

SEGREGACIÓN TERRITORIAL Y DESARROLLO

Fernando Padilla Lozano¹

Olivia Flores Castillo

Luis Daniel Cueto López

Introducción

Los Municipios de El Llano y San Francisco de los Romo fueron segregados del Municipio de Aguascalientes, en el estado de Aguascalientes y adquieren su jerarquía como tal a partir del 30 enero de 1992, fecha en que el Congreso estatal aprobó la iniciativa de ley que sustentó su creación en una extensión territorial de 470.80 y 156.80 kilómetros cuadrados respectivamente, representando el 8.31% y el 2.76 en relación al estado. En esta ocasión nos ocupamos del Municipio de El Llano, el cual a dos décadas de su creación como estrategia de reordenación territorial, aún muestra necesidades sociales insatisfechas y el evidente rezago en la incorporación al desarrollo.

En su momento se argumentó que la integración de este municipio conferiría nueva vitalidad al desarrollo regional de Aguascalientes permitiendo atender eficientemente a la población, se aseguraría el rescate social y el impulso agropecuario, económico y político, con el propósito de dar a sus habitantes espacios de participación. Sin embargo, en la integración del Plan Municipal de Desarrollo 1990-1992, el esquema territorial que pretendía descentralizar las actividades socioeconómicas del Municipio de Aguascalientes, proponía la actual cabecera municipal (Palo Alto) como ciudad integrante de un sistema de microrregiones que contarían con un nivel de atención local.

Las modalidades que ha asumido el desarrollo estatal no han permitido una ocupación del territorio de manera equilibrada, lo que conlleva a una serie de desigualdades muy marcadas entre la población que reside en áreas urbanas y la población de las áreas rurales; El Llano no es la excepción, presenta una desigualdad en lo económico, político y social, extensión y densidad. Lo anterior se traduce en la centralización de las actividades de la vida estatal en la ciudad de Aguascalientes, donde se concentran las principales actividades productivas y de decisión, así como los recursos financieros.

¹ Profesores- Investigadores, Universidad Autónoma de Aguascalientes, Departamento de Sociología, 449-910 74 00 ext. 303.

El proceso global

La globalización se muestra de forma tecnológica, social, cultural y consiste en la creciente comunicación e interdependencia entre los distintos países del mundo unificando sus mercados, sociedades y culturas, a través de una serie de transformaciones sociales, económicas y políticas que les dan un carácter dinámico producido principalmente por las sociedades que han abierto sus puertas a la revolución informática, y a una considerable liberalización y democratización en su cultura política, en su ordenamiento jurídico y económico nacional, y en sus relaciones internacionales. Pero principalmente expresa la interdependencia económica entre diferentes regiones, fenómeno que se desarrolla en el marco de una economía transnacionalizada y da cuenta de un cambio en el escenario internacional de las grandes corporaciones y bloques comerciales por controlar el mercado y los mecanismos de apropiación del excedente económico, beneficiando en principio a quién lo impone.

El proceso actual exige abolir las trabas al libre movimiento de mercancías y capitales para la formación de un mercado global que impulsa el desarrollo del comercio internacional, la inversión extranjera, la presencia de empresas multinacionales, un sistema monetario hegemónico que tiende a consolidarse y la segmentación de la producción en varios países, con el objeto maximizar beneficios y minimizar costos para producir en uno o varios países y vender en otros. Se crea un sistema en el cual las estructuras económico-sociales mundiales se imponen en las regiones dependientes resultando una nueva relación con el espacio y el tiempo al requerir el condicionamiento territorial, la soberanía, promueve cambios culturales que modifican creencias, gustos y valores, mismos que pueden favorecer el intercambio material y político, a decir de Orozco los intercambios materiales se arraigan localmente, los políticos propician intercambios internacionales y los culturales conducen la globalización (1996: 12).

El desarrollo tecnológico hace posible la globalización, mismo que especifica el grado de desarrollo de las fuerzas productivas en una región a través de la producción en masa a ritmos cada vez más acelerados², la segmentación de procesos productivos y el control a distancia de procesos como: producción, compras, ventas, etcétera; rapidez y eficiencia en el transporte de grandes masas y volúmenes de mercancías; Homogeneización de productos, de hábitos de consumo, de sistemas de ventas, de sistemas de financiación, las formas semejantes de cultivar la tierra entre otras características y con la firme intención de aprovechar las ventajas

² Por ejemplo, la automatización mediante la robótica y la informática incrementa la productividad.

comparativas de localización como los bajos salarios, la accesibilidad a las materias primas, la legislación favorable laboral (Vidal, 1995: 7). A lo anterior debemos sumar el hecho de que existe un proceso global de intercambio de mercancías sin precedente en la historia de la humanidad. (fuerza de trabajo, capitales, mercancías etc.), que ha trastocado todo lo construido en los últimos 2 siglos llevando al sistema de producción capitalista a una forma más compleja y contradictoria.

El incremento en la desigualdad de salarios representa el mantenimiento de las condiciones que permiten la desigualdad. La tendencia migratoria es producto de la enorme desigualdad existente en la distribución de la riqueza, así como la falta de oportunidades de trabajo, sin embargo, el papel de la tecnología moderna que permite el incremento de la productividad y por lo tanto no es necesario contar con abundante mano de obra, a la vez promueve legalmente políticas de rechazo a la inmigración. Es decir, la diferencia salarial y de nivel de vida genera contradicciones por la expulsión de población para elevar la productividad teniendo en consecuencia la emigración masiva en búsqueda de mejores condiciones de vida aunque sea en los empleos peor pagados y precarios del lugar hacia donde inmigraron, al mismo tiempo se manifiesta otro tipo de procesos como los frenos legales, el racismo y la xenofobia al asociar el peligro de un estilo de vida alterado por la competencia de los inmigrantes.

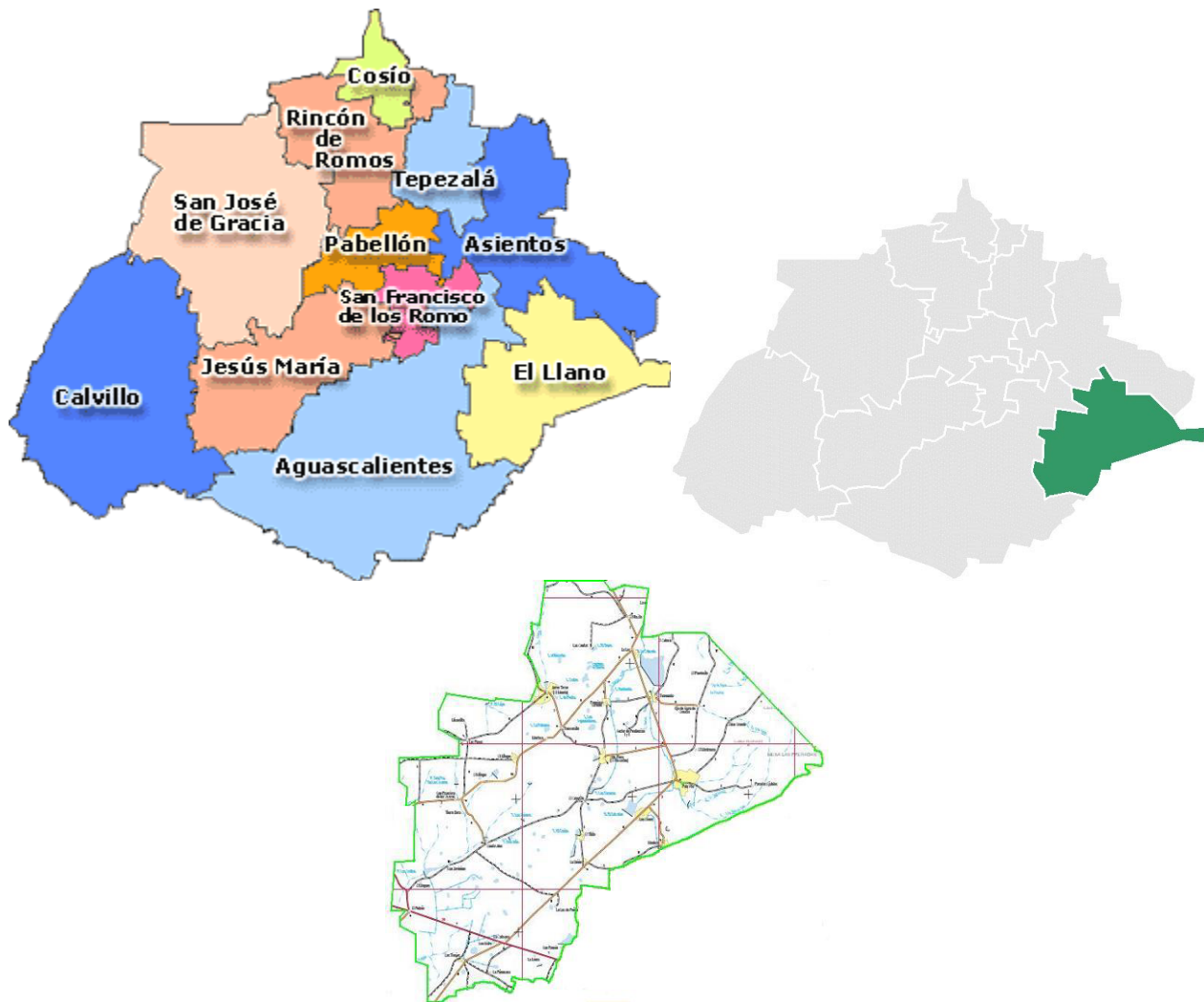
Pues bien, este contexto mundial global de búsqueda incesante por colocar las mercancías en cualquier rincón del mundo ha hecho que las ciudades se conviertan en el medio para que los capitales busquen los mejores lugares para acumularse. La centralidad de los servicios y actividades se articulan a la industrialización, la globalización y la pobreza como dimensiones a su vez interrelacionadas dentro del contexto general.

La ciudad de Aguascalientes, por un lado aglutina las actividades sociales, económicas y políticas y se conectan a la red de actividades globales por múltiples caminos: tecnología, comercio, finanzas, etcétera, mientras la población de El Llano permanece al margen de ese proceso y en vez de acceder al desarrollo previsto, lo que realmente acontece es que se incrementa la carencia, la exclusión de servicios y la obtención de los beneficios prometidos. En lugar del progreso pronosticado, sólo se ha incrementado la polaridad y atraso económico de ese territorio excluido del proceso globalizador pues lo que persiste es la ausencia *de difusión de actividades capitalistas “punta” en los sectores productivos (Vidal, 1995: 13)* particularmente

el sector agrario es ajeno como actividad económica al modelo de acumulación de capital, la tecnología, la obtención de beneficios y en resumen la creación de riqueza y su inequitativa distribución, implicando la elevada polarización y el continuo incremento de población marginada, estancada y en términos generales socialmente homogénea. La contraparte es la Ciudad de Aguascalientes donde abunda un mercado de nuevos capitales, procesos productivos, mercado de trabajo, nuevos mecanismos comerciales, financieros e inmobiliarios y asociados directa e indirectamente a ellos los nuevos ricos y su segregación espacial como expresión directa del lugar que le corresponde en la ciudad a las clases sociales, cada una con sus hábitos de consumo cultural y nivel de vida.

Figura 1

División Municipal del Estado de Aguascalientes y Localización de El Llano



Fuente: composición a partir http://commons.wikimedia.org/wiki/File:El_Llano_en_Aguascalientes.jpg

Se caracteriza por concentrar funciones, industria finanzas y servicios especializados; y son, a la vez, mercados transnacionales donde los empresarios y los gobiernos pueden comprar instrumentos financieros y servicios especializados. En este caso, supone un proceso fuertemente localizado que fomenta la especialización y la eficacia local. Por ello, es un espacio que pueden ofrecer ventajas competitivas, en la medida en que posee diferentes factores de atracción.

Aguascalientes se incorpora al mercado mundial de capital y mercancías por su estratégica localización geográfica en el centro de México. Se ubica en el centro de México y de diez de los estados más importantes, los cuales en conjunto concentran a 45 millones de personas y consumidores potenciales³, 60% de los mercados nacionales se encuentran a una distancia de 500 km. a la redonda. Su situación geográfica le permite acceder de manera eficiente a este mercado, lo cual representa una ventaja comparativa local. Existe una tradición comercial de productos en el estado y la región y ha habido un impulso industrial en la últimas tres décadas⁴. Muestra de este repunte es que en esta entidad se han establecido reconocidas empresas transnacionales como Nissan entre otras.

En cuanto a la población, en el censo del año 2010 se contabilizaron 1'184,996 habitantes, su principal característica es la concentración-dispersión demográfica, como es el caso de la ciudad de Aguascalientes, la cual cuenta con el 62.3% de la población estatal. La dispersión se muestra en la existencia de 1, 535 localidades con menos de 100 habitantes cada una en las que reside sólo el 2.3% de la población del estado. Este fenómeno es recurrente en el país.

En la actualidad Aguascalientes es un estado predominantemente urbanizado, es producto de una tenaz industrialización asociada con altos índices de crecimiento demográfico, esto se vuelve evidente al observar que en la ciudad de Aguascalientes se han producido también cambios en la estructura urbana derivada del crecimiento de la población, la reorganización y cambio de la estructura productiva.

El estado de Aguascalientes ocupa actualmente el 27° lugar por el tamaño de su población entre las entidades federativas nacionales con 1 millón 124 mil habitantes y un ritmo de crecimiento anual de un 1.9%. Esta dinámica demográfica se debe a que según una encuesta reciente realizada por Consulta Mitofski "Las mejores zonas urbanas de México"-

³ Cfr. Plan de Desarrollo del Estado de Aguascalientes, 2004-2010. p. 79

⁴ *Ibid.*, p79

Aguascalientes resultó ser junto a Guadalajara y Veracruz una de las tres zonas urbanas del país con las más altas preferencias de los mexicanos para vivir (2° lugar), trabajar (4°), estudiar (6°), vacacionar (7°), divertirse y descansar (8°).

En el estado existe una tendencia de concentración de la planta productiva industrial en torno a la ciudad de Aguascalientes (80.21% del total de industrias en el estado), compuesta por los parques industriales "El Vergel", "Parque Industrial de Alta Tecnología", "Parque Industrial Siglo XXI", "La Ciudad Industrial de Aguascalientes" y el "Parque Industrial del Valle de Aguascalientes", y el Parque Industrial de San Francisco de los Romo, mismas que se integran con la consolidación del corredor industrial norte, sur, que comprende desde la cabecera municipal de Rincón de Romos hasta la ciudad de Aguascalientes, por la Carretera Panamericana, tratando con esta medida de evitar la emigración laboral hacia la ciudad, dinamizando las poblaciones que involucra el corredor.

El patrón de distribución poblacional presenta la convergencia de dos fenómenos contrapuestos. El primero consiste en la concentración demográfica, como es el caso de la ciudad de Aguascalientes con un 62.3% de la población estatal. El segundo fenómeno se muestra en 1, 535 localidades con menos de 100 habitantes cada una en las que reside el 2.3% de la población del estado. En el 2005 el 81.1% de la población residía en localidades urbanas y el 18.9% en rurales, El tamaño del estado, la alta concentración de la ciudad capital y su municipio, permite una comunicación y tránsito elevado de personas, bienes y servicios, además de la amplia red de carreteras con una longitud de 2.000 km. a través del eje carretero norte-sur, y oriente-poniente, permitiendo un enlace entre el Golfo y el Pacífico, y a las principales fronteras del país.

Aeropuerto internacional. Elevado nivel de bienestar de la población⁵. Tranquilidad laboral (ausencia de huelgas). Infraestructura sólida y moderna con importantes Parques Industriales⁶.

⁵ En el 2005 Aguascalientes ocupó el quinto lugar como entidad federativa con menos marginación del país, tres municipios de Aguascalientes tienen un grado de marginación muy bajo (Aguascalientes, Pabellón de Arteaga y Jesús María), seis tienen grado bajo de marginación (San Francisco de los Romo, Rincón de Romos, Calvillo, San José de Gracia, Cosío y Tepezalá) y dos presentan grado medio de marginación (El Llano y Asientos). La mayoría de los residentes del estado se ubican en localidades de baja y muy baja marginación (95.2%), municipios como San Francisco de los Romo (99.1%), Aguascalientes (97.9%) y Pabellón de Arteaga (96.5%), destacan en este aspecto. Los municipios menos afortunados son nuevamente los del norte y el oriente, ubicados fuera de la concentricidad conurbada: Asientos (70.5%), El Llano (74.9) y Cosío (82.4%).

Alto potencial humano con una edad promedio de población de casi 20 años que representa el 56% de la población. Amplio sistema educativo, con centros de enseñanza superior y de investigación. Disponibilidad de mano de obra calificada, fácil de capacitar y adaptable a nuevas tecnologías de producción.⁷ Además los procesos legales para establecer nuevos negocios se llevan a cabo rápidamente y tiene uno de los sistemas fiscales más simplificados de toda la República Mexicana, ya que únicamente aplica dos impuestos a las actividades industriales.

Señala Ocampo que sí en el contexto global se observa una nueva estructura geopolítica y económica, igual sucede al interior del territorio mexicano. Aquí, la dinámica propia del capital reordena el territorio privilegiando aquellos sectores con alta composición de capital y que se encuentran cercanos al gran mercado norteamericano. Mientras se desplazan aquellas áreas alejadas de este circuito mercantil y que en el modelo pasado reciente de economía cerrada, se caracterizaba por sus bajos grados de desarrollo (1999: 139).

El municipio que hoy nos ocupa cuenta con la infraestructura adecuada para impartir sólo la educación primaria, secundaria y bachillerato. Existen en el municipio 218.4 kilómetros de red carretera de los cuales 94.8 kilómetros son carreteras pavimentadas, y 123.6 son revestidas las cuales comunican a la capital del estado y a otros municipios y comunidades. La población económicamente activa del municipio y se distribuye por sector de la siguiente manera: Sector Primario 23.25; Secundario 45.40; Terciario 29.56; Otros 1.79.

En cuanto a las características generales de los sectores productivos tenemos que la agricultura y la ganadería habían tenido históricamente una gran importancia, generaba la principal fuente de riqueza de la zona; sin embargo, la baja precipitación pluvial, escasez de agua subterránea, incremento en los costos de producción, retiro de apoyos o incentivos gubernamentales para la producción y el deterioro de la capacidad productiva de las tierras ante la falta de trabajos de conservación del suelo ha generado desempleo y emigración en la población.

Las tierras que se mantienen produciendo prácticamente se dedican a la producción de cultivos básicos de maíz y frijol para el autoconsumo, con rendimientos muy variables. Cabe mencionar

⁶ Aguascalientes tiene un corredor industrial de 40 kilómetros, que alberga un parque de 27 hectáreas con industrias de alta tecnología y de servicio. Aún más, se tienen parques industriales en un área de 681 hectáreas. Estos parques tienen todos los servicios necesarios.

⁷ Una característica esencial de la fuerza laboral en Aguascalientes, es su fácil adaptabilidad a nuevas tecnologías de producción. Prueba de esto es que plantas de ensamble como Nissan, Flextronics, Texas Instruments y Siemens, han alcanzado niveles de calidad similares a los logrados en Japón, Estados Unidos y Alemania.

que son cultivos temporales y que el uso de maquinaria agrícola es casi nulo⁸. La ganadería también había jugado un papel importante en la economía de la zona, tanto como generadora de empleos como explotación, aunque ahora con rendimientos moderados⁹.

Las Actividades Secundarias se han impulsado con el objetivo de retener a la población en su lugar de origen. Además de que se han emprendido programas de capacitación dirigidos a la fuerza de trabajo para que además de no abandonar su lugar de residencia, tampoco se alejen por completo de sus actividades agropecuarias.

Destaca en este sentido que la política económica emprendida haya derivado en la instalación de una fábrica maquiladora de la rama textil, la cual genera 120 empleos permanentes, 96% de los cuales son ocupados por mujeres. De igual forma resalta la iniciativa del gobierno del estado para crear el parque industrial de El Llano, ubicado al sur de la cabecera municipal (Palo alto), el cual se proyecta sobre un terreno de 15.4 hectáreas del ejido Los Conos, sin embargo, después de varios años no hay ningún avance en este proyecto, sólo en la página del gobierno del estado se menciona que “es considerado en su totalidad como reserva territorial del patrimonio o fideicomiso para la construcción de un futuro parque industrial”¹⁰.

En cuanto al sector terciario, la rama que más empleos genera es la administración pública municipal, en la cual trabajan 186 personas. Asimismo, la rama comercial al menudeo es importante por la diversidad de mercancías y productos que intercambia, la cantidad de establecimientos, y el número de empleos que genera, aunque ésta ha proliferado como una opción de autoempleo ante la falta de fuentes de trabajo y es también fuente generadora de trabajo no remunerado, ya que se trata en la mayoría de los casos de negocios familiares.

En Palo Alto está diversificada la economía en el sector secundario y terciario, el perfil de especialización de la población es el agropecuario, prueba de ello es que por un lado existen 951 personas ocupadas y por el otro 485 personas ejidatarias.

El detonante de la transición de la economía de Palo Alto del primario al secundario y terciario tiene su referente en dos eventos en la creación del municipio de El Llano y la instalación de la fábrica maquiladora, todo esto ocurrido en el lapso de 1990 y el 2000. Sin embargo, dejando de

⁸ La producción de los principales productos fue de 14,804 toneladas de maíz de grano y forrajero, 27,247 toneladas de alfalfa, 235 de frijol, 3,203 de avena forrajera, 1,964 de vid y 94 toneladas de chile seco.

⁹ El municipio cuenta con 5,139 cabezas de ganado bovino, 2,463 de porcino, 1,950 de ovino, 806 de caprino, 2,371 de equino y 27,892 aves de corral, siendo este municipio de los de mas baja producción ganadera.

¹⁰ www.aguascalientes.gob.mx/temas/inversiones/parques/

considerar estos elementos, el proceso de transformación económica sigue una dinámica muy lenta en las capas inferiores de la población. Solo existen tiendas de abarrotes, fruterías, carnicerías y de artículos de primera necesidad. Cabe mencionar que se instala eventualmente un mercado sobre ruedas en el centro de la población.

A pesar de la existencia del servicio público de transporte foráneo por autobús y *combis*, se carece de una terminal, además los usuarios no tienen opciones en cuanto a destinos que no sea la ciudad de Aguascalientes; quienes hacen uso de él dependen de la ciudad de Aguascalientes para transbordarse y poder viajar a cualquier otro destino, dentro o fuera del estado. En lo que concierne al servicio de taxis de alquiler, en la localidad no se existen concesiones y tampoco existe transporte público urbano dado que el tamaño de la localidad no lo ha exigido hasta ahora.

En cuanto al transporte privado los vehículos de motor son los que predominan de manera importante, aunque para el traslado dentro del asentamiento se usa poco, dejándolo reservado para los traslados hacia otras localidades y a las áreas de cultivo, pues hay que considerar que la comunidad es ejidal y las familias cuentan en su mayoría con parcelas.

Actualmente la construcción de viviendas es muy baja, pues por un lado el crecimiento de la población no registra la misma dinámica que otros centros de población, como los que se localizan sobre el Valle de Aguascalientes, por otro, las condiciones socioeconómicas de la población no favorecen la expansión de los espacios habitacionales existentes, y finalmente, los sectores público y privado involucrados en el sector de la construcción se han mantenido al margen del municipio y de la cabecera al no invertir en la edificación de viviendas

El Llano ha permanecido aislado de la dinámica de desarrollo que ha beneficiado al resto del estado, primordialmente dado en la región del Valle de Aguascalientes. Su evolución como municipio al final del siglo XX ha estado sujeta a la dicotomía *centro-periferia* y desarrollo-subdesarrollo que distingue a la entidad con respecto a la ciudad capital y el resto del territorio estatal.

La dependencia de Palo Alto como cabecera municipal con la capital de Aguascalientes se mantiene en todos los ámbitos, y ante la ausencia de polos intermedios consolidados, el fenómeno de concentración y dispersión afecta la recepción de servicios de mayor nivel. La formación del municipio El Llano no resolvió inercialmente la problemática, sólo la acentuó, pues nació de antemano con recursos presupuestales escasos.

Se observan transformaciones demográficas sobretodo en la última década. En la composición de la población por sexos los hombres dejaron de ser la mayoría que habían mantenido durante los 20 años anteriores. Este descenso en la caída del índice de masculinidad se tradujo en que bajó la presencia de los hombres 5.71%.

Palo Alto cuenta con un perfil de población joven, la edad media es de sólo 18 años. Destaca el conjunto de los jóvenes de 0 a 14 años (42.87%), grupo en el cual los infantes de 0 a 4 años abarcan a la tercera parte. Le siguen los adultos de 50 años de edad y más (32.12%).

El segmento de personas de 15 a 49 años y que son la principal fuerza que sostiene en pie la economía no representan ni un cuarto de la población de Palo Alto (24.38%), casi tres cuartas partes (74.18%) son jóvenes de entre 15 y 25 años.

La dependencia demográfica es de casi tres personas, lo cual significa que por cada persona en edad con mayores facultades por trabajar, hay tres que en teoría dependen de ella.

Cuadro 1

Población y Tasa de Crecimiento 1995-2010				
Año	1995	2000	2005	2010
	3913			
Fuente: Elaborado en base a Censos y Conteos Generales de Población y Vivienda.				

Un indicador que nos permite visualizar la dinámica de la población en el territorio es la tasa de crecimiento, los datos del cuadro 1 indican que la velocidad del crecimiento de la población en términos relativos se ha presentado con mayor intensidad en Palo Alto, aún así, la distribución de la población en el territorio municipal nos muestra un contexto eminentemente rural, con excepción de la cabecera municipal, la cual representa una incipiente área urbana, por esa razón se entendería en el municipio la baja presencia de elementos que vuelvan evidente la globalización, sin embargo, a su vez en la cabecera municipal se esperaría mayor presencia de indicadores que muestren la tendencia globalizadora, situación que en definitiva no se aprecia.

En el ámbito estatal, El Llano presenta el índice de alfabetismo más bajo (analfabetismo del 91.3%). Este nivel tiene su precedente en la falta de instrucción escolar, pues mientras el 6.79% de la población de 15 y más años no sabe leer ni escribir un recado, un porcentaje similar (6.91%) no recibió ningún tipo de instrucción escolar o no tiene ningún grado aprobado en el Sistema Educativo Nacional.

El nivel de escolaridad se ubica en 7 grados de estudios, mismo que se reporta en promedio a nivel nacional. Tienen Rezago Educativo aproximadamente 3 de cada 10 habitantes de 15 años y más.

La crisis recurrente que ha padecido el país ha minado los ingresos y el empleo de la población, y dado que el perfil productivo de los trabajadores corresponde a las actividades primarias, la competitividad productiva de la localidad ha colapsado. Esto se agravó con el retiro que se ha dado de apoyos y subsidios a las actividades y productos agropecuarios.

El análisis da cuenta de que los problemas más trascendentes en el ámbito económico son, que la población en edad de trabajar significa un volumen alto, y que al no haberse logrado generar suficientes opciones de trabajo remunerado, ha obligado a la población a buscarlo fuera de esta.

Otro problema es la distribución de los ingresos. El conjunto de los trabajadores que no reciben algún tipo de remuneración por su trabajo, sumando a los que sí reciben ingresos pero que no superan los 2 salarios mínimos al mes, representan el 51.2% del total.

El sector comercio y servicio a funcionado como una válvula de apoyo y generadora de empleos, que como defecto se distingue por un indeterminado número de plazas ocupadas por personas que no pertenecen a la comunidad de Palo Alto, siendo en la presidencia municipal un estimado del 60% del personal; al menos un 50% del sector de la educación; hasta el 95% en el sector salud; y el 50% de la industria de la confección.

El comercio al menudeo es importante por la diversidad de mercancías y productos que intercambia, la cantidad de establecimientos, y el número de empleos que genera, sin embargo ésta ha proliferado como una opción de autoempleo ante la falta de fuentes de trabajo y es también fuente generadora de trabajo no remunerado, ya que se trata en la mayoría de los casos de negocios familiares.

Las capacidades para el impulso económico de Palo Alto residen en la posibilidad de introducir inversiones productivas en ramas que exigen poca especialización técnica y niveles de preparación baja, tal como la manufactura de ladrillos y otros insumos para la construcción.

El crecimiento de la localidad ha sido lento y desordenado, conforma una mancha urbana de 195 hectáreas. Las tendencias de crecimiento son principalmente al oriente y al sur del centro urbano. El suelo urbano principal es el habitacional, aunque prevalece un elevado porcentaje de la superficie como lotes baldíos.

En la mayoría de los establecimientos económicos se dan usos del suelo mixto, esto es, habitacional en combinación con el comercial y/o de servicios, de la misma forma que siguen vigentes las actividades pecuarias al interior de las viviendas como actividades económicas secundarias o para el autoconsumo. Las contingencias que se manifiestan por la cohabitación de actividades no compatibles surgen por la ubicación de ladrilleras, establecimientos industriales ligeros, como talleres de mecánica automotriz, laminado y pintado de carrocerías, balconerías, y corrales para la crianza de ganado, todos ellos inmediatos a las viviendas habitadas.

La red de distribución de agua potable da cobertura al 100%; sin embargo, no todas las viviendas están conectadas a la red.

No existen en Palo Alto servicios de salud de carácter privado ni de especialidad médica a las que puedan recurrir los habitantes de la comunidad adicionales al que prestan el Centro de Salud y el Seguro Social. Los problemas de salud más recurrentes tienen qué ver con las condiciones de vida de la población y la falta de cultura preventiva de las enfermedades, sobretodo lo segundo ocasionado por el bajo nivel educativo de las madres de familia, siendo los padecimientos más comunes de tipo dermatológicos, infección de las vías respiratorias y problemas gastrointestinales. Las afecciones que más aquejan a la población son de tipo infectocontagiosas, lo cual repercute intensamente considerando que las familias en su mayoría comparten el mismo un mismo cuarto de la vivienda para varias actividades, o que en una sola habitación duermen varias personas, e incluso la familia completa.

Es relativamente sencillo adquirir infecciones de cualquier tipo considerando que la localidad presente un nivel de desarrollo urbano bastante incipiente, y nula atención al cuidado del medio ambiente, esto en cuanto a la cobertura de la pavimentación, baja densidad de construcción y/u ocupación del suelo, alta proporción de terreno baldío, basura que deambula por las calles,

tolvaneras, baja densidad de vegetación urbana, actividades pecuarias al interior de las viviendas, encharcamientos, etcétera.

Existen redes de infraestructura para dar servicio de energía eléctrica y agua potable al 100% de las viviendas, y en el drenaje el porcentaje de cobertura baja sensiblemente. La disponibilidad del servicio cubre al 95.71% de las viviendas particulares habitadas en cuanto a electricidad, 97.74% con agua potable, y 89.63% en drenaje.

Palo Alto se distingue por el porcentaje de viviendas que son habitadas por su legítimo propietario, 95.94%. Sin embargo, la difícil situación económica que enfrentan sus habitantes no hace posible que se hagan inversiones en ampliaciones, mejoramiento o reparación de desperfectos en las viviendas construidas.

Las viviendas carecen de elementos ornamentales que resalten a la vista. Arquitectónicamente sus fachadas no son vistosas y no tienen detalles en sus acabados. La mayoría fueron realizadas mediante autoconstrucción. Los espacios de uso habitacional coexisten con la crianza de especies domésticas de tamaño menor, como aves de corral, cabras, becerros y vacas, caballos y burros; asimismo, proliferan en las fincas recientes, la construcción y/o adaptación de espacios frontales para locales comerciales, actividad que prolifera en las principales vialidades del área urbana.

Cuadro 2

Sucursales de la banca comercial por municipio según principales instituciones									
Estado	Total	Banamex	Banco Azteca	Banorte	BBVA-Bancomer	HSBC	Santander	Scotiabank Inverlat	Resto de las instituciones
Municipio	93	13	8	15	17	9	9	5	17
Aguascalientes	84	11	7	12	14	9	9	5	17
Calvillo	3	1	0	1	1	0	0	0	0
Jesús María	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Pabellón de Arteaga	2	0	0	1	1	0	0	0	0
Rincón de Romos	3	0	1	1	1	0	0	0	0
Fuente: Asociación de Bancos de México, AC. Dirección de Información Financiera.									

La ausencia de bancos y un mercado inmobiliario prácticamente inexistente son indicadores concretos que nos muestran el bajo grado de integración de este municipio con el marco global.

Finalmente, la marginación y el desequilibrio regional traducen el vacío de esa exclusión que se presenta como territorio no incorporado en el desarrollo y en el proceso globalizador, por ejemplo, los municipios no parecen presentar un panorama difícil, pero al focalizar el grado de marginación en las localidades la situación cambia, resultado en parte de la paradoja entre la dispersión y la concentración, que se apareja respectivamente con la baja y la alta calidad de vida respectivamente.

Cuadro 3

Localidad	Población total	% Población de 15 años o más analfabeta	% Población de 15 años o más sin primaria completa	% Viviendas sin drenaje ni excusado	% Viviendas sin energía eléctrica	% Viviendas sin agua entubada en el ámbito de la vivienda	% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	% Viviendas con piso de tierra	% Viviendas sin refrigerador	Grado de marginación
Aguascalientes	663 671	2.77	12.38	0.11	1.01	0.83	16.62	1.23	5.41	Muy bajo
Asientos	3 928	6.79	25.74	1.42	4.26	1.43	33.33	7.98	22.22	Bajo
Calvillo	18 271	7.77	30.18	0.35	0.74	0.86	30.54	3.07	11.09	Bajo
Cosío	4 609	5.36	24.94	3.07	1.39	0.69	29.01	6.14	17.92	Muy bajo
Jesús María	38 631	5.07	22.80	0.59	1.39	0.81	36.95	3.04	10.59	Muy bajo
Pabellón de Arteaga	26 797	5.05	19.20	0.05	0.80	0.12	29.67	1.39	10.30	Muy bajo
Rincón de Romos	25 815	5.67	20.04	0.28	0.57	0.46	29.63	4.31	11.50	Muy bajo
San José de Gracia	4 315	3.56	19.08	8.55	3.55	5.54	32.78	4.29	20.02	Muy bajo
Tepezalá	3 909	5.43	30.52	4.66	4.05	3.08	36.93	8.61	26.13	Bajo
Palo Alto	4 810	6.49	26.50	2.69	2.20	1.31	30.74	2.51	22.95	Bajo
San Francisco de los Romo	13 262	5.52	24.30	0.10	0.69	0.10	28.13	2.52	10.61	Muy bajo

Fuente: elaborado en base a datos del Consejo Nacional de Población, 2005.

La proporción del total de localidades de cada municipio de tres viviendas y más con grados alto y muy alto de marginación es muy revelador al respecto. El porcentaje estatal de localidades con tres viviendas o más en situación de alta y muy alta marginación es del 27.0%, y no presenta una correspondencia adecuada con los grados de marginación municipal anteriormente analizados.

Aguascalientes y Jesús María tienen grados de marginación muy bajos como municipios, pero paradójicamente también ambos municipios tienen altos porcentajes de localidades de 3 viviendas o más que están en situación de alta y muy alta marginación, Aguascalientes tiene un 31.8% y Jesús María presenta un 27.4 % en el mismo renglón, los dos están arriba del porcentaje estatal de 27.0%. De nuevo la concentración demográfica oculta desequilibrios al interior de los territorios municipales. Sólo el municipio de San José de Gracia (47.1%) supera en este renglón al 31.8% de Aguascalientes, siguen luego Asientos (29.4%), Jesús María (27.4%), El Llano (26.7%), Rincón de Romos (25.8%), Cosío (25.0%), Pabellón de Arteaga (25.0%), Calvillo (20.5%), San Fco. De los Romo (16.7%) y Tepezalá (11.4%).

En cuanto al poco desarrollo que se ha generado con respecto a la industria en el municipio de El Llano, el actual Presidente Municipal declara que se están teniendo las pláticas correspondientes con inversionistas, para lograr que se establezcan en el municipio, reitera que será un gobierno facilitador para que las inversiones lleguen y así generar los empleos que tanto requiere la población de El Llano. Se cuenta con un número cercano a las 19 comunidades con un alto grado de marginación¹¹.

Conclusión

En el Municipio de El Llano la infraestructura económica con su correspondiente base tecnológica es inexistente, aunque subsiste la polarización centro-periferia derivada de la relación contradictoria que ejerce una ciudad de Aguascalientes altamente centralizada en comparación a la marcada desigualdad. Sí el capital se internacionaliza, necesita y tiende hacia la formación de un mercado mundial, entonces se ha excluido de este proceso a el Llano

Es un territorio específico con baja densidad de capital, en un contexto en donde el capital internacional es hegemónico y global. Ajeno al modelo de organización industrial descentralizado y deslocalizado en donde la producción se trasnacionaliza. La ausencia de

¹¹ La Jornada Aguascalientes, 09 De Junio de 2011.

flujos financieros internacionales conduce a un círculo vicioso sesgado por el progresivo debilitamiento de las actividades económicas incapaces de competir con las nuevas condiciones de producción, comercio e insertarse en el mercado nacional, mucho menos en el internacional.

La intervención estatal no logra crear dinámicas de impulso al desarrollo en éste municipio, por ejemplo, no se han articulado mecanismos para que proveedores locales impacten positivamente la región. Esto conduce por sí mismo a una estructura espacial diferenciada y por lo tanto a dinámicas territoriales distintas en virtud de que las lógicas no son homogéneas. El ámbito municipal es una instancia que adolece de una relativa autonomía y cuya articulación, organización y estructura espacial vuelven deficientes la racionalidad que organiza a los distintos agentes locales, organizaciones sociales, actores privados y fuerzas productivas entre otros.

Parafraseando a Ocampo, la globalización en Aguascalientes propone en El Llano un desarrollo antiregional y antilocal, es un territorio desestructurado con poco valor agregado, con desarrollo fragmentado que genera nuevos conflictos y profundiza los desequilibrios ya existentes, carente de la capacidad de generar un producto ni retener el excedente económico, su debilidad negociadora le impide ser partícipe de proyectos generadores sin que pueda definir sus propias necesidades de acuerdo con su identidad ya que las comunidades no pueden orientar ni decidir que tipo de inversión les beneficia o proponer prioridades en un marco de mejoramiento de la calidad de vida y no en términos de rentabilidad como lo exige el mercado (1999: 148-149). La tendencia muestra desequilibrios económicos, sociales y territoriales y estancamiento sobre los índices de desarrollo humano y aumento de la pobreza.

Es importante mencionar que un problema fundamental es el de la calidad del empleo que se manifiesta en el incremento de los negocios micro y en las formas de trabajo dentro de la informalidad. Los problemas relacionados con un adecuado nivel de educación y de formación para el trabajo, es un aspecto que debe ser atendido ya que de adecuados niveles educativos depende el desarrollo de las comunidades.

En esencia permanece ajeno a los cambios en el mundo de las relaciones comerciales con su consecuente apertura y a los incrementos de competitividad implicando estar lejos de figurar en las decisiones de los inversionistas al buscar los mejores espacios en donde reproducir sus capitales.

Bibliografía

Borja, J. y M. Castells (1997), *Local y Global*, Ed. Taurus, España.

Ferreira Héctor (2005). *Construir las Regiones*, Integración Editorial, México, D. F. 271 p.

Gobierno del Estado de Aguascalientes (2005). *Plan de Desarrollo del Estado de Aguascalientes, 2004-2010*, Aguascalientes, México.

Ocampo M. Luis Fernando (1999). "Globalización y desestructuración territorial", en *Globalización y reestructuración territorial*. Red Nacional de Investigación Urbana, Puebla, México. Pp. 139-150

Orozco Alvarado Javier, et al (1998). *Globalización e integración económica mundial*, El colegio de Jalisco, Jalisco, México, primera reimpresión, 116 p.

Sassen, Saskia, (2002), *Global Networks. Linked Cities*. New York, London: Routledge.

Taylor, Peter J., (2004), *World City Network. A Global Urban Analysis*, London and New York: Routledge.

Vegara, Alfonso y Julian Luis de las Rivas, (2004), *Territorios inteligentes*, Fundación Metrópoli, Madrid.

Vidal Gregorio y Guillén Arturo (2007) *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización*, CLACSO, Buenos Aires, Argentina, 554 p.

Vidal Villa, J. María (1995). "Diez Tesis sobre la Mundialización", en *Memoria, Censos*, INEGI, Aguascalientes, México, No. 74, pp. 4-16.