

## “EMPLEO Y ESTRUCTURA ECONÓMICA EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS EN CIUDAD JUAREZ 2005-2009”.

*Lourdes Ampudia Rueda<sup>1</sup>*

*Wilebaldo Martínez Toyas*

### **Introducción**

Juárez, ciudad de grandes transformaciones, su historia y ubicación trascienden lo local. Desde los años treinta se desarrollaron actividades económicas bajo el entorno binacional como la prohibición de la producción y consumo de alcohol en los E. U.; centros nocturnos y comercio informal fueron instalados en la ciudad. A la par, su población también se transformó en la medida que la precariedad del campo mexicano aumentaba; la migración dejó su cuota con la movilidad de miles de trabajadores agrícolas hacia el norte durante el Programa Bracero, una vez que éste cerró, las oportunidades laborales estadounidenses cayeron. El éxodo hacia Juárez generó una concentración de trabajadores agrícolas, el Valle de Juárez y la producción agrícola tuvo su época de auge entre los años cuarenta y sesenta, no obstante, el crecimiento de la mancha urbana, y las grandes demandas de infraestructura y vivienda crearon una fuerte crisis en la ciudad, más de 40 mil personas se encontraban sin empleo. (Loera, 1990)

La visión local para resolver estos problemas orientaron -a partir de 1965- el crecimiento y relativo desarrollo bajo políticas de atracción de industrias de uso intensivo de mano de obra barata para ensamble principalmente por la contratación de mujeres, cuya integración al mercado de trabajo ocurrió en condiciones de carencia e ineficiencia de la infraestructura social necesaria para atender a sus familias, particularmente a los niños. Esta tendencia desplazó a los varones, los cuales optaban por regresar al campo agrícola hacia EU, lo que conformó un componente social de la familia uniparental y elevó las responsabilidades de las madres hacia las triples jornadas laborales (hijos, casa y empleo). (Ampudia y Velazquez 2010)

A partir del establecimiento de la Industria Maquiladora de Exportación (IME) se conformó en la localidad una estructura demográfica y ocupacional de características singulares, hombres y mujeres jóvenes llegaron a la ciudad por miles; la mayoría de ellos con baja escolaridad y de origen rural, para incorporarse a los empleos obreros que la IME generó de manera exponencial desde los años setenta y hasta finalizar los años noventa.

---

<sup>1</sup> Profesores-Investigadores de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.

Durante más de cuarenta años la composición ocupacional que tiene este mercado laboral - empleo de altas jornadas y bajos salarios- ha fragmentado a las familias y las ha obligado a diseñar sus propias estrategias de sobrevivencia ante las constantes y crecientes carencias de infraestructura urbana y social y que a la vez les permita tener algún ingreso.

El fenómeno de la maquiladora creó la paradoja del crecimiento en Ciudad Juárez, por un lado, generó empleo de baja calificación y derrama salarial de bajos ingresos en la localidad -por la gran cantidad de trabajadores que ocupa-, demanda de infraestructura económico-industrial como parques industriales, vialidades, transporte industrial y servicios (aduanales, y al productor); y por otro, contribuyó a la construcción de la precariedad laboral y a la conformación de una masa trabajadora vulnerable, que fue perdiendo su poder adquisitivo a los largo de cuarenta años, al grado de nutrir la formación de cinturones de miseria.

Los sectores productivos y la sociedad en general han observado con relativa pasividad dicha tendencia, las decisiones políticas y empresariales soslayaron por muchos años<sup>2</sup>, una industria que requiere mano de obra barata, es decir de trabajadores que poco desarrollo encontrarán en sus largas y tediosas trayectorias laborales, conformando una “población de trabajadores de maquila” altamente vulnerables por la estructura de propiedad que tiene la IME, (9 de cada 10 empresas es de capital extranjero, principalmente de E.U.) ante las crisis económicas internacionales que afectan directamente el comportamiento del empleo.

Después del crecimiento expansivo del empleo en Juárez durante más de tres décadas, la crisis ocurrida entre 2000-2003, mostró su primera gran amenaza, más de 60 mil trabajadores quedaron sin empleo, las industrias maquiladoras encontraron mejores condiciones y factores para la producción en otros sitios del mundo: “La maquiladora se fue de la ciudad”.

Ante las crisis, se puede plantear la pregunta ¿Que hacen los trabajadores cuando pierden el empleo? En estructuras económicas diversificadas los trabajadores tienden hacia una movilidad horizontal, es decir buscan trabajos en otras ramas económicas desempeñándose en similares competencias laborales y tratando de mantener el mismo nivel de ingresos; no obstante, en economías especializadas, la búsqueda de empleo se hace compleja, las capacidades que los obreros han desarrollado durante décadas, son habilidades especializadas, generalmente los trabajadores que pierden su empleo tendrán dificultades para encontrar un nuevo trabajo en tanto permanezca la crisis, si la búsqueda se alarga,

---

<sup>2</sup> Pese a los estudios sobre cambios, crecimiento económico y aprendizajes tecnológicos que se generaron en otros países como los asiáticos, (Carillo y Hualde, 1999).

buscarán alternativas en el mercado informal. El trabajo informal aumenta, principalmente en las actividades del comercio y los servicios de requerimientos mínimos de conocimientos y habilidades, tales como los trabajos domésticos, de mantenimiento, de fontanería, plomería; los trabajos de albañilería, pueden elevarse las subcontrataciones, las condiciones de subempleo o incluso la ocupación sin pago.

Un primer supuesto de este documento es que en las políticas para el crecimiento económico se apostó en la generación de empleos vía la IME, la que en su momento resolvió un problema de ocupación masiva, no obstante, el modelo lejos de ser sustentable, amalgamó un importante problema estructural de tipo económico-social-político-cultural denominado por Montero, Teresa (2010) catástrofe social que vive hoy Ciudad Juárez: la precariedad laboral y salarial de miles de trabajadores. Con la caída del ingreso familiar ya sea por la falta de empleo o por las condiciones precarias del mismo, las familias han perdido su capacidad adquisitiva y con ello su calidad de vida.

Pese a que Ciudad Juárez alcanzó pleno empleo en diversos momentos del crecimiento económico ocurrido, posibilitado por las tendencias de la diversificación de la estructura económica de la década de los noventa, con una estructura salarial complementada por las prestaciones extrasalariales no formales que ofrecía en general la IME vía bonos de productividad, asistencia, puntualidad, alimentación, transporte e incluso por recontractación, la localidad se convirtió en un polo de atracción de la población migrante, la IME impulsó la movilidad de miles de trabajadores rurales, quienes llegaron a la ciudad pagando altos costos sociales, nuevos grupos étnicos que abandonaron sus tierras y sus redes sociales.

A la precariedad laboral, se sumaron los procesos de adaptación social de los migrantes, la falta recursos para enviar a los hijos a la escuela o tener una vivienda adecuada para sus crecientes familias. En la segunda hipótesis de trabajo se argumenta que la precariedad, la falta de oportunidades, la pobreza, la desesperanza acumularon en el tiempo un escenario de frustración en las miles de familias de Juárez. Desde 1993 se empezó a notar la gravedad del problema revelada en la violencia; primero hacia las mujeres, con los multi-documentados feminicidios, mujeres trabajadoras, madres y/o jóvenes. Más tarde se exacerbó el problema hacia la violencia intrafamiliar y maltrato infantil; luego, la desbordada violencia asociada a la delincuencia y el narcotráfico, que trajo como consecuencia un enorme riesgo hacia la catástrofe social de nuestra sociedad.

El objetivo de este trabajo es analizar cómo la conformación de la estructura económica y laboral de Ciudad Juárez, fueron creando factores precursores, detonadores o de riesgo de

la pobreza y la violencia. En el primer apartado se expone la metodología utilizada, en un segundo apartado, se da una introducción al contexto de cambio de la composición del empleo bajo detonantes de la globalización debido al cambio tecnológico y en consecuencia en la estructura ocupacional de las regiones, en el tercer apartado se presentan las tendencias de la estructura económica local como generadora de empleo. En un cuarto apartado se muestran las características del mercado laboral en Ciudad Juárez, en la que se desarrollan el comportamiento del mercado laboral analizado por la oferta de trabajo y las tendencias de empleo que mostró la IME como motor dinamizador de la economía local. El quinto segmento relaciona el análisis de los dos apartados anteriores con la identificación de factores precursores, detonantes y de riesgo asociados a la violencia ocurrida en Ciudad Juárez.

### Metodología

El mercado laboral de Chihuahua en un contexto de crisis y sus efectos en Ciudad Juárez se aborda desde una perspectiva temporal del análisis de la estructura económica periodo 1999- 2004, basada en los Censos Económicos (INEGI) para Ciudad Juárez. También se describen las características de este mercado desde la perspectiva de la oferta laboral, es decir, sobre la información que proporcionan los trabajadores a través de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo ENOE: 2005-2009 del INEGI. Mediante un análisis del potencial económico se elaboran dos indicadores a saber, un coeficiente de localización, utilizado para reconocer las tendencias de la especialización de la mano de obra local dentro de las actividades económicas locales y otro índice, es el de diversidad económica, mismo que utilizamos para identificar si la existencia de otras actividades económicas permitieron mejorar la estructura económica y con ello posiblemente reducir la vulnerabilidad de la economía local ante la crisis.<sup>3</sup>

Finalmente se identifican algunos factores de riesgo derivados de la caída del empleo y pérdida de poder adquisitivo de los trabajadores con el apoyo metodológico de dos talleres de discusión y análisis multidisciplinarios realizados con expertos en los temas bajo el contexto de la violencia en la localidad.

### **El contexto del mercado laboral**

Con el creciente desarrollo de las tecnologías de información y comunicación TIC's caracterizadas por la centralidad de la información tanto en los procesos como en los productos (Martín-Llaguno, 2006), se han generado nuevos escenarios laborales mundiales que implican la ampliación de un determinado tipo de mano de obra, y cambios en el

---

<sup>3</sup> Los resultados son estimaciones desagregadas a partir de los datos reportados para el Estado de Chihuahua.

paradigma organizacional. En la esfera productiva ha tenido lugar una expansión sin precedentes del sector servicios, que ha exigido la ampliación de la fuerza laboral y que ha impulsado el cambio demográfico más importante del siglo XX: la incorporación masiva de la mujer al mercado laboral remunerado. El incremento de las exigencias productivas ha empujado a las mujeres a integrarse en el mercado de trabajo y a tener que asumir un papel importante en la economía familiar. Las mujeres jefas de familia y las parejas de doble ingreso han aumentado, como ha ocurrido también en las jornadas laborales.

En México, cada vez con más frecuencia se manifiestan cambios en las ocupaciones de los trabajadores y trabajadoras, el cambio tecnológico deja clara huella de ello, desplazando a muchos de ellos de un trabajo a otro. En el mejor de los casos, aquellos trabajadores que escalan en la educación formal ascienden en puestos y ocupaciones; pero para los trabajadores en general las condiciones de trabajo y las mejoras salariales suelen ser poco evidentes.

El mundo actual enfrenta una de las peores crisis económica y financiera que hayan vivido los países desarrollados y en desarrollo, repercutiendo significativamente en la caída del empleo y la pérdida de la calidad de vida de miles de trabajadores. En México los efectos negativos se acrecentaron por la existencia de problemas estructurales como la violencia e inseguridad, la creciente actividad del narcotráfico y la vulnerabilidad de la salud derivada de una anunciada pandemia por el virus de influenza durante el 2009 (H1N1).

Este complejo escenario tiene un exponencial efecto negativo en las posibilidades del desarrollo de los trabajadores mexicanos que enfrentan cada vez más en un estado de alta vulnerabilidad, con mayor precariedad y empeoramiento de las condiciones de vida -deterioradas desde la década de los 70s con la recurrente caída del poder adquisitivo-.

Los antecedentes de esta crisis se observan en diversos estudios que revelan que los cambios económicos de los últimos 40 años han afectado profundamente al mercado laboral, López, Julio (1999), Pedrero, Mercedes (2003). Al respecto señalan que desde 1982, el crecimiento del empleo formal ha estado por debajo de las necesidades de generación de fuentes de trabajo estables y adecuadamente remuneradas que se requieren en el país. Lo anterior se considera como un desequilibrio estructural del mercado formal de la fuerza laboral que no fue resuelta durante los años 1988-2003 ni aun con los repuntes expansivos que tuvo la economía mexicana, sino al contrario la situación se agravó considerablemente dada la devaluación del peso mexicano en diciembre de 1994, la salida de capitales golondrinos, el incremento de las tasas de interés y en consecuencia, la cartera

vencida para cientos de empresas provocó el cierre de fuentes de empleo en la que mucha gente perdió su trabajo asalariado. En 1995, 2000 y 2004 se han registrado tasas de desempleo mayores que en los años previos (cifras de desempleo abierto de la Encuesta Nacional de Empleo Urbano, INEGI).

El deterioro del mercado laboral revela la pérdida de las plazas y de las condiciones laborales, fenómenos como la feminización del mercado laboral iniciada en las grandes ciudades del país desde la década de los 70, la pérdida del trabajo de los varones y la creciente competencia e inserción laboral de la mujeres en trabajos antes considerados para los hombres, son una muestra de ello. Mercedes Pedrero, señala que durante el periodo 1994-2003 en México las mujeres incrementaron su participación en el mercado de trabajo; - más intensamente en las urbes de baja concentración, (ciudades con menos de 100 mil habitantes) y se mantuvieron casi de la misma manera para las grandes urbes-. Particularmente aumentó el trabajo extradoméstico; se elevó la participación de las mujeres casadas y con hijos, aunque la tasa más alta corresponde a las separadas y divorciadas. Las tasas de participación más altas del periodo corresponden a mujeres sin hijos o con pocos hijos y jefas de hogar, y observó una relación positiva entre mayor escolaridad y mayor participación en actividades económicas.

La feminización del trabajo sugiere mayores ingresos en las familias, no obstante, las condiciones laborales han manifestado deterioro. Los trabajos de Pedrero, 2003; Burgos y Mungaray, 2007, mostraron que aumentó la jornada laboral femenina, y se mantuvo la brecha salarial entre mujeres y hombres a favor de estos últimos<sup>4</sup>, es decir, no hay una mejora en los ingresos en términos reales ya que continuó la pérdida del poder adquisitivo; además aumentó la proporción de asalariadas sin seguridad social, y se dio una recomposición hacia ocupaciones que en otros tiempos habrían significado un ascenso social, como el tener más presencia en trabajo obrero y profesional pero, en todo caso, los ingresos reales cayeron para todos los grupos.

Ambos estudios revelan que bajo la política neoliberal, el mayor esfuerzo comprobado por más años de escolaridad, mas horas de trabajo y mejor ubicación en la escala ocupacional no se ha visto compensado por mejores retribuciones; por el contrario, en términos reales se obtienen menos ingresos por hora trabajada. En algunos aspectos la brecha entre hombres

---

<sup>4</sup> "...De acuerdo con los resultados esperados, el género también influye en los salarios reales de los trabajadores, ya que se identifican mayores remuneraciones de los hombres que las mujeres. En el periodo analizado, el diferencial amplio en 1984 tendió a reducirse hasta niveles de 12% en 2002". pp 102.

y mujeres se ha reducido, pero ha sido más por el mayor deterioro del trabajo masculino que por ventajas para las mujeres en términos absolutos.

No obstante esta tendencia nacional del mercado laboral, en cada región del país los cambios y reacciones del mercado marcan diferencias que pueden ser significativas y estar relacionadas con las políticas de fomento y apoyo a la economía regional y a los programas específicos del desarrollo social.

### **Tendencias de la generación de empleo.**

A partir de la década de los 80's, el estado de Chihuahua, comenzó a jugar un rol importante al intensificar el desarrollo de la actividad económica y de manera más intensa la de las manufacturas bajo el régimen de la IME en sectores como el automotriz, eléctrico y electrónico; ramas de actividad económica estrechamente ligadas a industrias ubicadas en diversas partes del mundo, cuya fragmentación de sus procesos productivos comenzó a reubicarse en localidades como Ciudad Juárez, empresas transnacionales con procesos productivos con alta demanda de fuerza laboral de baja calificación y menor costo.

La creciente especialización de la economía estatal también demuestra la presencia de otros factores que determinaron la atracción de nuevos tipos y crecimiento de la actividad económica en la región, tales como la interdependencia entre las actividades sectoriales tradicionales<sup>5</sup>, la especialización de la fuerza laboral,<sup>6</sup> la orientación al mercado de productos finales que abastece el consumo interno, así como la tendencia a la formación de economías de aglomeración como sucedió en Ciudad Juárez.<sup>7</sup> En esta localidad, este fenómeno de transición comenzó mucho antes (a partir de la década de los sesenta) al iniciarse el dinámico crecimiento de la IME acompañado de otros factores como el progresivo deterioro de la estructura económica tradicional, -referido a la caída de las actividades primarias y procesos industriales articulados a éstas-, el auge del comercio a gran escala y la fuerte concentración poblacional.

Sus detonantes fueron la creciente tasa de migración, la producción manufacturera impulsada por las actividades primarias, debido a la dependencia intersectorial<sup>8</sup> y posteriormente por la concentración y disposición de mano de obra barata. Adicionalmente

---

<sup>5</sup> Tales como la producción agrícola y el desarrollo de la industria de alimentos, la explotación de bosques referida a la producción de productos de aserradero, madera y muebles, y la elaboración de productos de celulosa y papel, o bien, la producción de materiales de madera.

<sup>6</sup> Lo cual permitió hasta los años ochenta el desarrollo de la industria del hierro y del acero y actualmente la producción de minerales no metálicos

<sup>7</sup> Las economías de aglomeración se derivan de la concentración de actividades económicas en un lugar específico, derivado de las ventajas que proporciona la proximidad geográfica y la reducción de los costos de producción.

<sup>8</sup> La interdependencia sectorial se hizo evidente, ya que la economía del estado se basaba en la minería - localizada principalmente en las zonas meridionales y suroeste del estado-; la explotación de bosques (productos de aserradero y madera); la cría de ganado generalmente producido para la exportación; y la agricultura, en la cual se producían granos y frutas, principalmente manzana (70% de la producción nacional). Almada, Hugo (1990)

debe considerarse que este fenómeno respondió en gran medida a la adopción de otras formas de organización de la producción y a la nueva división internacional del trabajo en el contexto internacional, pero principalmente, debido a la política económica seguida por el gobierno federal mexicano; a la fuerte crisis económica y a la necesidad de divisas.<sup>9</sup>

Esta concentración de población propició que la localidad se convirtiera en un polo de atracción para la ubicación de nuevas industrias maquiladoras atraídas por los bajos salarios (en 1991 la diferencia salarial entre USA y México era de 5 a 1, en tanto que para el 2000 fue de 8 a 1 veces en el año 2000)<sup>10</sup>, lo que significó hasta la década de los 90, una importante reducción en los costos de producción de las industrias extranjeras instaladas en Juárez. Pero también fue significativamente atractivo para la población desde nuevos puntos de origen en el interior del país. La característica principal de esta población inmigrante ha sido su baja escolaridad y calificación laboral ya que la mayoría proviene de zonas rurales, dando como resultado una movilidad de tipo horizontal, es decir, cambiaron de un empleo de un sector a otro en el que se puede dar la inserción laboral con bajo nivel salarial como ejemplo la población pasaba de la ocupación de peón rural a la de operador u obrero, este rasgo posiciona a los trabajadores migrantes en un estado de segregación que solo podrían superar mediante la acumulación de aprendizaje dentro de sus procesos y experiencias laborales.<sup>11</sup>

Durante la década de los 90's, Juárez puso en evidencia la sinergia de un sistema ligado a la actividad económica estadounidense, ya que una parte importante de las maquiladoras<sup>12</sup> instaladas tienen origen de capital estadounidense. Su importancia radica en la conformación de una creciente aglomeración urbana en población, en su economía, su extensión territorial urbanizada y su equipamiento e infraestructura dentro del estado de Chihuahua. No obstante, esta dinámica tiene un alto grado de vulnerabilidad por la alta interdependencia económica que existe entre las maquiladoras y las fluctuaciones económicas de los Estados Unidos. El crecimiento económico local presenta una paradoja respecto a su evolución, por un lado crece la infraestructura y el equipamiento industrial y por otro crece la demanda y el déficit urbano de atención al desarrollo de infraestructura y equipamiento social, provocando condiciones de marginación en la mayoría de la población.

---

<sup>9</sup> Por ello, la industria maquiladora ha encontrado circunstancias favorables para su localización en la región fronteriza y ha sido fomentada por la política de los gobiernos federal y estatal. Existen además de la maquiladora, otros elementos, como su expansión territorial y su amplia frontera con Texas y Nuevo México en los E.U.

<sup>10</sup> Cálculo elaborado con datos de Desarrollo Económico de Cd Juárez A.C. Fuente: Banco de México.

<sup>11</sup> De acuerdo a la discusión con el grupo de expertos, Martínez Wilebaldo menciona que la migración ha jugado un papel fundamental en la nueva composición del mercado laboral en Ciudad Juárez, típicamente la movilidad ha sido desde lo rural hacia las zonas urbanas y del sur hacia el norte. La frontera con los Estados Unidos han representado desde la década de los años cuarenta un fuerte factor de atracción para los trabajadores mexicanos. Seminario de discusión con expertos realizado los días 29 de noviembre y 26 de diciembre 2009.

<sup>12</sup> En 1999 el 90% de la IME tenía su origen de capital radicado en USA.



Lo anterior se observa en la participación de la actividad económica de Ciudad Juárez respecto al estado de Chihuahua; entre 1999 y 2004 participaba con más del 50% de economía estatal siendo la concentración económica más grande del estado de Chihuahua. Los cambios en la composición del empleo entre el periodo 1999-2004 mostraron aumento de las actividades de la construcción, el transporte, información en medios masivos, servicios a negocios, de salud, y de esparcimiento cultural y deportivo, en la aparición de los servicios de dirección de corporativos y empresas, pero sobre todo en la reducción en la participación de la industria manufacturera cuya caída fue del 68 al 58%, lo que implicó una significativa reducción del empleo en el sector industrial, adicionalmente al ocurrido en el comercio y servicios como los financieros, los inmobiliarios, los profesionales y los de hotelería y alimentos. Lo significativo de los cambios se revela en la diversificación de la economía local y en la caída del empleo maquinador.

Durante el periodo 1999 y 2004 la economía local creció significativamente en el rubro de la construcción por encima del crecimiento estatal, el impulso otorgado por el gobierno del estado al desarrollo de la vivienda explica en parte este comportamiento.

Cuadro 1: Participación del Empleo de Ciudad Juárez en el del Estado de Chihuahua 1999-2004 por subsector de actividad económica		
Subsectores de actividad económica	1999	2004
	% PO JZ/CHIH	% PO JZ/CHIH
Agricultura ganadería y pesca	0.20%	0.10%
Minería	3.80%	14.90%
Electricidad, agua- gas por ductos al consumidor final	22.10%	29.30%
Construcción	28.60%	46.10%
Industria manufacturera	68.10%	58.30%
Comercio al por mayor	42.10%	32.10%
Comercio al por menor	43.80%	41.20%
Transportes, correo y almacenamiento	50.40%	52.40%
Información en medios masivos	19.90%	76.40%
Servicios financieros y de seguros	41.50%	38.00%
Servicios inmobiliarios y de alquiler de muebles e intangibles	52.40%	45.30%
Servicios profesionales, científicos y técnicos	56.10%	31.50%
Dirección de corporativos y empresas	SD	68.20%
Serv. de apoyo a negocios y manejo de desechos y de remediación	47.00%	53.90%
Servicios educativos	37.40%	37.00%
Servicios de salud y de asistencia social	35.20%	40.10%
Serv. de esparcimiento culturales y deportivos, y otros recreativos	41.80%	51.80%
Serv. de alojamiento temporal y preparación de alimentos y bebidas	53.40%	49.60%
Otros servicios excepto actividades del gobierno	36.20%	39.60%
<b>TOTAL</b>	<b>56.60%</b>	<b>50.70%</b>

FUENTE: Elaboración propia con datos de los Censos Económico del INEGI.

Otros rubros donde la tasa de crecimiento fue significativa fueron los de servicios de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación, de transporte y educativos y el comercio al por menor.

La tasa de crecimiento resultó negativa para la industria manufacturera, el comercio y en los servicios profesionales en tanto en Ciudad Juárez como en el estado aunque en la primera con mayor intensidad que en el segundo. Durante el periodo de análisis ocurrió la severa crisis del 2000 en la industria local, debida de la fuerte crisis económica ocurrida en los Estados Unidos, cuyos efectos repercutieron profundamente en el empleo maquilador, impactando significativamente la composición de estructura económica local.<sup>13</sup> La variación porcentual del periodo 99-2004 del empleo de Juárez decreció en 4.3 % en tanto que para el estado aumentó en 6.7%, esta variación repercutió en la pérdida significativa del empleo, mas de 60 mil trabajadores quedaron desocupados.

Cuadro 2: Variación % del empleo en Ciudad Juárez y Edo de Chihuahua 1999-2004 por sector de actividad económica		
Sector de actividad económica	Variación %	Variación %
	99-04	99-04
	CJZ	EDO CHIH
Agricultura ganadería y pesca	100	185.2
Minería	49.2	-61.5
Electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final	62.2	22.1
Construcción	126.4	40.5
Industria manufacturera	-14.8	-0.4
Comercio al por mayor	-25.9	-2.8
Comercio al por menor	25.5	33.6
Transportes, correo y almacenamiento	26.2	21.4
Información en medios masivos	2357.4	538.8
Servicios financieros y de seguros	53.4	67.5
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	1	16.8
Servicios profesionales, científicos y técnicos	-82.1	-68.2
Serv. apoyo a los negocios y manejo de desechos y serv. de remediación	261	215.2
Servicios educativos	38.9	40.2
Servicios de salud y de asistencia social	-2.5	-14.5
Serv. de esparcimiento culturales y deportivos, y otros serv. recreativos	13.7	-8.2
Serv. de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	-4.2	3.3
Otros servicios excepto actividades del gobierno	19.1	8.7
<b>TOTAL</b>	<b>-4.3</b>	<b>6.7</b>

FUENTE: Elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI.

<sup>13</sup> Los cambios ocurridos en la actividad económica local entre el periodo 1994-2004 son analizados mediante las variables empleo, establecimientos, remuneraciones y valor de la producción (observaciones de la información reportada por los Censos Económicos elaborados por el INEGI 1994, 1999 y 2004).

Así mismo los establecimientos de la industria maquiladora decrecieron en 16% a la par del aumento de establecimientos dedicados al comercio y los servicios que crecieron en 20%, esta transformación se debió a la instalación de grandes empresas principalmente de la IME (con más de 500 trabajadores). La estructura del pequeño comercio se transformó por la aparición de diversos negocios de distribución de bienes a gran escala como las cadenas de Superette, Del río, Rapiditos, Extra y Oxo cuya característica principal es de tiendas medianas de colonia, desplazando las tienditas familiares que proveían de bienes de consumo principalmente perecedero y conformadas principalmente de capital de tipo familiar.

El cambio generado en el empleo muestra que la estructura económica en su conjunto decreció en 2% entre 1999-2004. Las manufacturas generaban el 64% del empleo en 1999, participación que se redujo al 56% de las plazas generadas en la economía juarensé, el decrecimiento del 14% se compensó con el crecimiento del empleo que generaron otros sectores como el comercio, hoteles y restaurantes, los transporte, las comunicaciones y los servicios financieros, los servicios comunales y sociales dejando una tasa negativa en la actividad económica global.

Esto prácticamente derivado de las crisis que esta frontera sufre cada vez que la economía estadounidense tiene fluctuaciones económicas; entre 1993 y 1999 la fluctuación fue ascendente ya que en dicho periodo la generación del empleo tuvo un crecimiento de 45%. Las variaciones económicas también han generado las compensaciones entre los sectores económicos, la tendencia hacia la tercerización de la economía local mantiene una relación directa con la creciente demanda de servicios de la IME y por lo tanto un crecimiento indirecto del empleo.

Cuadro 3: Estructura Económica de Juárez 1999- 2004					
Composición de los sectores económicos por empleo					
Actividad	1999		2004		1999-2004
Económica	PO	%	PO	%	VAR %
Agropecuaria, silvicultura, pesca y minería	438	0.10%	278	0.10%	-37%
Industria manufacturera	239794	64%	205235	56.10%	-14%
Construcción	5732	2%	18627	5.10%	225%
Electricidad, gas y agua	1534	0.40%	1828	0.50%	19%
Comercio, restaurantes y hoteles	73384	20%	80387	22.00%	10%
Transporte, almacenaje y comunicaciones	18856	5%	20334	5.60%	8%
Servicios financieros	2620	0.70%	3103	0.80%	18%
Servicios comunales y sociales	32833	9%	36238	9.90%	10%
Total	375191	100%	366030	100.00%	-2%

FUENTE: Elaboración propia con datos de los Censos Económico del INEGI

Este periodo se caracteriza también por la presencia de outsourcing o administración de nominas que funcionó inicialmente en la industria maquiladora y más tarde en las actividades del comercio y los servicios, lo que agravó dicha pérdida del empleo.<sup>14</sup>

En cuanto a las remuneraciones salariales de los trabajadores ocupados en alguna actividad registrada por los Censos, se advierte que las manufacturas generaron mayor ingreso, las remuneraciones totales en 1999 fueron de 72% y de 74% en 2004. La tasa de crecimiento de la industria manufacturera se incrementó en 34%, el comercio lo hizo en 33%, y los servicios en 27% en promedio. El empleo local creció 33% entre 1999 y 2004, dada la crisis económica mundial se estima que hubo una caída importante en las remuneraciones salariales de los trabajadores en ciudad Juárez.

Los impactos de las crisis del 2000, 2006 han acumulado un profundo deterioro en los salarios de trabajadores. Para el 2009, la economía local toca la peor de sus crisis económicas, en los Censos Económicos<sup>15</sup> se observa apenas un crecimiento de 4000 establecimientos durante un periodo de 5 años, en promedio se abrieron únicamente 66 negocios por mes, y la tasa de empleo generado por las industrias y otros sectores cayeron en proporción del periodo anterior, fundamentalmente por las condiciones de inseguridad de la ciudad, desalentado significativamente la inversión de propietarios del capital local y mexicano, muchas empresas de servicios operan en la clandestinidad por temor a ser extorsionadas, o sus dueños ser secuestrados.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> Entrevista realizada a la Dra. Martha Micker Profesora-investigadora del Colegio de la Frontera Norte, sede Ciudad Juárez el día 18 de mayo 2010.

<sup>15</sup> Censo Económico 2009 resultados oportunos del Estado de Chihuahua, INEGI.

<sup>16</sup> Dentro del Seminario sobre Precusores de la Violencia Social en Ciudad Juárez de discusión con expertos, se observa que muchas familias que han perdido sus ingresos, derivado de la pérdida de sus negocios sobre todo se observa el cierre de pequeños comercios como restaurantes, talleres mecánicos, de herrería o maquinados; panaderías/pastelerías, estéticas y servicios deportivos privados. Es posible que muchas personas con negocios propios se hayan trasladado principalmente a la ciudad de El Paso, Tx.

Cuadro 4 Estructura Económica de Juárez 1999- 2004					
Composición de los sectores económicos por remuneraciones					
Actividad económica	1999		2004		1999-2004
	Remuneraciones (Miles de Pesos)	%	Remuneraciones (Miles de Pesos)	%	TDC
Agropecuaria, silvicultura, pesca y minería	15572	0.10%	17608	0%	0%
Industria manufacturera	10861740	72%	16474157	74%	34%
Construcción	147969	1%	56277	0%	-163%
Electricidad, gas y agua	188463	1%	339073	2%	ND
Comercio, restaurantes y hoteles	1666294	11%	2481838	11%	33%
Transporte, almacenaje y comunicaciones	869552	6%	1217161	5%	29%
Servicios financieros	70550	0%	96668	0%	27%
Servicios comunales y sociales	1202318	8%	1603754	7%	25%
Total	15022458	100%	22286536	100%	33%

FUENTE: Elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI.

En resumen, las tasas de crecimiento de la economía local entre 1999 y 2004 fueron positivas para los nuevos establecimientos (3%) pero con tasa negativa para el empleo.

La economía local ha perdido dinamismo, su tendencia a concentrar en pocos sectores la actividad económica con alto valor agregado y bajos salarios, así lo indica la tendencia hacia la especialización<sup>17</sup>, la cual se concentró en cuatro subsectores, la industria manufacturera, transporte y almacenamiento, Servicio de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación y Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos. Entre 1999-2004 se observa una alta especialización en actividades relacionadas con la industria manufacturera, en tanto que el resto de la actividad se manifiesta de manera diversificada por lo que podemos afirmar que en el caso de Ciudad Juárez la industria maquiladora continuaba siendo la actividad económica predominante.

<sup>17</sup> Con datos sobre el empleo para cada subsector de actividad económica de la localidad y el estado de Chihuahua se aplicaron métodos de análisis regional para describir la estructura productiva y así estimar el sector en qué se especializan. El primer método utilizado fue el cálculo del *índice de especialización (IE)*, también conocido como índice o coeficiente de localización (Martín y Martín, 1985; Shaffer, et. al, 2004). El IE es un modelo de estimación que compara el número de empleos de que dispone una actividad en una dimensión espacial dada, respecto a un conjunto de referencias, generalmente, al empleo de la actividad en un sistema espacial más elevado. En el caso que nos ocupa la variable de análisis que representa al empleo es la *población ocupada* por rama de actividad económica posteriormente agregada por subsector económico; la información es proporcionada por los Censos Económicos del INEGI para los años de 1999 y 2004 para Ciudad Juárez, tomando como factor de comparación al conjunto del Estado de Chihuahua. Para su cálculo se empleó la siguiente metodología:  $IE_{ij} = (X_{ij}/X_j) / (X_i/X)$

Donde:  $X_{ij}$ , es el personal ocupado por subsector económico  $i$  para el municipio  $j$ ;  $X_j$ , es el personal ocupado total en el municipio  $j$ ;  $X_i$ , es el personal ocupado total del estado en el subsector  $i$ ;  $X$ , es el personal ocupado de todos los sectores económicos del estado. El índice representa el porcentaje que supone la proporción de personal ocupado del sector  $i$ -ésimo en el municipio  $j$ , respecto al porcentaje del personal ocupado en la región. Cuando  $IE_{ij} > 1$ , supone una mayor especialización en el subsector económico  $i$  en el municipio  $j$  que en el estado. Si  $IE_{ij} < 1$ , el subsector económico  $i$  está menos asentado en el municipio  $j$  que en el estado.

Cuadro 5: Índice de especialización según subsector para Juárez: 1999 y 2004.				
Subsectores	1999		2004	
	PO	LQ	PO	LQ
Agricultura ganadería y pesca	1	0	2	0
Minería	185	0.07	276	0.29
Electricidad, agua y gas por ductos al consumidor final	1,127	0.39	1,828	0.58
Construcción	5,094	0.51	11,535	0.91
Industria manufacturera	240,782	1.2	205,235	1.15
Comercio al por mayor	11,816	0.74	8,758	0.63
Comercio al por menor	43,349	0.77	54,406	0.81
Transportes, correo y almacenamiento	8,846	0.89	11,168	1.03
Información en medios masivos	373	0.35	9,166	1.51
Servicios financieros y de seguros	506	0.73	776	0.75
Serv. inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	2,303	0.93	2,327	0.89
Servicios profesionales, científicos y técnicos	21,084	0.99	3,764	0.62
Dirección de corporativos y empresas	0	0	45	1.34
Servicio de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación	2,974	0.83	10,737	1.06
Servicios educativos	2,658	0.66	3,691	0.73
Servicios de salud y de asistencia social	5,083	0.62	4,954	0.79
Serv. esparcimiento culturales y deportivos, y otros serv. recreativos	1,828	0.74	2,079	1.02
Serv. alojamiento temp. y preparación de alimentos y bebidas	17,975	0.94	17,223	0.98
Otros servicios excepto actividades del gobierno	9,207	0.64	10,968	0.78

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Censos Económicos 1999 y 2004 de INEGI.

Lo anterior también nos indica la importancia de la diversificación de la estructura productiva, hacia la cual es importante dirigir esfuerzos para no contar con una estructura muy concentrada que podría ser vulnerable a coyunturas exógenas tal como en la localidad cuando ocurren las fluctuaciones económicas de EU. Ver Cuadro 5.

Cuadro 6: Índice de diversificación para Juárez: 1999 y 2004		
	Índice de diversificación (1999)	Índice de diversificación (2004)
Juárez	0.231	0.068

Fuente: Elaboración propia con datos de Censos Económicos 1999 y 2004 de INEGI.

Juárez cuenta con una distribución uniforme de la población ocupada entre todas las actividades económicas por lo que su grado de diversificación es alto, esto se deduce porque el índice se acerca más a 0 que a 1.

Adicionalmente podemos afirmar que en la localidad existe cierto grado de especialización principalmente por industrias maquiladoras existentes y unas cuantas tradicionales específicamente alimentos particularmente en la producción de lácteos, carne y nixtamal.

La industria maquiladora es fuerte generadora empleo pero no de crecimiento económico, dado el bajo valor agregado que genera y porque el tipo de industria puede considerarse de alto riesgo. Esto último, en el sentido de que busca mejores condiciones en los rendimientos

a la inversión (vistos como bajos costos de producción vía mano de obra barata, facilidades fiscales y de infraestructura) que pueden ser generados en otras regiones, lo cual puede ser nuevamente un factor de relocalización de las industrias y por lo tanto manifestar la consecuente vulnerabilidad de la economía local. Este comportamiento de la economía y la vulnerabilidad que ha presentado sobre todo a partir de las crisis económicas deja de manifiesto el bastimento de un importante problema en el desarrollo de la economía local, tal es el caso de la pérdida de los empleos maquiladores y la orientación de la inversión pública en la infraestructura vial que favorece principalmente al establecimiento de parques industriales y zonas comerciales ubicadas en las áreas de mayor consolidación urbana.

Una consideración acorde con los resultados del análisis de la estructura económica es la incapacidad que se ha generado para lograr el desarrollo económico local, cuyos signos más significativos son los rasgos de la población económicamente activa, mismos que a continuación se describen y analizan.

### **Características del mercado laboral en Ciudad Juárez.**

*La PEA.* Ciudad Juárez es la localidad más habitada del estado de Chihuahua<sup>18</sup>, en los últimos cuarenta años concentró una gran cantidad de trabajadores conformados en su mayoría por familias migrantes, adaptadas a la localidad con altos costos sociales, debido al abandono de sus lugares de origen, sus redes sociales, su cultura y sus bienes. No obstante, muchos trabajadores encontraron oportunidades laborales en las maquiladoras, en negocios comerciales o servicios, pero acompañado de una alta demanda de infraestructura urbana y de servicios. Aunque las condiciones de adaptación no han sido medidas aun, las condiciones de desarrollo basado en las carencias de dicha infraestructura y equipamiento urbano son indicadores de retraso en las grandes urbes que como Ciudad Juárez han creado cinturones de pobreza urbana extrema.

La población trabajadora y el desempleo. La PEA Ocupada (PEAO) en el 2005 representaba en el Estado el 53.3% y en el 2009 creció al 55.6%, cabe observar que esta proporción es de las más altas del país. La PEAO se redujo del 97% en el 1er trimestre del 2006 al 93% en el 2do trimestre del 2009, es decir que la PEA desocupada se incrementó en 5 puntos porcentuales por la pérdida del empleo. La caída del empleo de la industria

---

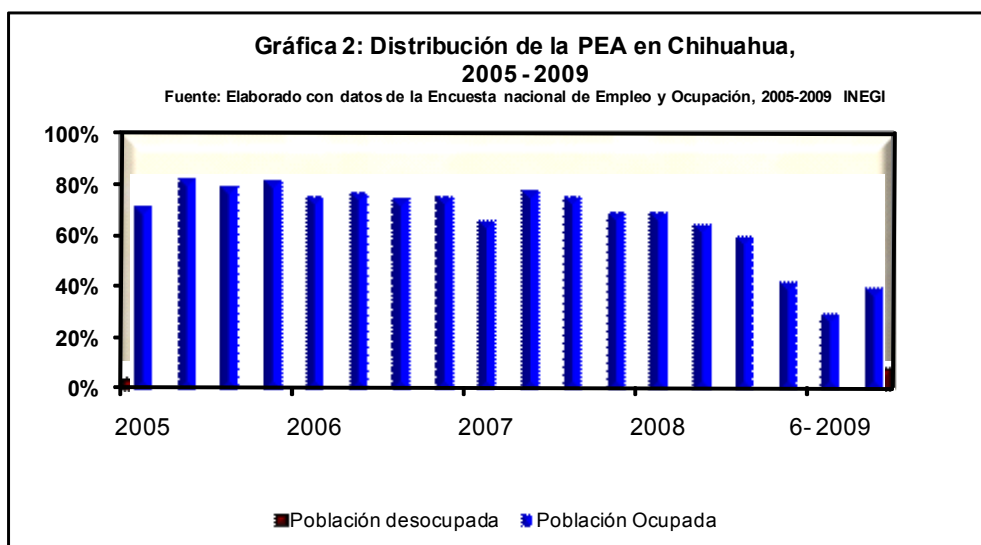
<sup>18</sup> Para analizar el comportamiento de la Población económicamente activa de ciudad Juárez se utiliza una estimación del comportamiento de las tasas de participación que ofrece la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) para el Estado de Chihuahua, lo anterior en virtud de que la localidad representa el 40% de la población total del estado y debido a que la muestra tiene un alto componente de encuestas aplicadas en viviendas y a trabajadores locales. Es importante señalar que la localidad no cuenta con una fuente oficial reciente que revele el comportamiento del empleo, la Encuesta Nacional de empleo Urbano tuvo su último levantamiento para Ciudad Juárez en el año 2003 y los Censos Económicos en el 2004, por lo que trabajamos con estimaciones sobre el factor de expansión de la muestra de la ENOE para el periodo 2007 y resultados del 2009.

manufacturera fue altamente significativa, entre 2006 y 2009 se registró una pérdida cercana a los 75 mil empleos.

La PEAO por su posición en la ocupación: son considerados los trabajadores subordinados y remunerados tales como los asalariados y los trabajadores con percepciones no salariales; los trabajadores no remunerados; los trabajadores por cuenta propia y los empleadores.

Durante el periodo de análisis los cambios más significativos se encuentran en la caída del trabajo subordinado y remunerado del 2%; en 2005 la proporción era de 71% y en 2009 bajo a 69%; la composición de los asalariados también se redujo del 91% al 90%, incrementándose con ello el número de trabajadores con percepciones no salariales, aproximadamente unos 48 mil trabajadores, lo cual se relaciona con la caída en la formalidad del trabajo y el otorgamiento de prestaciones de seguridad social establecidas por ley.<sup>19</sup>

Gráfica 1



En el rubro de los trabajadores no remunerados la cantidad de trabajadores se redujo en un punto porcentual, en tanto que los trabajadores por cuenta propia se incrementaron del 20% al 24 %, es decir que alrededor de 191 mil trabajadores en 2009 eran trabajadores por cuenta propia o empleadores, cerca de 14 mil más que en 2005.

La PEAO por sector de actividad económica la distribución se concentra en el sector terciario, es decir 5.8 de cada 10 trabajadores se dedican a las actividades del comercio y / o los servicios. Durante el periodo de análisis, se observa una caída de la participación de los trabajadores en el sector primario y de la industria. En esta última es clara la reducción de las plazas de trabajo del 30.7% que se tenían en 2005 a 27.3% en el 2009, es posible

<sup>19</sup> Entrevista a la Dra. Martha Micker: "...en el caso de la maquila, por ejemplo, cada vez más han entrado los outsourcing, o administradores de nómina, esos lo que hacen es tener la responsabilidad de la contratación y pago de los empleados pero sin ninguna responsabilidad para la industria, esto viene a deteriorar las condiciones de los trabajadores"



que esta movilidad horizontal del trabajo se deba a las estrategias individuales autogestoras utilizadas por los trabajadores y empleadores para resolver el problema de la falta de ingresos. Es importante resaltar al incremento de la PEAO en el rubro de no especificado, ya que en 2008 hasta el 4.9% de los trabajadores no declararon a qué tipo de actividad se dedicaban.

Sector de actividad económica	2005	2006	2007	2008	2009
Primario	10.5	9.6	9.7	8.9	10.2
Secundario	30.7	32.3	31.4	30.6	27.3
Terciario	55.7	54.6	54.8	55.6	58.1
No especificado	3.1	3.5	4	4.9	4.4

Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

Por sectores, la industria manufacturera cayó del 79 al 65% en contraste con la construcción que aumento de 17 a 29%, es posible que muchos trabajadores obreros que perdieron sus empleos hayan encontrado plazas temporales en la industria de la construcción dentro de este periodo, particularmente por el bajo requerimiento en la calificación de los trabajadores. La industria extractiva y la electricidad se redujo del 4% al 2 %, probablemente por la contracción de su demanda por trabajadores. La PEAO tuvo mayor participación en el comercio, en el 2005 era de 30% y de 36% en 2008 donde tiene su máximo, para 2009 disminuyó a 31%. Dada la diversificación de los servicios la muestra revela que para los servicios diversos la PEAO osciló entre el 17 y 21%; en restaurantes y servicios de alojamiento disminuyó del 16% al 10%, y en servicios sociales la variación fue de 14% a 16% en 2008 y a 13% en 2009. Los servicios profesionales, financieros y corporativos aumentaron del 10% en 2005 a 15% al final del periodo; en cuanto a las actividades del gobierno y organismos internacionales se mantuvieron en el rango del 8%. Los transportes, comunicaciones, correo y almacenamiento disminuyeron del 9% al 6%.

*Ingreso de la PEAO.* El comportamiento del ingreso es una variable importante para observar la capacidad económica de los trabajadores, este rubro revela cambios significativos y está estrechamente ligado a la calidad de vida de la fuerza laboral.

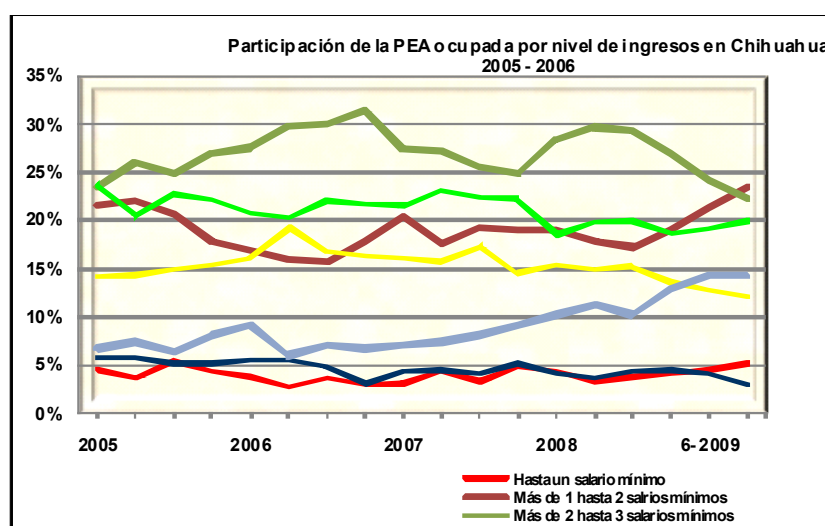
En el nivel de ingresos se observa una mayor concentración de la PEA ocupada en la población que gana más de 2 y hasta 3 salarios mínimos cuyas variaciones del periodo fueron de 23% a 31% entre 2005-2008 descendiendo a 22% en 2009. El siguiente segmento de participación de la PEA ocupada concentra a trabajadores que ganan de 3 a 5 salarios mínimos cuya tendencia decayó de 23% hasta el 20% con repunte en 2009 al 24%.

Este comportamiento permite observar que los trabajadores pudieron pasar de un nivel a otro, dado que las curvas revelan un comportamiento inverso en los mismos periodos, (Gráfica 4.2.1), las crisis del 2006 y 2009 afectaron el nivel de ingreso de los trabajadores;

de la misma manera que la curva de participación de la PEA ocupada que ingresaba de 1 y hasta 2 salarios mínimos aumentó mientras que el siguiente rango decrecía.

Es significativo este comportamiento ante la crisis económica, en 2009 se observan estrategias empresariales de paros parciales y negociaciones contractuales, de reducción salarial a cambio de no cancelar las plazas de trabajo principalmente en la clase obrera. En el rango de ingreso de más de 5 salarios mínimos, categoría en la que cae la mayoría de los profesionistas, se redujo, en 2005 la participación fue de 14%, en 2006 llegó a 20% descendiendo drásticamente hasta 12% en el 2009. El grupo de mayor precariedad se conforma por los trabajadores que declararon tener ingresos menores a un salario mínimo o no recibieron ingresos que concentró entre el 8 y 10% de la PEA, es decir 1 de cada 10 trabajadores, lo que representaba aproximadamente 48 mil trabajadores en Ciudad Juárez. Si consideramos que en su mayoría los y las jefas de familia son trabajadores esto implicaría la precariedad de muchas familias locales.<sup>20</sup>

Gráfica 2



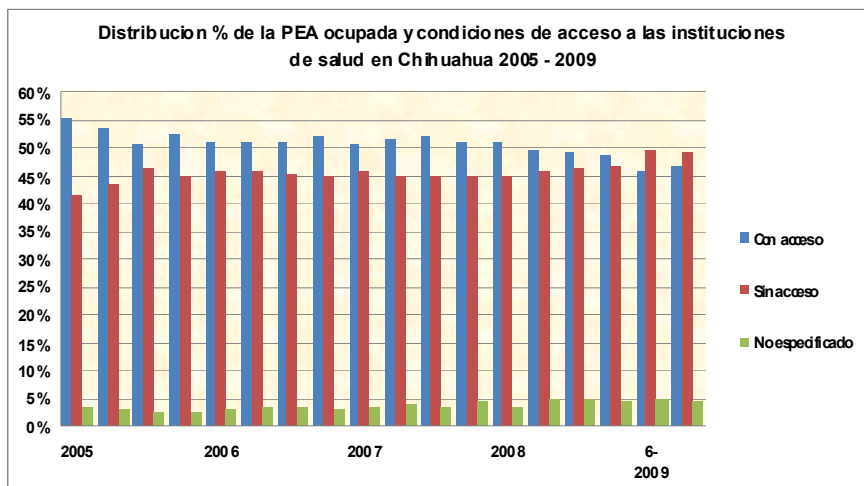
Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

De manera muy estrecha al resultado en los cambios económicos, en el comportamiento del ingreso de los trabajadores y a la precariedad se encuentran el acceso a la seguridad social. Este indicador es revelador, ya que solo el 55% de la PEA tenía acceso a las instituciones de salud en 2005, la precariedad se acrecentó en 2009, únicamente 4.6 de cada 10 trabajadores tuvo acceso. Esto invirtió la relación de la PEA, es decir para el 2009 eran más los trabajadores sin acceso a las instituciones de salud que aquellos que si tenían. La ENOE no contabiliza los programas de seguro popular de gobiernos federales o estatales,

<sup>20</sup> Micker, Martha "...Si entre los obreros el nivel salarial es bajo, las mujeres están en el nivel inferior siempre, porque dentro de la maquila, para poder ascender es muy importante tener el compromiso hacia la empresa,...., es a estar disponible día y noche, fines de semana, vacaciones, o sea, no tener vida propia, entonces para el caso de las mujeres, quienes se dedican a la producción, pero su mayor tiempo lo dedican a la reproducción, las tareas del cuidado de hijos, de padres incluso y de enfermos, no pueden tener tiempo ni disponibilidad total para la industria, por lo que generalmente son las primeras en perder el trabajo."

aunque también es posible que muchos trabajadores renuncien a dichos servicios a cambio de obtener mayores ingresos ya que pueden ser beneficiarios como esposo-esposa, padres o hijos. El siguiente gráfico revela visiblemente este comportamiento de la PEA. Se incrementó el porcentaje de los trabajadores que no especifican el tipo de acceso a los servicios de salud.

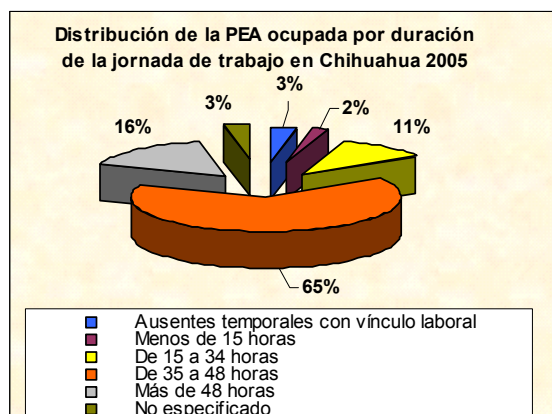
Gráfica 4.2.2



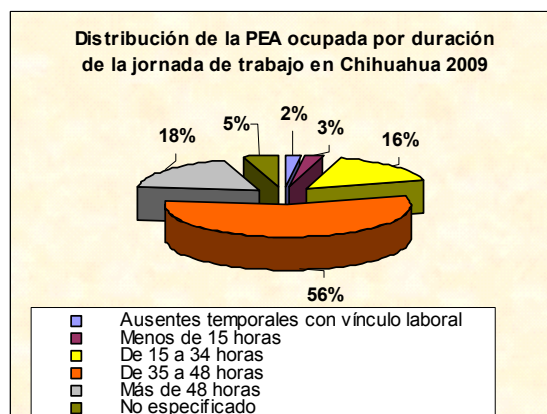
Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

Intensidad de la jornada laboral. Los efectos de la crisis económica en Ciudad Juárez son reveladores, muchas plazas se perdieron, pero muchas otras se precarizaron, unas porque la jornada laboral promedio de 40 horas se incrementó, otras porque se redujeron bajo los sistemas mixtos de horarios que muchas empresas implementaron con tal de no cerrar la fuente de trabajo. Obsérvese en las gráficas 4.2.3 y 4.2.4 que el rango de 35 a 48 horas a la semana entre el 2005-2009, hubo una reducción significativa cercana al 10%, los efectos se observan en el incremento de la jornada laboral de los trabajadores que laboraron más de 48 horas, ya que en dicho periodo se incremento del 16% al 18%.

Gráfica 4.2.3



Gráfica 4.2.4



Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta Nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

Las jornadas laborales de menos de 15 horas se incrementaron 1%, las de 16 a 34 horas aumentaron del 11 al 16% y las ausencias temporales con vínculos laborales se redujeron del 3 al 2%, es difícil para un trabajador pasar por situaciones de enfermedad o accidente cuando se tiene el riesgo de perder el empleo; un incremento del 2% de los trabajadores no expresaron de cuantas horas de trabajo constaba su jornada laboral. Es muy probable que en este contexto de crisis, los trabajadores que tenían dobles jornadas laborales o más de un empleo hayan abandonado o perdido esas prestaciones, y otras que de ley que deben serles otorgadas.

La estructura de los establecimientos donde participan la PEA ocupada revela la pérdida de capacidad de las empresas, tan solo la estructura de micronegocios aumentó del 33% al 40%, es decir de aquellos establecimientos donde hay de 1 y hasta 5 trabajadores, dentro de ellos, el aumento de los micronegocios sin establecimiento creció del 42.8% al 53.5%, pero también se redujo la participación en los grandes establecimientos, (referidos a las empresas con más de 250 trabajadores, mayoritariamente localizadas en Ciudad Juárez y Chihuahua) ésta PEA decreció del 30% hasta 17.%; en el rubro de otros y no especificado se elevó cuatro puntos porcentuales.

Tabla 8: Distribución % de la PEA ocupada en Chihuahua por tamaño de la unidad económica 2005-2009		
	2005	2009
Micronegocios	33	40
Sin establecimiento	42.8	53.5
Con establecimiento	58.2	46.5
Pequeños establecimientos	17.7	17.5
Medianos establecimientos	9.3	11.3
Grandes establecimientos	29.6	17.8
Gobierno	5	4.7
Otros y no especificado	5.6	9.6

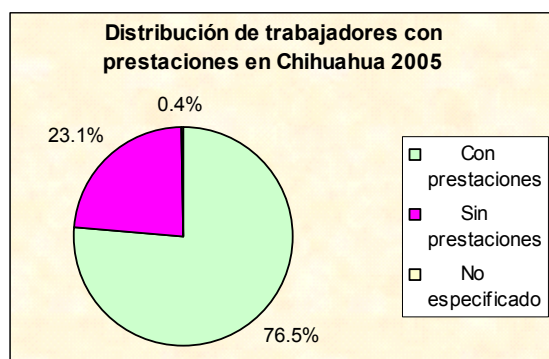
Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

#### *Sobre los trabajadores subordinados y remunerados y las condiciones laborales.*

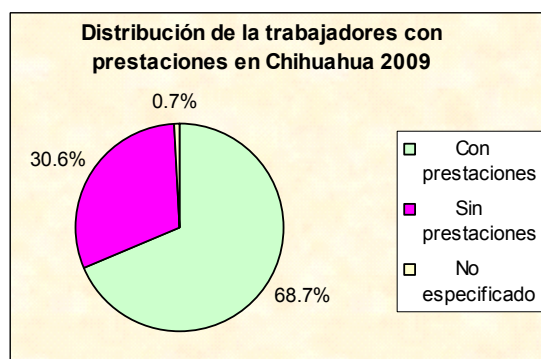
Este subgrupo de la PEA ocupada (71%) es analizado a fin de revelar las condiciones laborales. No obstante que por derecho estos deben tener ser beneficiarios de servicios de salud, aguinaldo, prima vacacional, incapacidad por gravidez, entre otras, muchos trabajadores no cuentan con las prestaciones necesarias y complementarias que mejoren sus condiciones de vida. En Ciudad Juárez, las prestaciones extrasalariales formales e informales representaron en el año 2000 hasta el 40% del componente salarial, ya que por medidas empresariales de la industria maquiladora muchos trabajadores recibían bonos de productividad, de asistencia, puntualidad, alimentación, transporte, entre otros.

En 2005 los trabajadores con prestaciones representaba el 76.5% y en 2009 la cantidad de trabajadores se redujo al 68.7%, es decir, que 3 de cada 10 trabajadores no cuentan con las prestaciones de ley.

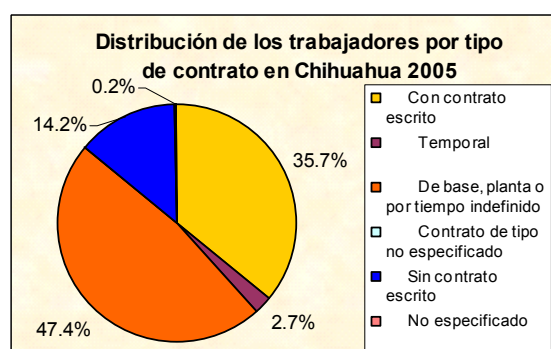
Gráfica 4.3.1



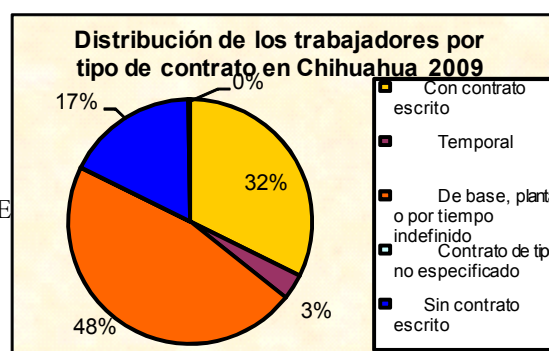
Gráfica 4.3.2



Gráfica 4.3.3



Gráfica 4.3.4



Los efectos de las crisis económica, social y de inseguridad que aquejan al estado y en particular a Ciudad Juárez han impactado de diversas formas a la clase trabajadora. La certidumbre de permanecer en el trabajo cambió, la formalidad contractual se redujo, los trabajadores bajo contratos por escrito cayeron del 36% al 32%, aumentaron los trabajadores que laboran sin contrato y los que tienen trabajo de manera temporal, estas condiciones de precariedad afectan a 5 de cada 10 trabajadores.

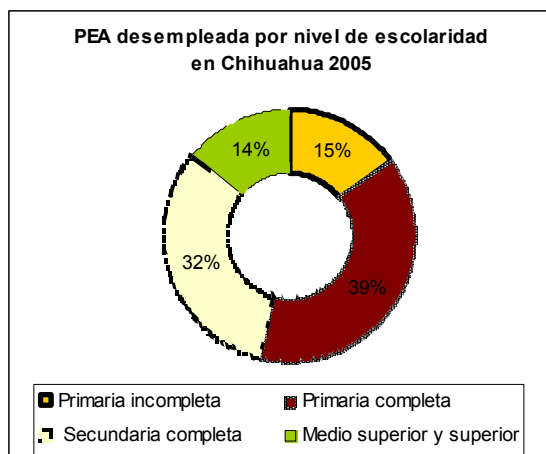
El cierre de muchos negocios derivado de la inseguridad y la extorsión ha provocado la pérdida de empleos o el desplazamiento de los trabajadores a otros sectores. En sector terciario, el comercio era del 30% en 2005 y para 2009 cayó al 24%, en Ciudad Juárez se han cerrado múltiples negocios y comercios. Este efecto se puede observar también en la caída de la participación de los trabajadores en los servicios sociales descendió en 2009 a 15%; en restaurantes y servicios de alojamiento el descenso fue de 14% a 10%, en transportes, comunicaciones, correo y almacenamiento bajó de 10% a 7%, en el gobierno y organismos internacionales cayó del 13% al 10%. Los servicios diversos crecieron del 15%

al 18%, y los servicios profesionales, financieros y corporativos aumentaron de 12% a 17%. El 6% de este grupo de trabajadores no expresaron en que sector trabajaban.

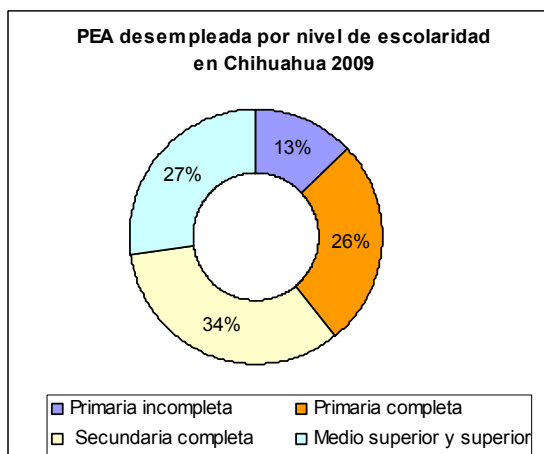
El desempleo se agudizó significativamente en los últimos 18 meses. Mientras que en el 2005 no rebasaba el 3%, al finalizar el 2008 ya alcanzaba el 6.9% y para el 2009 se elevó hasta el 8.4%; Más allá del aumento de los trabajadores desocupados, el segmento de PEA desempleada con experiencia se acrecentó del 84% al 93% en 2009; de estos cerca del 40% había perdido su empleo, pero el 21% de los trabajadores quedaron desocupados porque tuvieron que cerrar su negocio propio, esta condición puede tener doble lectura, por un lado la crisis económica que aun no tiene efectos de recuperación, por otro la constante amenaza de extorsión e inseguridad que prevalece principalmente en Ciudad Juárez, hechos como negocios incendiados, microempresarios amenazados han preferido cerrar las fuentes de empleo.

La población desempleada en 2005 mayoritariamente eran trabajadores con instrucción baja, es decir aquellos que apenas contaban con primaria incompleta (15%), o educación básica -primaria o secundaria- (71%), para el 2009 la población con mayor grado de educación (medio superior y superior) prácticamente se duplicó del 14 al 27%, es decir que aun aquellos que cuentan con mayores estudios no lograron mantener su trabajo o negocio.

Gráfica 4.4.1



Gráfica 4.4.2

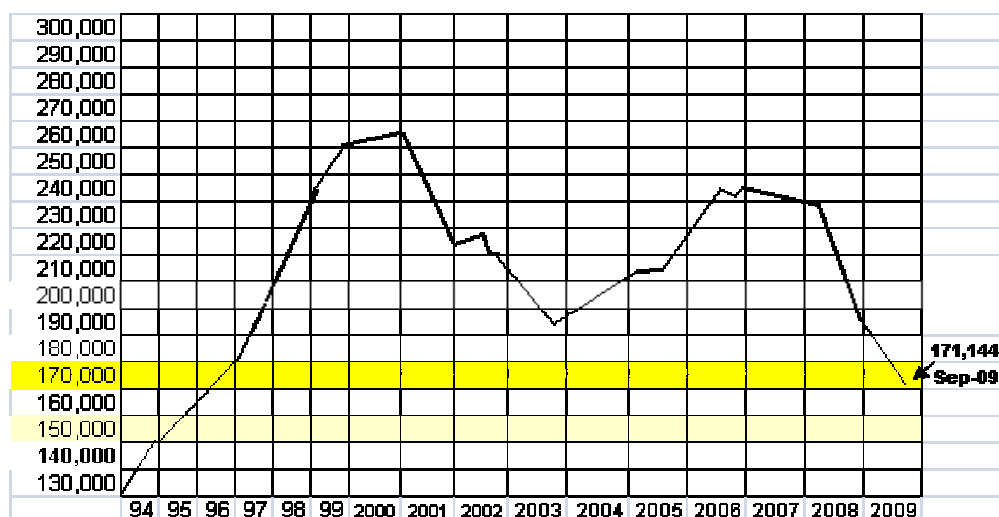


Fuente: Elaborado con datos de la Encuesta nacional de Empleo y Ocupación, 2005-2009 INEGI

La dinámica de las manufacturas en Ciudad Juárez depende de la inversión extranjera directa, más del 90% de las maquiladoras son de capital estadounidense; entre otros factores, las fluctuaciones económicas repercuten directamente en el comportamiento de la generación o caída del empleo en dichas industrias. Durante las últimas dos décadas se observa un punto máximo de crecimiento de esta industria hasta el año 2000, momento en el que concentra más de 260 mil trabajadores, con fuerte caída hasta el año 2003, cuya pérdida fue de 70 mil empleos, recuperando hasta el 2006 cerca de 40 mil de ellos, sin

embargo la crisis más significativa por la caída estrepitosa de los empleos ocurrida en los dos últimos años, hasta septiembre del 2009 mas de 75 mil trabajadores perdieron su trabajo, muchos negociaron contrataciones y paros técnicos trabajando horarios mixtos con la consecuente reducción de los salarios. (Ver Gráfica 4.6.1).

Gráfica 1 Empleo generado por la IME en Ciudad Juárez 1994-2009



Fuente: AMAC de Ciudad Juárez.

En los últimos siete años se redujeron a su mínima expresión las compensaciones extrasalariales no formales que la IME ofrecía a los trabajadores, todavía en el año 2000 muchos trabajadores recibían bonos de compensación por asistencia, puntualidad laboral, productividad, alimentación y transporte entre los más importantes, mismos que significaban entre el 25% y 40% del ingreso. Un obrero podía ganar por la jornada laboral hasta 2.8 y 3 salarios mínimos, lo que representaba un ingreso familiar mucho mas robusto comparado con la reducción de los salarios actuales por una jornada menor a las 40 horas semanales. Esta crisis no solo repercutió en el ingreso de los trabajadores, además impacto en las empresas de servicios y comercio que se desarrollaron alrededor de las necesidades de la maquiladora como los grandes comedores industriales, los servicios aduaneros, de las artes gráficas y los bienes al productor.

El modelo maquilador para el desarrollo económico de Ciudad Juárez dio un impulso a las actividades económicas de la ciudad hasta la década de los años ochenta. Sin embargo, el modelo no respondió a las necesidades de integración y desarrollo de la tecnología que permitiera el impulso de nuevas empresas locales, la organización empresarial no captó la necesidad de invertir en tecnología ni en desarrollar el capital humano. Es decir que el nuevo paradigma organizacional asociado al desarrollo tecnológico tiene un mínimo desarrollo en la localidad, fundamentalmente porque los inversionistas y dueños del capital

han orientado sus inversiones en obtener la rentabilidad a partir del desarrollo de infraestructura física dirigida a la maquiladora y la renta del suelo industrial.

### *Factores económicos asociados a la violencia en Ciudad Juárez*

Factores precursores, detonantes, de riesgo y de solución.

Un primer factor precursor es la demanda de trabajo generada por la IME cuyo detonante se observa en la inmigración poblacional cuya característica principal ha sido su baja escolaridad y calificación laboral ya que la mayoría proviene de zonas rurales, dando como resultado cambios de empleo de un sector a otro en el que se puede dar la inserción laboral con bajo nivel salarial (la población pasa de la ocupación de peón rural a la de operador u obrero, este rasgo posiciona a los trabajadores migrantes en un estado de segregación que solo podrían superar mediante la acumulación de aprendizaje dentro de sus procesos y experiencias laborales) que en caso de la IME solo algunos trabajadores lograban ascender. El segundo factor precursor se puede identificar en la importancia que adquirió la IME como motor de la economía local, su dinámica generó un alto grado de vulnerabilidad por la alta interdependencia económica que existe entre las maquiladoras y las fluctuaciones económicas de los Estados Unidos, particularmente las de crisis.

Las crisis económicas y los flujos económicos anuncian de manera periódica las posibles condiciones del mercado laboral, la falta de fuentes de empleo, las dificultades que enfrenta tanto los inversionistas como la población que toma como opción el autoempleo, la escasez en la generación de plazas, la falta de ingresos suficientes para atender las necesidades primarias de las familias en general, de las mujeres y de los jóvenes en particular.

Un tercer factor precursor-detonante se observa en el bajo crecimiento económico. La economía local vive la peor de sus crisis económicas desde el 2006.<sup>21</sup> Una incipiente apertura de 800 establecimientos anuales durante el periodo 2004-2009, la tasa de empleo generado por las industrias y otros sectores cayó fundamentalmente por las condiciones de inseguridad de la ciudad, desalentado significativamente la inversión de propietarios del capital local y mexicano, muchas empresas de servicios operan en la clandestinidad por temor a ser extorsionadas, o sus dueños ser secuestrados.

La violencia estructural desdoblada en la sociedad juarenses tiene sus precursores en la pobreza, la desigualdad la exclusión y la injusticia. En los últimos años se observa una profundización del problema como resultado de muchos años de abandono y atención a las necesidades sustantivas de las familias.

---

<sup>21</sup> Censo Económico 2009 resultados oportunos del Estado de Chihuahua, INEGI.



Desde la óptica económica se percibe que la economía local altamente integrada a una economía binacional por su situación fronteriza, aprovechó las condiciones de los flujos comerciales para su crecimiento, mas tarde ésta se vinculó al fenómeno de la economía globalizada y mediante la fragmentación de los procesos productivos se vio la oportunidad de instalar industrias de manufacturas masivas.

Lo que en un principio resolvió el problema del desempleo en la ciudad posteriormente generó la paradoja del crecimiento, por un lado impulso a la creación de infraestructura maquiladora y para la maquiladora, y por otro, el abandono de la infraestructura social necesaria para atender a la población con más trabajadores formales en el país.

El principal factor económico detonante de la pobreza es la desigualdad en el ingreso, Durante los últimos cuarenta años muchas familias con padres, madres e hijos han trabajado en maquiladoras con bajos salarios. Pocas oportunidades de desarrollo humano, contar con un empleo que cada vez más pierde su capacidad de poder adquisitivo obligó la integración de muchos jóvenes –incluso menores de edad- a incorporarse a las filas de los trabajadores obreros, alejándolos de las oportunidades de estudiar.

La política de desarrollo económico de nuestro país nos orientó hacia la venta de mano de obra barata, sin considerar la vulnerabilidad que surge de las fluctuaciones económicas. En Ciudad Juárez la concentración de miles de personas (locales e inmigrantes) en busca de trabajo generó un fuerte factor de atracción poblacional -incluso provocado por las maquiladoras- hacia la ciudad.

Una política de impulso al desarrollo industrial que incorpore innovación tecnológica puede atraer empresas que demanden trabajadores altamente calificados que permitan tener un mayor ingreso familiar y contribuya a que las familias tenga la posibilidad de mandar a sus hijos a la escuela y no a las filas del trabajo obrero.

Es necesaria una política de desarrollo económico que contribuya a que los pequeños empresarios sean competitivos ante una economía globalizada como la Paseña que cuenta con apoyos de infraestructura y equipamiento urbano además de otorgamiento de créditos y facilidades para el desarrollo. En Juárez existe una gran oportunidad de desarrollar la industria de economía externa, de tal forma que puede aprovechar la instalación de las industria maquiladoras generando el crecimiento y desarrollo de industrias que atiendan las demandas de insumos bajo el condicionamiento de que estas tengan un componente de inversión de capital mexicano, que generen aprendizajes tecnológicos que orienten el arraigo en la localidad y desarrollen tecnologías con capital mexicano (muchas maquiladoras tienen innovaciones tecnológicas industriales generadas por mano de obra mexicana altamente calificada pero que se registra como patente extranjera)

El problemas del empleo y el desempleo no solo es un asunto de falta de plazas para los trabajadores, también lo es en su calidad, la masificación del trabajo ha impactado

gravemente en las familias. Ya que dentro del sistema familiar se requiere del trabajo de mujeres y hombres por igual, sin embargo el trabajo domestico asignado como rol social a las mujeres no tiene retribución, las mujeres duplican o triplican su jornada laboral ante la precarización de los salarios y provocan el abandono y atención de los hijos. Una política de reconocimiento al trabajo domestico remunerado permitiría a las madres de familia atender adecuadamente a sus hijos, desde la preparación de los alimentos hasta el acompañamiento de la educación de sus hijos y gozar de un tiempo de ocio para ellas mismas.

La generación de un programa de ruptura del círculo de la pobreza basado en el apoyo a las madres para que una generación de niños acuda a la escuela sin deserción, ayudaría a que esos hijos logren mayores niveles de estudio y reproduzcan patrones de atención y cuidado de los hijos, crear una masa de trabajadores con mas capacidades y habilidades para alcanzar un mejor desarrollo humano que genere desbordamientos de conocimiento, habilidades y valores para el desarrollo de una sociedad con mayor equidad.

La falta de ingreso de las familias genera violencia intrafamiliar. Este problema se generaliza tanto para jóvenes como para adultos, la incapacidad de generar y autogenerar empleos se convierte en una frustración y desesperación tanto de hombres como mujeres. Unos pueden caer fácilmente en la ilegalidad ante la imperante necesidad y demanda de corresponder al rol de proveedores, otros caer en depresiones o enfermedades cayendo rápidamente en el círculo de la pobreza, no hay ingreso, no hay alimentación adecuada, no hay educación para los hijos, no hay tiempos de esparcimiento y diversión, no hay salud, no hay esperanza. Da lo mismo vivir que morir, y tal vez unos cuantos pesos por matar permita vivir un poco más. El riesgo ha sido y es muy grave, la pobreza extrema urbana de Juárez ha llevado a miles de trabajadores desempleados a buscar trabajo de parqueros, empacadores, domesticas, vendedores ambulantes, payasos de esquina, limpiaparabrisas, jardineros de parques públicos, pepenadores, fomentando e incrementando las filas del trabajo informal, del cual se deriva una gran población sin seguridad social y sin futuro –en el mejor de los casos- muchos otros ya han pasado al estado de la ilegalidad y la violencia extrema y sádica, pertenecer a grupos de la delincuencia organizada, muchos de ellos sin darse cuenta que en ellos apuestan su vida, su futuro y el de sus familias.

Así mismo, el abandono de las capacidades y experiencia laboral de hombres y mujeres adultos o de la tercera edad en términos de su productividad, genera frustración, enojo y/o depresión, provoca intolerancia y desesperanza.

Un programa integral del empleo debe permitir que los hombres y mujeres que así lo deseen puedan continuar su vida productiva sin menoscabo de su salud. Un esquema laboral mixto puede permitir a los adultos mayores participar en la vida laboral sin radicalizar su situación de jubilación. Aprovechar experiencia y conocimiento de las trayectorias

laborales en ocupaciones principalmente tradicionales o asociadas al comercio y servicios.

Se requiere establecer una política de no exclusión por edad en los trabajadores.

Otros factores que favorecen el desarrollo es la vinculación con las instituciones educativas, a través de ellas reconstruir el tejido social y evaluar de manera permanente el desempeño congruente de los actores institucionales.

## **Conclusiones**

Entre los factores de riesgo que se identifican en el análisis del empleo y los cambios en la estructura económica de la localidad se observa:

- Crisis de empleo maquilador: pérdida de 70,000 empleos sólo en la maquiladora. A lo que es importante incorporar que aproximadamente el 20% de los obreros (as) restantes están en paro técnico. Convenios de 3 días por semana (los demás sin pago) o de “venga en 3 semanas”.
- Condiciones más precarias del empleo en la IME: supresión de bonos, comedor y en algunos casos hasta el transporte.
- Negocios cerrados por la extorsión (un % muy alto), cuota de piso y crisis económica. “80% de los comercios están ya pagando cuota”: CANACO.
- No hay dinero en la ciudad, no hay consumo y familias (de todos los niveles) perdieron sus ahorros por el secuestro o la extorsión.
- Crecimiento de la economía informal, aunque menor de lo previsible.
- Incremento de la pobreza extrema. Hambre, principalmente en los niños.
- Especialistas coinciden en que el modelo se ha agotado y en la necesidad de desarrollo de capacidades endógenas.
- Desempleo: El programa de apoyos de empleo temporal generado por el gobierno del estado, representa un paliativo necesario pero insuficiente al problema de la falta de plazas de trabajo en la localidad, porque una vez que termina el periodo (3 meses) los trabajadores vuelven a quedar desempleados. Puede observarse que este programa resuelve solo una parte del problema, y puede considerarse como una política macroeconómica de control en atención a la caída de la demanda, el alto desempleo y una creciente inflación (evitar caer en un estado de estanflación)
- Ante la crisis, algunos puestos de trabajo no se pierden pero al reducirse las jornadas laborales, se precariza el trabajo al grado de perder poder adquisitivo y sí más de un miembro trabajador en la familia se encuentra en esa situación el ingreso familiar cae drásticamente y conduce a la pobreza.
- Los mecanismos de entrada y salida del mercado de bienes y servicios están siendo cooptados por la inseguridad, ya que las actividades y negocios informales fijos y semifijos no pueden operar en la ciudad sin ser sujetos de violencia, (extorsión, robo, secuestro, etc).

*Algunas alternativas de solución:*

Programa de Capacitación para el autoempleo y autogestión de los micronegocios para la recuperación-reactivación de la vida económica local.

-Para el fortalecimiento de las actividades económicas a partir del desarrollo endógeno, se debe partir de las capacidades y potencial del capital humano y las posibilidades del capital financiero local-regional.

-Se propone que se genere un programa de capacitación cuyo contenido atienda los aprendizajes técnicos, de autogestión, de organización y de integración de grupos de trabajo con enfoque de redes.

-Diseñar los contenidos acorde a la vocación y conocimientos locales, en los que se reconozca alguna experiencia (identificando sectores que tengan posibilidades de desarrollar enlaces interindustriales) buscando desarrollar actividades económicas con menos barreras a la entrada y que con el tiempo generen un mercado de consumo local-regional

-Crear programas complementarios en las universidades para que los egresados tengan condiciones para el autoempleo. (de todos las áreas de conocimiento para aprovechar el mercado de servicios)

-Articular los programas de desarrollo económico para la promoción y uso de los recursos y financiamiento para el desarrollo de las microempresas de base tecnológica existentes en los programas de gobierno (federal y estatal)

-Identificar los sectores en los que se puede desarrollar tales como desarrollo de software, electrónica, maquinados, comunicaciones, etc. donde se identifique mejores fortalezas.

Identificar las instituciones educativas que tengan capacidad instalada no ocupada (para impartir los saberes que no requieran base tecnológica)

Identificar instituciones educativas que cuenten con algún equipamiento e infraestructura de base tecnológica para la impartición de los contenidos técnicos (CENALTEC, CONALESP, CETIS, etc.)

-Concertar con los diferentes niveles de gobierno del sector educativo la participación en el Programa de reactivación de la vida económica de la localidad.

Identificar los sectores tradicionales que pueden ser desarrollados en la localidad como el de la industria textil o mueblera, servicios como culturales y deportivos.

Asignar los recursos necesarios para que los trabajadores tengan becas por lo menos durante 1 año periodo en el que se deben consolidar la formación de los grupos de trabajo (bajo compromiso legal de generar micronegocios de 5 a 10 personas)

Desarrollar un mecanismo de participación de las Cámaras y organizaciones públicas y privadas que den soporte para facilitar la integración de las microempresas (Colegios de profesionistas, etc)

El programa puede implementarse en Instituciones educativas (para aprovechar la infraestructura y capacidad instalada (no ocupada, tiempos muertos de las escuelas, para la formación de saberes que no requieran equipos e instrumentos de talleres (prácticas) e incluir estos en los establecimientos educativos que cuenten con ello

## **BIBLIOGRAFÍA**

- **Almada, M. Hugo** (1990) "Modificaciones en la Estructura productiva de Chihuahua 1982-1988" *Revista Nóesis* Núm. 4 Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- **Ampudia, R. Amada; Jiménez, G. Fernando, Sánchez C. Guadalupe** "Evaluación de la conducta social y emocional en menores maltratados"
- **Ampudia, R Lourdes; Velásquez, V. Ma. Del Socorro**
- **Hanson Gordon H** (1994) "*Regional Adjustment to Trade Liberalization*" NBER, Working Paper No. 4713 Cambridge, Mass. April.
- **Hiernaux-Nicolás, Daniel** (1995) "*Reestructuración económica y cambios territoriales en México*" Un balance 1982-1985" *Estudios Regionales*, Núm 43, pp 151-176.
- **Isard, Walter** (1990) "*Location Analysis and General theory*" Economic, Political, Regional and Dynamic New York University Press.
- **Krugman, Paul.** (1991) "*Geography and Trade*" The MIT Press.
- **Martínez, M.Gerardo** (1998) "*Liberalización comercial, especialización productiva y ajuste regional en México*" Documento interno de trabajo del Centro de Investigaciones Socio Económicas, Universidad Autónoma de Coahuila.
- **Ruiz, Durán Clemente y Fransisco Escamilla** "Lo territorial como estrategia de cambio" pp 433-463 Compilado en *Pensar Globalmente y actuar regionalmente*. Por Enrique Dussel Peters, Michael Piore y Clemente Ruiz Durán.
- **Ryszard, Rózga Luter** (1991) "*Alternativas teóricas y metodológicas para el análisis regional. nuevos campos del análisis regional en los años ochenta y noventa*".
- **Scott, A. J.** (1988) *New Industrial Spaces "Flexible Production Organization and Regional Development in North America and Western Europe"* Pion Limited London.
- **Schmidt, Samuel** (1998) " En busca de la decisión: La Industria Maquiladora en Ciudad Juárez" Universidad Autónoma de Ciudad Juárez- University of Texas at El Paso.
- **Storper, Michael, y Walker, R.** (1989), "*The Capitalist Imperative. Territory, Technology, and Industrial Growth*", Basil Blackwell, New York, Oxford.

Otras Fuentes:

- *Instituto Nacional de Geografía e Informática INEGI.*
- *Censos Económicos* 1993, 1999, 2004 y oportunos 2009
- *Información del gobierno del Estado de Chihuahua.*
- *Programa Nacional de Modernización Industrial y del Comercio Exterior 1990-1994*  
Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (SECOFI). Publicado en Comercio Exterior febrero 1990.
- *Directorio Nacional de la Industria Maquiladora de Exportación.* Consejo Nacional de la Industria Maquiladora de Exportación A.C.  
(Martín y Martín, 1985; Shaffer, et. al, 2004) .

Seminario sobre “La construcción social de las violencias: retos en los entornos urbanos” en Ciudad Juárez, realizado con expertos los días 29 de noviembre y 26 de diciembre 2009 con la participación de Wilebaldo Martínez Toyos, Lourdes Almada Mireles, Ma. Del Socorro Velazquez, Nemesio Castillo, Leticia Castillo, Hugo Almada, Laurencio Barraza y Lourdes Ampudia Rueda.