

# LÍDERES POLÍTICOS Y SOCIALES EN LAS ASOCIACIONES DE ACCIÓN COLECTIVA ESTADO DE GUERRERO, MÉXICO.

Martín Fierro Leyva<sup>1</sup>

## Resumen

La democracia en México y particularmente en el estado de Guerrero no constituye un evento de larga data. Es un proceso en pleno estado de adaptación<sup>2</sup> y, uno de sus componentes principales, el liderazgo en las organizaciones de acción colectiva, no ha sido considerado como un objeto de estudio relevante. El factor fundamental que ha contribuido a ello, es justamente el considerar (además de los partidos políticos) solo a los movimientos sociales (MS) y los grupos de presión (GP) como los otros actores presentes en la arena política. Esta situación ha cambiado en el mundo: hoy en día las asociaciones (de todo tipo) de la sociedad civil están patentizando su voz en el ámbito político, movilizándose bajo diversos repertorios de la acción colectiva en la búsqueda de cristalizar los objetivos históricos de incidir y ser parte activa de los sistemas políticos. Actualmente el debate teórico metodológico reconoce a estos grupos de ciudadanos con el nombre concreto de *asociaciones de acción colectiva*.

El objeto de estudio de esta investigación son los liderazgos de estas asociaciones de acción colectiva; primero, porque (estos líderes) articulan, dan dirección y sentido a estos tipos de grupos y segundo, porque estas asociaciones constituyen la base para una caracterización específica del líder político guerrerense. La acción colectiva deriva en dos vertientes: a) por sus acciones de presión para incidir en la agenda de gobierno y, b) por su participación relevante en los procesos electorales a través del arreglo político con los partidos y sus candidaturas respectivas.

Palabras claves: Asociaciones de acción colectiva, liderazgo político y arreglo político

## Summary

Democracy in Mexico, particularly in the state of Guerrero is not a long-standing event. It is a

---

<sup>1</sup> Profesor investigador del Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados "Ignacio Manuel Altamirano" de la Universidad Autónoma de Guerrero (IIEPA-IMA-UAGRO). Acapulco, Gro. Tel. Cel. 742 105 3882. Correo: martinfierroleyva@yahoo.com.mx

<sup>2</sup>El proceso de democratización en México se encuentra en el principio de un largo y tortuoso camino, vivimos un momento político en el cual el viejo régimen no se termina de ir y el nuevo no ha podido instalarse completamente.

process full state of adaptation, and one of its main components, leadership in organizations of collective action has not been considered an important object of study. The key factor that has contributed is just consider only (in addition to political parties) social movements (SM) and lobbyists (PG) as the other actors in the political arena. This situation has changed in the world today associations (all types) of civil society are showing their voice in the political arena, mobilized under various repertoires of collective action in pursuit of crystallizing the historic objectives of influencing and an active part in political systems. Currently, the theoretical and methodological discussion recognizes these groups of citizens with the specific name of partnerships for collective action. The purposes of this research study are the leaders of these associations for collective action: first, because these leaders are articulate, giving direction and meaning to these types of groups and second, because these associations are the basis for a specific characterization of the leader political Guerrero. Collective action is derived in two ways: a) by their lobbying to influence the government agenda and, b) for their meaningful participation in electoral processes through political settlement with the parties and their respective nominating.

The democratization process in Mexico is in the beginning of a long and winding road, we live in a political moment in which the old regime is finished go and the new could not be installed completely.

Keywords: Associations of collective action, political leadership and political settlement.

## **Resumo**

Democracia no México, particularmente no estado da Guerrero não é um evento de longa data. É um estado pleno processo de adaptação, e um dos seus principais componentes, a liderança das organizações de ação coletiva não foi considerada um importante objeto de estudo. O principal fator que contribuiu para isso, é apenas a considerar (além de partidos políticos), os movimentos sociais só (MS) e lobistas (GP), como os outros atores na arena política. Essa situação mudou no mundo de hoje (associações de todos os tipos) da sociedade civil estão mostrando sua voz na arena política, mobilizados em vários repertórios de ação coletiva em busca de cristalizar os objetivos históricos de influenciar e um papel ativo nos sistemas políticos. Atualmente, a discussão teórica e metodológica reconhece esses grupos de cidadãos com o nome específico de parcerias para a ação coletiva.

O objetivo deste estudo são os líderes dessas associações para a ação coletiva: primeiro, porque (esses líderes) articular, dar direção e significado a estes tipos de grupos e,

segundo, porque estas associações são a base para uma caracterização específica do líder política Guerrero. A ação coletiva é derivado de duas maneiras: a) por seu lobby para influenciar a agenda do governo e, b) para a sua participação efetiva nos processos eleitorais por meio de acordo político com as partes e seus respectivos nomeações.

O processo de democratização no México está no início de uma longa e sinuosa estrada, vivemos em um momento político em que o antigo regime está acabado e o novo não pode ser completamente instalado.

Palavras-chave: Associações de ação coletiva, a liderança política, resolução política.

## INTRODUCCIÓN

La edad contemporánea tiene sentido en tanto sintetiza la idea moderna de la movilización de los ciudadanos: sociedad estamental (tercer estado francés), las luchas de clases en el siglo XIX, la sociedad de masas a principios del siglo XX, los movimientos sociales, los nuevos movimientos sociales (Berstein, 1996), los grupos de interés y de presión, las organizaciones de la sociedad civil (Somuano, 2011) y actualmente las asociaciones. Todos estos grupos, en su momento histórico, han venido fortaleciendo a la sociedad civil y ahora con mayor conciencia de su papel político en la constitución de un proyecto de sociedad (Fierro, 2011). A estas organizaciones se denominarán en adelante (en esta presentación de resultados) como asociaciones de acción colectiva.<sup>3</sup>

El estado de Guerrero está cimentado en una tradición de lucha social y política. Los movimientos sociales han sido una constante en estas últimas décadas: luchas de copreros, universitarias, grupos guerrilleros, de cafetaleros, por la defensa de los ecosistemas, entre otros.<sup>4</sup> Este proceso de movilización de los ciudadanos que data de cuarenta años atrás en Guerrero, aunque con atraso en tiempo, ha sido significativo en la construcción y el fortalecimiento paulatino de las instituciones democráticas.

A partir del gobierno de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), cambio evidente de modelo económico, las grandes organizaciones campesinas empiezan a sufrir rupturas entre sus

---

<sup>3</sup> La denominación actual de *asociaciones de acción colectiva* (Luna et al, 2011) involucra a los grupos de ciudadanos que luchan por colocar sus demandas en la agenda de gobierno a través de un repertorio de protesta (conocidos como grupos de presión) y a los que participan de alguna manera en procesos electorales (generalmente todos los grupos de interés incluyendo también a los de presión).

<sup>4</sup> En una situación de deterioro la voz puede tomar diferentes dimensiones y puede ir desde un simple murmullo hasta una medida de explosión (Hirschman, 1970).

liderazgos e inicia el nacimiento de una enorme cantidad de formas asociativas en el ámbito local, sea para buscar apoyos gubernamentales (objetivo primordial) pero también para participar, con decisión, en acciones colectivas para incidir de alguna manera en la agenda de gobierno y actualmente en las contiendas electorales. Por ello, la verdadera historia de la democracia en este estado sureño, inicia con esta apertura de acciones colectivas que mantiene el reto de avanzar hacia otros niveles de participación (Brugué et al, 2011).<sup>5</sup>

Esta diáspora de organizaciones presentes en la construcción identitaria guerrerense se han convertido en los nuevos actores políticos en los procesos electorales. Sobre el estado de la cuestión de esta temática se pueden mencionar entre otros autores a Jorge M. Audelo Cruz (2007)<sup>6</sup>; Martín Fierro (2010)<sup>7</sup> y Raúl Fernández (2004)<sup>8</sup>. Uno de los resultados de estos estudios, de manera implícita, indica sobre la necesidad ineludible de liderazgos eficientes en la conquista de la representación política; condición (presencia de líderes) que no es atributo único de los partidos políticos sino también extensiva a todo tipo de organizaciones.<sup>9</sup>

La democracia en México y particularmente en el estado de Guerrero no constituye un evento de larga data. Es un proceso en pleno estado de adaptación<sup>10</sup> y, uno de sus componentes principales, el liderazgo en las organizaciones de acción colectiva, no ha sido considerado como un objeto de estudio relevante. El factor fundamental que ha contribuido a ello, es justamente el considerar (además de los partidos políticos) solo a los movimientos sociales (MS) y los grupos de presión (GP) como los otros actores presentes en la arena política. Esta situación ha cambiado en el mundo: hoy en día las asociaciones (de todo tipo) de la sociedad civil están patentizando su voz en el ámbito político, movilizándose bajo diversos repertorios de la acción colectiva en la búsqueda de cristalizar los objetivos históricos de incidir y ser parte

---

<sup>5</sup> Quim Brugué, Joan Font y Ricard Gomà identifican tres niveles de participación en sociedades con democracia consolidada. La participación en Guerrero, sobre todo de base asociativa, se encuentra en transición entre el primer y segundo niveles.

<sup>6</sup> Da cuenta de la intrincada relación entre las asociaciones y partidos políticos.

<sup>7</sup> Realiza un estudio comparado sobre elecciones para presidentes municipales 2003, 2005 y 2008; analiza el papel de las asociaciones en función del arreglo político con los partidos o candidatos respectivos.

<sup>8</sup> En cuanto a probabilidades de victorias políticas, sostiene que éstas “dependen no solo de grandes recursos, sino también de imaginación, la sensibilidad y la fortaleza de los contendientes; en suma, de la acertada combinación de fortaleza y del activismo del partido, así como de la construcción y el despliegue del carisma del candidato” (p.13).

<sup>9</sup> Santiago Delgado dice que el liderazgo político debe ser entendido como un proceso; con elementos tales como: la trayectoria vital, incluyendo los rasgos personales, el entorno y la situación para el ejercicio del liderazgo político; el pensamiento, el proyecto y la agenda política del líder; la presencia y el papel de los seguidores y, por último, la acción política como espacio para la legitimación del liderazgo” (Delgado, 2004:8).

<sup>10</sup> El proceso de democratización en México se encuentra en el principio de un largo y tortuoso camino, vivimos un momento político en el cual el viejo régimen no se termina de ir y el nuevo no ha podido instalarse completamente.

activa de los sistemas políticos. Actualmente el debate teórico metodológico reconoce a estos grupos de ciudadanos con el nombre concreto de *asociaciones de acción colectiva* (Luna y Puga, 2010).

El objeto de estudio de esta investigación son los liderazgos de estas asociaciones de acción colectiva; primero, porque (estos líderes) articulan, dan dirección y sentido a estos tipos de grupos y segundo, porque éstas asociaciones constituyen la base para una caracterización específica del líder político guerrerense. En base a la idea histórica de que las negociaciones y acuerdos políticos son entre líderes, surge la siguiente pregunta principal: ¿Los prominentes protagonistas en la esfera política-administrativa (en el gobierno) en Guerrero pueden considerarse como verdaderos líderes políticos y cómo están contribuyendo en la construcción de la democracia?

El objetivo es realizar la caracterización y perfil del liderazgo político de las asociaciones de acción colectiva en el estado de Guerrero. Esta acción colectiva deriva en dos vertientes en función de los tiempos de aparición: a) por sus acciones de presión para incidir en la agenda de gobierno y, b) por su participación relevante en los procesos electorales a través del arreglo político con los partidos y sus candidaturas respectivas.

Las hipótesis son las siguientes: 1. Una sociedad civil moderna y participativa (propia de las democracias consolidadas) tiende a fortalecer liderazgos de tipo político y social con atributos diferenciados; sin embargo, en México y en particular su entidad federativa Guerrero, este status (diferenciación entre el líder social y el líder político) generalmente se identifica en una misma persona. 2. Los líderes políticos en Guerrero tienen su origen y esencia (de acuerdo a procesos y comportamientos) en las asociaciones de acción colectiva y éstas han contribuido de manera activa en la construcción de la democracia. Como corolario de esta segunda hipótesis: el *status* de liderazgo político se sostiene si y solo si existe una permanente acción colectiva por movilización de recursos o por impulsos de solidaridad.

El tipo de diseño de este trabajo se enmarca en el enfoque no experimental dentro de la clasificación longitudinal<sup>11</sup> y por su alcance es de carácter descriptivo<sup>12</sup> con el uso de la

---

<sup>11</sup> La elección de este diseño se fundamenta en las características propias de la investigación y como lo especifica Sampieri (2006) la clasificación debe basarse en función de los objetivos, preguntas, tipo de estudio e hipótesis establecidas. Para recalcar, Kerlinger (1979) citado por Roberto Hernández Sampieri (op.cit.) no “considera que un tipo de investigación sea mejor que otro; los dos tipos de investigación (experimental y no experimental) son relevantes y necesarios, tienen un valor propio y ambos deben llevarse a cabo” (p.107). La investigación no

inducción y la deducción; éstos sistemas de análisis se realizaron utilizando el método comparado de la siguiente manera: el análisis de la primera hipótesis (mediante la deducción) fue en perspectiva comparada con un estudio sobre el liderazgo en países europeos (Carreras et al, 2009) y para la segunda (análisis inductivo), la comparación fue a partir de las observaciones sobre comportamientos de los liderazgos y procesos en las seis asociaciones utilizadas como muestras.

## **1. LOS LÍDERES EN GUERRERO Y SU CONTEXTO GENERAL**

### **1.1. Sociedad civil, organizaciones y liderazgo.**

La discusión teórica a profundidad sobre el significado de este concepto la mantienen Jean L. Cohen y Andrew Arato (1992) en su obra *Sociedad civil y teoría política* donde reconstruyen esta idea, a todas luces polémica, considerando categorías de sistema y mundo de la vida con el objetivo de desarrollar una teoría política que contribuya a los proyectos democráticos contemporáneos tanto en Occidente como en el Oriente. Colocan de relieve la emergencia de tres interpretaciones de la reconstrucción de la sociedad civil: 1. Un modelo neoliberal que identifica a la sociedad civil con lo burgués; 2. Un modelo antipolítico que yuxtapone de manera rígida la sociedad al Estado y; 3. Un interpretación antimoderna que trata de subsumir a la economía moderna en una sociedad menos diferenciada. Estos enfoque tienen en común un modelo dicotómico de la sociedad civil y del Estado, aunque en formas diferentes. En oposición al socialismo estatal en Oriente y al Estado benefactor en Occidente, los neoliberales, los antipolíticos y los antimodernos buscan de varias maneras reconstruir una sociedad de mercado, una sociedad animada por movimientos culturales o sociales y no obstante libre de los grupos de interés y de las políticas de los partidos, o una economía incorporada socialmente no diferenciada (Cohen y Arato, 1992:515-516).

Actualmente, las Organizaciones de la Sociedad Civil toman cada vez mayor relevancia, ya no sólo como *outsiders* de la política sino también como verdaderos actores organizados que ganan cada vez mas espacio en la arena política. Cada vez son más las OSC que pasan de ser meros grupos de interés a ser verdaderos grupos de presión, es decir que buscan explícitamente influir sobre las decisiones de gobierno. Pero, simultáneamente a este proceso de fortalecimiento de su injerencia sobre las decisiones públicas, se da también un mayor involucramiento de estas

---

experimental posee un control menos riguroso que la experimental y en aquella es más complicado inferir relaciones causales. Pero la investigación no experimental es más natural y cercana a la realidad cotidiana. Y en especial la longitudinal admite el establecimiento de más relaciones entre variables y la toma de datos en diferentes tiempos.

<sup>12</sup> Se usa un diseño descriptivo para hacer una investigación cuando el objetivo es: a) descubrir las características de ciertos grupos; b)... (Sampieri, 2006),

en el diseño, implementación, evaluación y control de las políticas públicas, tomando así un rol más activo bajo la noción de corresponsabilidad.

Por su parte, al generarse a nivel mundial tantos cambios abruptos (desencanto respecto de las teorías desarrollistas, crisis de la deuda, regreso de la democracia, fin de la Guerra Fría, surgimiento del Consenso de Washington terminando de dar identidad al neoliberalismo, globalización e interdependencias, condicionalidades de los Organismos Multilaterales, acentuación de las migraciones del campo a la ciudad, sociedad de la información, auge de los Derechos Humanos, etc), los actores que antes contaban con el poder (legítimo o no) de “representatividad” de los ciudadanos quedaron desfasados de la realidad y, allí donde se presentaron demandas sin quien las conduzca, voces sin quien las comente, comenzaron a expandirse los ordenamientos de las personas individualmente, que luego en muchos casos institucionalizaron formalmente dichas prácticas pasando a formar una OSC.

A lo largo de su historia, han ido cambiando considerablemente las esferas y mecanismos de participación de la sociedad civil y ello se encuentra sujeto a una progresivo y constante evolución que, en este momento como en otros que hemos analizado, se encuentra acelerado y con una llamativa profundidad. Hoy las sociedades exigen no sólo eficacia en materia de políticas públicas sino también eficiencia y sostenibilidad; y es aquí donde, de no continuar con la tendencia a abrir el juego hacia estos actores, el Estado retomará un tamaño excesivo que, a su vez, ha demostrado no ser efectivo para satisfacer estas demandas emergentes de la sociedad.

## **1.2. El liderazgo: núcleo de las organizaciones de la sociedad civil**

El liderazgo es un ámbito que está despertando un interés renovado en la sociedad. Su importancia se venía anunciando en estas últimas décadas de cambio acelerado – en las que se desmontan las estructuras sociales y se reemplazan por otras y la globalización, las migraciones, el cambio climático, el terrorismo y el sida, plantean nuevos desafíos-, pero se ha incrementado aún más en la actualidad. La presente coyuntura de crisis financiera y económica se suma a todos estos problemas sociales y medioambientales que sacuden a este mundo cada vez más interdependiente en el que vivimos.

En este contexto caracterizado por una incertidumbre y dificultad crecientes pero también por la necesidad de abordar los grandes y apasionantes retos que tenemos por delante hay una búsqueda permanente de referentes que puedan aportar visión e inspiración. El liderazgo es visto como una de las piedras angulares para la generación de los cambios positivos a los que aspiramos.

El concepto de liderazgo social está asociado a la trayectoria de personas impulsoras de organizaciones de la sociedad civil que actúan con una vocación de transformación social. Hay que reconocer de entrada que es un concepto en fase de construcción. Se define básicamente por el sector en el que se desarrolla y no tanto por sus características propias y sus elementos diferenciales.

### **1.3. Los líderes revolucionarios en Guerrero.**

En Guerrero y sobre en sus costas, incluyendo Acapulco, el proceso revolucionario de las primeras décadas del siglo XX presentó características muy específicas. Después del entallamiento de la lucha armada en 1910 y como consecuencia la caída del régimen dictatorial porfirista, la vida económica, social y política de esta franja costera estaba bajo absoluto control de la oligarquía española: el escenario contenía algunos elementos esenciales que habían dado origen a la guerra de independencia.

Este concepto (el liderazgo político) se reflexiona en base a la teoría de Peter G. Northouse, donde la pregunta determinante es, ¿cómo influyó el contexto mundial de la época en el pensamiento filosófico de los líderes sureños? De todas formas no hay dudas: el magonismo en Guerrero emerge como un pensamiento revolucionario con sus elementos específicos y cuya carta de naturalización recibe el nombre de *escuderismo*. De los padres fundadores del comunismo (mediados del siglo XIX) a los Flores Magón, de allí a Juan R. Escudero y sus hermanos Felipe y Francisco, y a partir de aquí a Feliciano Radilla Ruiz, Valente de la Cruz, María de la O, Manuel Téllez, los hermanos Vidales y demás próceres históricos, se realiza el análisis (línea metodológica) en este ensayo. La apuesta: el escuderismo como una expresión ideológica del magonismo, fortaleció el pensamiento de estos liderazgos políticos revolucionarios y encendió los motores de la lucha armada en estos años.



En Guerrero y sobre todo en sus costas, incluyendo Acapulco, el proceso revolucionario de las primeras décadas del siglo XX presentó características muy específicas.<sup>13</sup> Después del entallamiento de la lucha armada en 1910 y como consecuencia la caída del régimen dictatorial porfirista, la vida económica, social y política de esta franja costera estaba bajo absoluto control de la oligarquía española: el escenario contenía algunos elementos esenciales que habían dado origen a la guerra de independencia.

En Acapulco los españoles siguieron gobernando, aprovechando la inercia de tres siglos, la incomunicación, las pugnas intestinas y la indolencia y miseria de los nativos. Los españoles se fueron apoderando poco a poco de todas las riquezas de la región y controlando todas las actividades productivas. A través de los años, tres casas españolas, B. Fernández y Cía., P. Uruñuela Cía. y Sucs., y Alzuyeta y Cía., habían llegado a dominar en forma absoluta la economía de ambas costas -Costa Chica y Costa Grande-. Acapulco vivía en pleno régimen colonial.<sup>14</sup> El control no solo era de la estructura económica sino también social, cultural y por supuesto, político. Como afirma Mario Gill (2011) el estado de Guerrero en plena etapa revolucionario vivía cien años atrás: en la época de la independencia y sus causas socioeconómicas-políticas. Los grupos organizados y sus líderes respondieron a esta específica realidad, porque como afirma Jaime Salazar “esa conflictividad nos permite hablar más que de una revolución, de varias revoluciones, porque cada pueblo asumió sus agravios como bandera reivindicatoria de su propia lucha”<sup>15</sup>

En cuanto a tiempos, según el historiador inglés Alan Knight, especialista en la Revolución Mexicana y profesor de historia de América Latina en la Universidad de Oxford, Inglaterra<sup>16</sup> comenta que siempre es más difícil decidir cuándo terminan las revoluciones que cuándo inician. La Revolución Mexicana se terminó más o menos en los años 40 y no cree en su continuación durante los años 50 o 60 en el periodo conocido como el “milagro económico”; o en los años que siguieron con el PRI en el poder, no obstante la retórica oficial a favor de ese proyecto. La Revolución Mexicana fue un proyecto de una generación cuyos personajes aparecieron con la revolución misma. Ese proyecto incluía las reformas agraria y laboral;

---

<sup>13</sup> No hay acuerdo sobre la fecha de culminación de la Revolución Mexicana. Aquí se comparte la idea de Alan Knight de que esta terminó más o menos en los años 40.

<sup>14</sup> Gill, Mario. Los escuderos, de Acapulco. (dcodex.colmex.mx:899). Visita: 20/03/2011. Pág. 1-2.

<sup>15</sup> Salazar Adame, Jaime. “Historia y revolución en la Costa Chica”.  
(<http://www.lajornadaguerrero.com.mx/2010/06/22>)

<sup>16</sup> González, Eduardo. “La Revolución Mexicana concluyó en los años 40: Alan Knight El proyecto inicial de la gesta, inspiración para la izquierda mexicana”. (<http://www.lajornadajalisco.com.mx/2009/10>).

impulsaba la formación de organizaciones obreras más o menos democráticas con el empoderamiento político de las masas, y fortalecía el anticlericalismo y el nacionalismo sobre todo el económico, que lo vemos claramente con la expropiación petrolera bajo la presidencia del general Lázaro Cárdenas.

La importancia de este tema radica en: a) La existencia de líderes naturales concientes de mejorar su entorno; b) La llegada de un componente ideológico universal que impregna y configura a este tipo de liderazgo; c) La situación de extrema pobreza en la región con gente en disposición de cambiar sus *status quo* porque no tiene nada que perder y; d) El apoyo de un grupo del gobierno central a los líderes de este movimiento.

Los derechos de propiedad cambiaron (en alusión al estudio de Douglas North<sup>17</sup>) y los revolucionarios que afortunadamente siguieron viviendo se integraron al sistema. Así como así. Esta es una primera reflexión para motivar la inquietud de los interesados en la temática.

## **2. LIDERAZGO Y SU PARTICIPACIÓN EN LOS PROCESOS ELECTORALES**

### **2. 1. Elecciones para gobernador 2011**

Los liderazgos y sus organizaciones como presencia imprescindibles en los procesos electorales en el nuevo milenio, han adquirido las peripecias del juego político para realizar, con cierta autonomía, los arreglos necesarios con los partidos (sobre todo con los candidatos) para colocar en la arena política los diversos recursos para la competitividad electoral y garantizar mayores probabilidades de éxito.

El corporativismo de las organizaciones por parte del gobierno federal y estatal pierde significancia a partir del gobierno de CSG. Las grandes organizaciones campesinas empiezan a sufrir rupturas entre sus liderazgos e inicia el nacimiento de una enorme cantidad de grupos de interés municipales y submunicipales, sea para buscar apoyos gubernamentales (objetivo primordial) pero también para tomar decisiones sobre a que candidato o partido político apoyar en tiempos electorales. La parte relevante en esta evolución es que los gobiernos pierden el control absoluto sobre estos grupos porque los liderazgos traen experiencias de otras formaciones. Esta autonomía relativa de los grupos de interés constituye la pieza más relevante del análisis. Las organizaciones se han sacudido un poco el peso de la manipulación y la

---

<sup>17</sup> Douglas North.

relación ha mostrado cambios: ahora se requiere establecer un arreglo político con estos grupos de interés y con las asociaciones de acción colectiva para la participación en determinados procesos electorales.

La relación de estas organizaciones con el gobierno de ZTG en casi todo su período fue de tensión en términos generales. Por tanto llegado el momento del proceso electoral estas organizaciones no se declararon abiertamente por algunos de los candidatos.

### **2.1. Autonomía asociativa y dificultad para el arreglo.**

Para la contienda electoral se registraron dos coaliciones: “Guerrero nos une” formada por el Partido de la Revolución Democrática (PRD), Partido Convergencia (PC) y el Partido del Trabajo (PT) encabezada por Ángel Heladio Aguirre Rivero (AAR) y “Tiempos mejores para Guerrero” formada por el Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y Partido Alianza Nacional (PANAL) encabezada por Manuel Añorve Baños (MAB) y, Marcos Parra Gómez registrado por el Partido Acción Nacional (PAN). En este análisis se considerarán las coaliciones por su competencia electoral y asomo de competitividad. El caso del PAN queda al margen por su escasa presencia electoral y al final la declinación del candidato a favor de la Coalición “Guerrero nos une”.

Por su formación y objetivos declarados se identificaron tres tipos de grupos de interés estableciendo arreglos políticos para la contienda electoral: 1. Aquellos que tienen una existencia mayor de una década; 2. Aquellos que solo se conocen durante campañas electorales o en ventanillas de instituciones gubernamentales destinadas a brindar apoyos sociales y; 3. De manera coyuntural, y más oportunistas que la segunda, se encuentran los grupos formados *ad hoc* para impactar a los votantes y en la mayoría de las veces son formaciones inexistentes.

El análisis inicia con el grupo de interés tipo III. Estas organizaciones son movimientos proselitistas principalmente con militantes o simpatizantes de partidos, con duración por el tiempo de campaña electoral. A través de los medios los candidatos dieron cuenta de su capacidad formar estos tipos de asociaciones. MMB establece su grupo cumbre llamado “Alianza Democrática”<sup>18</sup> y AAR su grupo “Movimiento Ciudadano todos por Guerrero”<sup>19</sup>. Por

---

<sup>18</sup> En efecto, en esta Alianza se integraron personajes que otrora apoyaron al PRD, como el exrector de la Universidad Autónoma de Guerrero (UAG) Arturo Contreras, el dirigente del CRESIG, funcionarios de la UAG, entre

parte de los dos candidatos existen organizaciones de mujeres. En este caso solo se mencionan las formaciones, que dijeron, contaban con influencia a nivel estatal; el activismo innegable de las esposas de los candidatos tuvo como resultado la formación efímera de grupos locales. Habría que reconocer en este aspecto la participación decidida de la mujer en esta contienda electoral donde los medios a diario dieron cuenta de ello. El cuadro 1 muestra las organizaciones que se formaron desde las coaliciones. Estas organizaciones fueron las “puntas de lanzas” para ambos candidatos.

En cada municipio que visitaban los candidatos se mencionaba que se reunían con organizaciones y sus líderes, pero es realidad algunas pertenecían a este tipo de grupo, es decir formados *ex proceso*.

CUADRO 1. GRUPOS DE INTERÉS TIPO III: FORMACIONES DESDE LOS OPERADORES POLÍTICOS DE CAMPAÑA.

COALICIÓN GUERRERO NOS UNE	COALICION TIEMPOS MEJORES PARA GUERRERO:
“MOVIMIENTO CIUDADANO TODOS POR GUERRERO”	“ALIANZA DEMOCRÁTICA”
COMPOSICIÓN: Integrado por priístas progresistas y por miembros de la sociedad civil.	COMPOSICIÓN: militantes y ex militantes de partidos, universitarios y dirigentes de organismos empresariales y sindicales.
“MUJERES CON ÁNGEL GUERRERO”	“RED DE MUJERES EN MOVIMIENTO”
COMPOSICIÓN: Grupo estatal, plural, creado para sumarse al proyecto del Ángel de Guerrero para fortalecer el estado	COMPOSICIÓN: Todos los municipios del estado conformaron una delegación de mujeres para apoyar a MAB

FUENTE: Elaboración propia, con información de periódicos locales.

Los grupos de interés tipo II son aquellos de ámbito local y sus nombres generalmente se conocen en las campañas electorales. Estas organizaciones surgen por la necesidad de conseguir recursos, sobre todo de instituciones públicas, para desarrollar sus proyectos. Los líderes aprovechan la oportunidad del proceso electoral para establecer alianzas con los candidatos; estos arreglos están en función de los compromisos previamente adquiridos o

otros. El caso según parece era aglutinar a personajes con poco trabajo de base. *Quién es quién en la Alianza Democrática Ciudadana de Manuel Añorve*. (<[www.efectorespejo.com](http://www.efectorespejo.com)> 2010)

<sup>19</sup> Integrado por miembros de otros partidos y ciudadanos en general, pero la mayoría son integrantes del PRI que se mantuvieron con AAR. (<<http://angro.com.mx/noticias>> 2011).

apostar al candidato mejor posesionado. También se da el caso de los apoyos directamente otorgados por los candidatos a los grupos durante la campaña.

El cuadro 2, muestra algunos grupos de influencia local publicados en los medios durante la campaña electoral. Fueron más organizaciones que apoyaron a AAR que al candidato MAB. Un fenómeno muy recurrente es que aun cuando los liderazgos de los diferentes grupos se manifestaron a favor de un candidato, sus intrigantes no respetaron la decisión y tomaron la propia.

CUADRO 2. GRUPO DE INTERÉS II: ORGANIZACIONES LOCALES DE INFLUENCIA MUNICIPAL O SUBMUNICIPAL

COALICIÓN GUERRERO NOS UNE		COALICIÓN TIEMPOS MEJORES PARA GUERRERO
Unión Regional de Mujeres de La Montaña; Mujeres de Tlapa; Red Macuilxóchitl y el Comité de Gestoría y Defensa Social; Juntos Podemos Mas; Avancemos Techan; Frente Común de Transportistas de Guerrero; Confederación Regional de Organizaciones de Transportistas; Tlajtol Kalpan; Federación de Transportistas de las Costas de Guerrero,	A.C.; Organización Solidaria Unificada de Transportistas (OSUTEG); Unión de Concesionarios y Trabajadores del Volante; Bloque de Organizaciones y Sitios; Silvicultores del estado; Productores de plátano de Costa Grande; Asociación Ganadera de Costa Grande; Asociación de coperros, entre otras.	Viudas de Aguas Blancas; Consejo Supremo de los Pueblos del Filo Mayor Coalición de Servidores del Transporte del Estado de Guerrero (COSTEG); Coperros unidos de la costa grande; ganaderos de Costa Chica, Unión de lancheros de Caleta, Mujeres del mercado municipal, Asociación de artesanas de Costa Chica, entre otras.

FUENTE: Elaboración propia con información de diarios locales.

En los diferentes municipios del estado de Guerrero existen diferentes grupos de interés, y se requiere ampliar este trabajo para su estudio al menos por regiones, que se involucraron de alguna manera en esta contienda electoral.

La forma de acercamiento de los candidatos a estos grupos fue diferente: Se observó que AAR dialogaba directamente y MAB por lo general a través de sus operadores. Sin embargo, es difícil saber de los compromisos de estos arreglos políticos.

Los grupos de interés tipo I correspondiente a las organizaciones consolidadas de más de diez años, en general no se pronunciaron por candidato alguno. Esto solo en apariencia porque sus bases, en su mayoría, apoyaron a AAR, solo el líder del CRESIG se manifestó abiertamente por MAB (Cuadro 3).

CUADRO 3. GRUPOS DE INTERÉS I. ORGANIZACIONES CONSOLIDADAS

GRUPOS DE INTERÉS	APOYO A CANDIDATO
Consejo Regional de la Sierra de Guerrero (CRESIG)	MAB
Pescadores de la Unión y Petacalco	No hubo pronunciamiento
Consejo de Ejidatarios y Comuneros Opositores a la Parota (CECOP)	A ninguno
Organización Pueblos Indígenas Me'paha (OPIM)	No hubo pronunciamiento
Ejidatarios y trabajadores de Carrizalillo	No hubo pronunciamiento
Coalición de Ejidos de Costa Grande "Alfredo V. Bonfil"	No hubo pronunciamiento
Unión de Ejidos "La luz de la Montaña"	No hubo pronunciamiento
Unión Regional de Ejidos de Costa Chica	No hubo pronunciamiento

FUENTE: Elaboración propia. (Fierro, 2011).

## 2.2. El triunfo arrollador de AAR y sus alianzas

El proceso fue tenso. Entre otras razones por la calidad de las campañas de los candidatos (tema que merece un tratamiento especial). Pero en términos generales se desarrolló todo con normalidad: la gente salió a votar. Al final la diferencia fue de 159, 351 votos a favor de AAR, cifra récord en competencia electoral en el estado de Guerrero. Esta realidad electoral dejó al margen la competitividad electoral (la idea) que Giovanni Sartori precisó en su momento conceptualmente.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> Giovanni Sartori dice que la competencia puede darse bajo la existencia real de igualdad y equidad, pero la competitividad no si el sufragio se inclina en forma aplastante sobre una de las opciones.

Para encontrar relación sobre los factores que influyeron en el triunfo de AAR es necesario realizar una comparación de éstas votaciones con el anterior proceso de 2005 (Cuadro 10). La lista nominal del Instituto Federal Electoral para el 2005 era de 2, 037,068 votantes y para el año de 2011 de 2, 397, 480 dando una diferencia de 360,412 ciudadanos empadronados a favor de este proceso. En el año de 2005 se tuvo una votación de 1, 069,004 (representando el 52.47% de abstención) y en estas elecciones 1, 229, 137 (representando el 51,26% de abstención). De la votación anterior a la actual, los partidos principales con sus aliados avanzaron de la siguiente manera: el PRI con una diferencia de 63,554 votos, el PRD con 84,725 y el PAN con 4,629. El avance del PRD en coalición con PC y PT fue decisivo-

El triunfo del candidato de la coalición “Guerrero nos une” no fue sorpresa para la ciudadanía guerrerense. Desde la contienda interna en el PRI (AAR y MAB), Ángel Aguirre Rivero era el precandidato natural para contender en enero de 2011; su liderazgo ha superado al de MAB, sobre todo porque en su ejercicio del poder (gobernador interino 1995-1999) demostró esfuerzo por mejorar la administración de gobierno. El Comité Ejecutivo Estatal del PRI terminó escuchando a los líderes tradiciones de su partido en el estado y optaron por la asunción de MAB como su candidato a gobernador. Este candidato como presidente municipal de Acapulco con licencia no estaba posesionado en su desempeño del ejercicio del poder en este puerto. En el PRD sus precandidatos no llegaron a ningún acuerdo (incluyendo al apoyado por ZTG) y esperaron (táctica dilatoria que al fin se comprobó) hasta que el PRI definiera candidato para aprovechar el descontento del no “palomeado”. En diferentes medios se sabía con antelación que el PRI local cerraría las puertas para la postulación a AAR y el PRD, PC y PT aprovecharon (de manera pragmática) esa ruptura.

El avance sustancial de las participación ciudadana con su voto y fundamentalmente la de base asociativa, responde al grado de involucramiento de esta última forma de participación en sus diferentes tipos y niveles y, de su grado de arreglo político con los candidatos o partidos políticos. El PRI estaba en las mejores condiciones para triunfar en esta elección: un PRD fragmentado y con distanciamiento con el gobernador al que llevó al poder; el gobernador ZTG en confrontación abierta con las organizaciones consolidadas en estado por oponerse a sus proyectos estratégicos y, contaba también con un líder capaz de vencer en las urnas a cualquier candidato postulado por el PRD.

Entre otros factores decisivos para el triunfo AAR, es innegable el papel fundamental de estas organizaciones, en sus diferentes tipos, durante el proceso electoral. Con su firme participación en el *acceso al poder* mediante arreglos políticos ahora, estos grupos, están solicitando al gobernador electo AAR escuche nuevamente su voz, considerando el buen *ejercicio del poder*, y sus propuestas para la integración del gabinete.

## COMENTARIO Y CONCLUSIONES

Reflexionar sobre las condiciones reales, no formales, de la competencia electoral en elecciones locales constituye un verdadero reto. Generalmente existe un *ceteris paribus*, en lenguaje de la economía, para el abordaje de este tema; entre otras causas, una de ellas tiene que ver con la dificultad para obtener el dato<sup>21</sup> y otra, el umbral de incertidumbre (o desconfianza) existente entre los actores después de establecer un arreglo político. Sobre estos estudios locales, con fuerte influencia de elementos cotidianos, es necesario (incrementar) fijar una mirada.

En el estado de Guerrero la mayoría de la población vive con escasas oportunidades para realizar una vida digna. Son pueblos pobres y marginados. La ventanilla existente para esta mayoría es acceder a los programas federales para el combate a la pobreza y una forma “más eficaz” para ello, es pertenecer de alguna manera a una organización. De allí la presencia de múltiples asociaciones o grupos de “trabajo” con diferentes niveles de desarrollo. La relación con los partidos políticos, los grupos que muestran esa disposición, es de colaboración e intercambio de incentivos para enfrentar mejor un proceso electoral.

Para los estudiosos y la ciudadanía en general los partidos políticos están en crisis de legitimidad. En Guerrero los partidos principales (PRI y PRD) carecen de una estructura organizativa que incentive la participación de los ciudadanos. La gente de a pie sabe que la proximidad con sus representantes políticos solo es una realidad durante la campaña. También se tiene conocimiento de las cantidades de recursos que se invierten antes y después del proceso electoral y, que no hay proyectos para revertir el deterioro social de sus municipios. De hecho, la función de los partidos como mediadores entre el Estado y la sociedad se ha deteriorado; sin embargo, un porcentaje de este espacio poco a poco se va compartiendo con otros actores: los grupos de interés.

---

<sup>21</sup> Para la epistemología el dato, la información y la evidencia son términos diferentes y secuenciales. Del primero se construyen los dos últimos. (Majone: 1996).



Ante esto, los partidos se ven en la necesidad de buscar los acuerdos necesarios con estas organizaciones para enfrentar una contienda electoral. A este acercamiento de colaboración se conoce como *arreglo* (concepto asignado en este trabajo) y de acuerdo a la capacidad de persuasión de los candidatos o candidatas y líderes de partidos con los grupos de interés la balanza se puede inclinar favorablemente. En ese sentido el *arreglo* se presenta como una condición real que potencialmente puede marcar la diferencia en los resultados electorales; si es pues, un factor (poco estudiado) que mueve el equilibrio en una competencia electoral.

El cambio político en el año 2005 generó grandes expectativas para la sociedad guerrerense, pero los siguientes años comprobaron la tesis muy conocida en países como el nuestro: *todo el esfuerzo por el acceso al poder y poco para ejercicio del mismo*. El gobernador ZTG accedió al poder para seguir manteniendo esa inercia del poder (al inventar otro grupo dentro del PRD) e incumplió con el pacto social. El gobernador electo AAR llega con un fuerte respaldo de la sociedad a través del voto y moralmente está comprometido a un eficiente ejercicio del poder.

En países con democracias consolidadas procuran con decisión tres dimensiones sustantivas: 1. *Fomento de la participación ciudadano en toda su acepción para sostener una cultura cívica* (Almond, 1970), 2. *Acceso y ejercicio del poder*. Elecciones cortas y menos costosas porque el ciudadano conoce a sus candidatos y confía en el compromiso social del triunfador, porque si falla también los votantes fallarían en otra elección y, 3. *Construcción de espacios públicos*. Una de las principales funciones de la democracia es proteger ciertos derechos humanos básicos, como la libertad de expresión y de religión; la observancia de aplicación de la ley en un plano de igualdad; y la oportunidad de organizarse y participar plenamente en la vida política, económica y cultural de la sociedad. Sobre estos componentes se tiene que reflexionar, pensando sobre todo en la débil democracia de México y de Guerrero.

Los gobiernos de Guerrero (en sus diferentes niveles) tienen que empezar por abrir la primera dimensión: atender las voces de todos los guerrerenses e incentivar la participación individual, mixta y de base asociativa. Sin duda alguna, esta última ha mostrado su potencialidad en cuanto posibilitar el acceso al poder.

Las conclusiones son:

1. No hay duda. Las asociaciones ocupan en Guerrero y sus municipios analizados un espacio importante de gestión de las demandas ciudadanas y la parte interesante en esta conclusión es que empiezan a funcionar colaborando con los partidos políticos en la competencia electoral. El *arreglo* cooperativo se constituye así en el motor potencial de los éxitos electorales.
2. Cuando las asociaciones y los grupos de interés participan decididamente en los procesos electorales, generan mayores posibilidades de triunfo.
3. Se comprueba que la participación de base asociativa es la que funciona en Guerrero. La participación individual y mixta son prácticamente inexistentes.

## REFERENCIAS

- Almond, Gabriel y Sidney Verba.** (1970). *La cultura cívica. Estudio sobre la participación política democrática en cinco naciones*, Madrid: Fundación de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada.
- Audelo Cruz, Jorge Mario.** (2007). *Organizaciones sociales y partidos políticos en Oaxaca: sus vínculos*. Política y Cultura. N° 027., UAM-Xochimilco, México.
- Bennis, Warren y Burt Nanus.** (1985). *Líderes: el arte de mandar*. México: Merlin Libros.
- Bentley, A. F.** (1908). *The process of government*. Chicago: The University of Chicago Press,
- Berstein, Serge.** (1996). *Los regímenes políticos del siglo XX. Para una historia política comparada del mundo contemporáneo*. Barcelona, España: Ariel Historia.
- Biblioteca Nacional de Chile, BCN,** (2011). <http://www.bcn.cl>. Clasificación de los Partidos Políticos. Clasificación de Angelo Panebianco. Construido por la BCN en Plone, software libre.
- Burbank, Jane y Cooper, Frederick.** (2010). *Empires in world history: power and politics of difference*. Princeton: Princeton University Press.
- Carreras, Ignasi** et al. (2009). Líderes para el cambio social. Características y competencias en la ONG. Barcelona: Instituto de Innovación social de ESADE.
- Cazarín Martínez, Angélica.** (2009). *Los partidos políticos y su replanteamiento como actores políticos en la democracia mexicana del siglo XXI*. Puesto en línea el 20 junio 2009. URL: <http://nuevomundo.revues.org/index51663.html>.
- Cohen, Jeany Arato, Andrew.** (1992). *Sociedad civil y teoría política*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Delgado Fernández, Santiago.** (2004). "Sobre el concepto y el estudio del liderazgo político. Una propuesta de síntesis". *Revista de Psicología Política*. N° 29. Universidad de Granada.,

**Fernández Gómez, Raúl.** (2004). *Elecciones y alternancia*. Guerrero. México: Nuevo horizonte Editores S.A. de C.V.

**Fierro Leyva, Martín.** (2011). *Liderazgo y acción colectiva*, Tesis doctoral en proceso. IIEPA-UAG. Guerrero.

----- (2010). *Elecciones locales y arreglo político entre actores*. Ponencia. XXI Congreso Nacional de Estudios Electorales, Sociedad Mexicana de Estudios Electorales A.C. 1-3 de diciembre, Puebla, Puebla.

**FINER, S. E.** (1966). *El Imperio anónimo*. Madrid: Tecnos,.

**Gill, Mario.** *Los escuderos, de Acapulco*.

dcodex.colmex.mx:8991/.../EUA35EX5D71HHJYK2A4QVS8T9YG8SC.pdf. Visita: 20/03/2011.

**Guerrero.** (2009). *Enciclopedia de los Municipios de México*. Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Gobierno del Estado de Guerrero.

**Heers, Jacques.** *La invención de la Edad Media*. Ed. Crítica. Barcelona. 2000.

**Hernández Sampieri, R.** (2006). "Diseños experimentales en investigación: preexperimentos, experimentos verdaderos o cuasi experimentos", en *Metodología de la investigación*. México: McGraw-Hill.

**IEEGRO** (2011). Ley número 571 de instituciones y procedimientos electorales del estado de Guerrero. <http://www.ieegro.org.mx/>.

**Ignacio Buqueras** (2002). *Más sociedad, menos y mejor estado: pasado, presente y futuro de la sociedad civil*. Editorial Complutense. ISBN 9788474916966

**Luna, Matilde; Puga, Cristina;** Coords. (2010). *Nuevas perspectivas para el estudio de las asociaciones*. España: Anthropos.

**Majone, Giandomenico.** (1997). "Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas". Estudio introductorio de Luis F. Aguilar Villanueva. México; FCE.

**North, Douglas.** Estructura y cambio en la historia económica. Editorial: Alianza. España. 2005.

**Panebianco, A.** 1995. *Modelos de partido*. Madrid: Alianza Editorial.

**Serge Berstein.** Los regímenes políticos del siglo XX. Para una historia política comparada del mundo contemporáneo. Ariel Historia. 2005.

**Sommano, María Fernanda.** (2011). *Sociedad civil organizada y democracia en México*. México: El Colegio de México.

**Acapulco. Gro., mayo de 2012.**