todo ello formando parte de sucesos sociales complejos. (Almazán, 2009).

Vale la pena señalar que en el lenguaje está el comportamiento social y en el contexto está la clave de lo que pasa y recordemos que (Van Dijk, 1997), “las personas llevan a cabo acciones de índole política y social cuando utilizan texto o habla, la esperanza del análisis del discurso en los problemas sociales, es el cambio a través del entendimiento crítico”

De igual modo Almazán (2009) hace mención que la variada gama de los medios masivos de comunicación social, desde prensa escrita, pasando por la radio, el cine y la televisión, hasta las nuevas tecnologías, con la reutilización de la fotografía, el mundo digital, internet e incluso la telefonía móvil tiene un importante trascendencia en el manejo del discurso.

Esto nos ayudará a comprender, como en los discursos de algunos sectores económicos, atrás de la sustentabilidad y calidad de vida, en realidad se encuentra implícito una gestión económica que genera daños sociales y ecológicos, como señala Bateson (1979), es la pérdida u olvido de la información, solo una pequeña parte de lo que debería explicarse se explica de verdad, olvidando la relación entre el ecosistema y la sociedad, cuando la naturaleza es el principio de la vida.

### **Contexto municipal costero**

El municipio de Progreso , localizado en el Golfo de México en el noroeste del estado de Yucatán a 36 Km. al norte de Mérida, es una zona sujeta a un acelerado proceso de especulación de la tierra para proyectos de urbanización como: actividades hoteleras, turismo de segunda residencia, comerciales, de servicios y salud. Así mismo el acelerado crecimiento de las manchas urbanas metropolitanas y surgimiento de fraccionamientos residenciales de baja densidad con espacios recreativos importantes. (Munguía, 2008).

El crecimiento desordenado ha ocasionado la pérdida del 40% del ecosistema de duna costera, poniendo en peligro la biodiversidad y la calidad de vida de los habitantes. Al erosionarse las playas por las tormentas, nortes, huracanes, instalación de barreras y crecimiento anárquico de las áreas urbanas y veraniegas; degradación del manglar por relleno y ruptura del agua; pérdidas de zonas ambientales por el cambio del uso del suelo; disminución de la producción de los recursos pesqueros por la sobreexplotación; contaminación del manto freático por uso urbano y en el acuífero por sobreexplotación y superficies construidas. (Munguía, 2008).

San Felipe está localizado en la costa norte del estado, en el Golfo de México, es un puerto dedicado fundamentalmente a la pesca, que en tiempos recientes ha iniciado una importante actividad turística. San Felipe se encuentra localizado a 11 kilómetros al oeste de Río Lagartos y en la entrada del estero Ría Lagartos. Se caracteriza por su cohesión comunitaria que no hay en ninguna otra parte de la costa y busca nuevas formas de aprovechar los recursos, es poseedora de un gran potencial de recursos naturales y de un hábitat de especies protegidas y amenazadas, así como también un sitio para aves acuáticas y migratorias convirtiéndola en una reserva valiosa, que por su atractivo turístico internacional, es un sitio de interés mundial en donde hay miradas fuertes de inversión. (Batllori, 2008)

El diagnóstico muestra que la región costera basa su desarrollo en el uso intensivo de los recursos naturales, con altos costos ambientales y beneficios sociales no a la altura de la riqueza de la región, bajos procesos de agregación de valor por niveles de inversión reducidos y poco viable en el largo plazo al estar agotando la base de su actividad actual por la desestructuración de sus ecosistemas. Con fenómenos naturales en los que, sin tener control regional, se está incidiendo en su intensificación y frente a los que no hay una planeación apropiada. (Munguía, 2009).

### **Discurso ecológico en la población de Progreso y San Felipe**

La fuente de información es el registro de los discursos de las poblaciones de San Felipe y Progreso en los talleres de adopción instrumentación del POETCY, archivados por la Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente del Estado de Yucatán.

Comenzaremos primero en señalar las paradojas que expresan algo negativo:

<b>Nosotros (visión sustentable)</b>	<b>Ellos (intereses antes que sustentabilidad)</b>
Ordenamiento	Se aleja la inversión
Playas limpias	Se quita la oportunidad al desarrollo sustentable
Conservación de la duna	Zona urbana
Dejar que la naturaleza actúe	Justificar el no actuar a favor del medio ambiente
Desarrollo sustentable	Se aleja la inversión a 60 mts.

En un primer taller en el municipio de Progreso, es necesario señalar que las autoridades municipales controlaron los parámetros del contexto al seleccionar La Casa de la Cultura, y con ello dar matices de aprendizaje, enseñanza, de transmisión de conocimiento, así como también el control de los participantes y sus roles, en virtud de que no se encontró a ningún representante de las sociedades cooperativas de pescadores, restauranteros, comerciantes y ciudadanos en general. Se observa un aparente acuerdo previo de los discursos en un espacio de distorsión por la mala acústica y sistema de ventilación. Se realizó en función del interés de los grupos económicos fuertes, y todo ello resulta en exclusión social. Algunos de los discursos se presentan en las siguientes líneas.

*“Se aleja la inversión con 60 metros, y puede que tengamos playas limpias, pero si lo que se busca es desarrollo humano, se le quita la oportunidad de desarrollo sustentable” (Taller Progreso, 2/10/09).*

En este sentido, lo que se señala refleja uno de los desacuerdos principales de algunos grupos de interés para la instrumentación e implementación del programa de ordenamiento. En el criterio de regulación ecológico 19 no se permite ningún tipo de construcción en una franja de 60m desde la línea de la costa (20m de ZOFEMAT y 40m de protección de la primera duna). Los desarrolladores y propietarios de predios veraniegos identificados con este discurso solicitan la abrogación del ordenamiento. El término desarrollo sustentable en el discurso pretende justificar su proyecto de desarrollo de viviendas en la franja costera protegida.

Claramente refleja la ideología en la cual no importa que se destruyan los ecosistemas, siempre y cuando se obtenga un beneficio económico alto, donde la sustentabilidad en realidad no forma parte de su razonamiento económico.

*“Lo que mostraron es una duna ideal, pero toda nuestra costa es urbana y eso no se tomó en cuenta, entonces este programa se creó pensando en una zona no utilizada. Pero estamos en una zona urbana, si hay casas, no se están tomando en cuenta”. (Taller Progreso, 2/10/09).*

Señala que el programa de ordenamiento es idealista alejado de la realidad, porque la realidad está en las inversiones de los desarrolladores de vivienda. Se determina que toda la costa es urbana, da entender que se hizo un ordenamiento no aplicable al mencionar que “se creó pensando en una zona no utilizada”. Al final del comentario se continúa afirmando que la costa es una zona urbana, excluye y desprecia los ecosistemas. Se opone a los criterios 11 (queda prohibido la construcción de bardas), 19 (no se autoriza construcciones en una franja de 60m), 21 (respetar la vegetación rastrera) 22 (las construcciones no superen el 10% de la superficie total del predio).

Claramente refleja el olvido o la pérdida de información en relación a la biodiversidad de la duna costera tan importante para el equilibrio ecológico costero y para garantizar la sustentabilidad.

*“Supongo que hay estudios que dicen que cuando el huracán viene, el agua sube y trae consigo rellenos de arena, entonces más que normar habría que*

*dejar que la naturaleza actúe y que deje las cosas en su lugar”. (Taller Progreso, 2/10/09).*

En este discurso se presupone que hay estudios científicos sobre los fenómenos meteorológicos, dando entender de manera implícita que duda de la existencia de un estudio serio y científico en el programa de ordenamiento. También se justifica para no actuar de una forma amigable a la naturaleza, en virtud de que hay que dejar que la naturaleza actúe por sí sola.

Más que normar, hace alusión a que no vale la pena el cambio en las formas de gestión económica, en el cual minimiza la importancia del conocimiento (programa de ordenamiento) para generar un cambio sustentable.

Las estructuras de estos discursos hacen que suene coherente, pero en realidad presenta una falsedad ambiental como verdad que va de acuerdo a la ideología de los desarrolladores de vivienda, dando entender que la relación armónica entre sociedad-naturaleza no es una opción de sustentabilidad.

Estrategia discursiva: sirve a los intereses de desarrolladores de vivienda en oposición al programa de ordenamiento que consideran como exagerados los problemas ambientales. Con un actitud de invertir en actividades productivas sin importar en agotar los recursos naturales, alejándose de un desarrollo sustentable, de una gestión económica integral.

Un segundo taller se realizó en el municipio de Progreso, organizado en paralelo al de las autoridades locales, con el fin de integrar a representantes de amplios sectores de la población. Estos sectores, pescadores, armadores, ambientalistas, restauranteros, comerciantes, entre otros, al no ser considerados en el taller de la Casa de la Cultura, solicitaron uno para conocer el contenido del POETCY. El discurso es cualitativamente diferente al primero, la diversidad atraviesa su contenido.

*“La zona de manglar donde cruza la carretera de Chicxulub, en donde encontramos a un cazador entrenando perros en la zona, considerando que esta zona es centro de anidación de fauna”. (Taller Progreso, 22/10/09).*



En este sentido afirma que la zona del manglar es un centro de anidación de fauna, más no de entrenamiento de perros, está denunciando una actividad incompatible, y con ello podemos inferir que en sus palabras motiva a la acción es decir que se agrupen y formen comités de vigilancia. Refleja una valoración de los recursos naturales, conocimiento de los mismos y necesidad de cambio en el comportamiento.

*“Se manda a desmontar al frente para que se vea bien el mar y no se cuida la vegetación”. (Taller Progreso, 22/10/09).*

Refleja claramente que la reducción de la diversidad de uso de los recursos naturales no sólo ha ocurrido por desconocimiento, sino también por complejas relaciones de poder económico y cultural (Brailovsky, 2006) y hace alusión al criterio 21 que respeta la vegetación rastrera.

*“Si el mar me invade, aunque tenga mis pilotes, ya entró el mar, mejor que no se construya”. (Taller Progreso, 22/10/09).*

Se afirma una postura de respeto al curso de la naturaleza, y de una manera implícita, al mencionar la inutilidad de los pilotes, se considera que la primera línea de la costa le pertenece al mar. Pertenecen al grupo que se preocupa por frenar el deterioro ambiental, de manera implícita induce a la formación de comités de vigilancia para proteger el medio ambiente y resolver problemas sociales. Hubo control del contexto en la elección del espacio y matices de participación para plantear propuestas de mejora al ordenamiento.

La estrategia discursiva: sirve a los intereses que buscan frenar el deterioro ambiental, cercano al contenido del Decreto 801, posee una actitud de oposición a la forma de plantear el desarrollo de los grupos económicos fuertes, se percibe una ideología medio ambiental en la cual se analizan y valoran los recursos naturales. Estos discursos reflejan la importancia de la participación social para permitir la adopción de instrumentos de planificación ambiental.

El tercer taller considerado para esta investigación se realizó en una escuela en el municipio de San Felipe con pescadores de cooperativas, restauranteros, comerciantes, ciudadanos en general y autoridades municipales y estatales. Estas son algunas de las intervenciones de los diferentes actores.

*“Se abrió la bocana y se empezó a azolvar la ría y a erosionar la playa. Decíamos que si en esa época, hace 15 años o 20 años, se hubiera reglamentado el uso de esa zona a lo mejor tendríamos más playa, incluso estarían entrando barcos más grandes a la ría”. (Taller San Felipe 19/09/98)*

Señala el desconocimiento de los procesos naturales, recordó el pasado, el cual lo reflexionó en el presente para poder dirigir un futuro con acciones sustentables, introduciendo cambios basados en el programa de ordenamiento. Refleja un razonamiento sobre el conjunto del proceso.

*“Lo que es parte de la ría se debe cuidar porque es zona de reproducción”. (Taller San Felipe 19/09/98)*

Refleja una capacidad de análisis y valoración de los recursos naturales y la identificación de potencial para el desarrollo de actividades económicas sustentables.

*“Aprender a manejar los recursos naturales sin depender tanto de las autoridades responsables, sino hacer una labor de conciencia personal en el municipio, dar continuidad a programas de orden ecológico”. (Taller San Felipe 19/09/98)*

Refleja apoyo al ordenamiento ecológico, capacidad de reconvertir el comportamiento para generar un cambio de razonamiento económico y de conciencia ecológica que permita un aprovechamiento sustentable y la necesidad de formación de comités de seguimiento.

*“Sabemos que la ganadería deforesta mucho y nadie está sembrando o dejando crecer sus árboles, hay que sembrar otro tipo de pasto o árboles pero que sirven para forraje y para alimento de otras especies”. (Taller San Felipe 19/09/98)*

Refleja un razonamiento económico, que marca la búsqueda de nuevas alternativas económicas más sustentables, identificando potencialidades de los recursos.

Son discursos sutiles que reflejan la aceptación del programa de ordenamiento por la sociedad y la búsqueda de diversificación en las actividades productivas generadoras de

riqueza en armonía con la naturaleza. La cohesión comunitaria puede evitar que inversionistas realicen desarrollos turísticos que impacten negativamente el ambiente.

Estrategia discursiva: se encuentra cercanía con el programa de ordenamiento al analizar y valorar los recursos naturales y una actitud de relación entre lo ecológico y las actividades productivas orientadas hacia la sustentabilidad.

## **Conclusión**

Al analizar las narraciones de los usuarios costeros observamos las dos actitudes que representan la acción humana sobre la naturaleza, una de destruir, haciendo a un lado la sustentabilidad, y la otra de construir, buscando alternativas tendientes al mayor equilibrio ambiental. El punto de encuentro o la pauta que conecta, como señala Bateson (1979), es el conocimiento del programa de ordenamiento, como una parte del conocimiento integral. Se observó que el término de sustentabilidad, expresado en los grupos de poder económico, está relacionado a su propio benéfico, olvidando que la humanidad forma parte de la naturaleza y haciendo una realidad la vulgarización del término.

La población es muy importante para que el programa de ordenamiento cumpla con su objetivo de ser un instrumento de ayuda a la toma de decisiones sustentables, así como para su promoción, difusión y, principalmente, su utilización en los ámbitos de la vida cotidiana (Batllori, 2008). Por ello, la importancia del diseño y puesta en práctica de mecanismos de participación social en la toma de decisiones y análisis de los problemas sociales, con visiones a largo plazo y actitud afectiva al medio ambiente.

Los hombres y mujeres pueden y deben proteger el conjunto de la vida que existe en la costa al tomar decisiones acordes al Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio Costero del Estado de Yucatán, ambientalmente amigables, socialmente responsables y económicamente sólidas, con una actitud racional en el uso del ambiente, planificando el manejo de los recursos naturales. Se cuenta con una legislación para apoyarse en ella y tomar decisiones sustentables.

Las esperanzas de avanzar en formas sustentables de desarrollo vienen de la comprensión por las poblaciones locales del deterioro ambiental, que las llevará a avanzar a niveles mayores de conciencia y acción, tal como lo expresan estos grupos, “se podría conformar con la misma sociedad, nosotros que tomamos estos talleres, informarnos más y hacerlo

lugar a la demás población”. La claridad en el saber que el ser humano pertenece al ecosistema y no es el controlador del mismo, permitiría avanzar en métodos de análisis de la realidad que lleven a acciones transformadoras que garanticen la permanencia de las generaciones futuras.

## **Bibliografía**

- Almazán, María Dolores, (2005), Representación Literaria de la Identidad Yucateca en el Discurso Ensayista de Yucatán, 1910-1960, Madrid: Universidad Carlos III de Madrid.
- Bateson, Gregory, (2002), Espíritu y Naturaleza, Industria Argentina. Argentina.
- Brailovsky, Antonio Elio, (2006), Historia y Ecología de Iberoamérica, Capital Intelectual, Le Monde Diplomatique, Edición Cono Sur, Buenos Aires.
- Field, Azqueta, (1996), Economía & Medio Ambiental, Mc Graw Hill Inc. Colombia.
- Gobierno del Estado de Yucatán, (2007), Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio Costero del Estado de Yucatán, Diario Oficial del Estado de Yucatán.
- Miguel, Andrés, (2004), Ciencia Regional. Principios de Economía y Desarrollo, Instituto Tecnológico de Oaxaca.
- Miranda, Zabala, (Editores) (2009), Normas, Transgresiones al Orden en la Sociedad Yucateca, Universidad Autónoma de Yucatán
- Naredo, Manuel José, (2006), Raíces Económicas del Deterioro Ecológico y Social, Siglo XXI España Editores, S.A. Madrid.
- Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente, (2008), Proceso de Adopción e Instrumentación del POETCY, SEDUMA, Yucatán.
- Van Dijk, Teun, (2000), El Discurso como Estructura y Proceso, Editorial Gedisa, S.A. España
- Van Dijk, Teun, (2000), El Discurso como interacción Social, Editorial Gedisa, S.A. España.