

OBSTÁCULOS AL DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE: CASO DE LA COMARCA LAGUNERA

MC. Avelino Hernández Corichi
Universidad Autónoma de Coahuila

RESUMEN

El trabajo que se presenta tiene por objeto reflexionar sobre los obstáculos que enfrenta la implementación de políticas sustentables para el desarrollo Regional. El marco para dicha reflexión tiene sustento en el trabajo de investigación que realizó un equipo de investigación de la Universidad de Coahuila y el CINVESTAV México.

En dos etapas se llevo a cabo la investigación: una en relación a obtener un diagnóstico sistémico sobre la forma en que opera el sistema regional, entendiendo por ello al conjunto de interacciones de los elementos que actúan en esta región denominada: Comarca Lagunera; la segunda se planteo la formulación de políticas alternativas para el desarrollo sostenible factibles para esta región

El marco conceptual y meteorológico de sistemas complejos utilizado se concentro el estudio de los procesos: productivo, social, medio físico y tecnológico, así como los factores de contorno del sistema.

La implementación de políticas alternativas sustentables de desarrollo regional se enfrentan a diversos obstáculos de índole socio-cultural y política aparte de otros factores que inciden sobre el sistema, inhibiendo la posibilidad de aplicar políticas sustentables. Parte de estos elementos inhibidores están directamente relacionados con la forma en que actúan las políticas agro-

productivas en nuestro país, el centralismo de como se distribuyen los recursos y la toma de decisiones que obstaculiza la posibilidad de implementar políticas regionales sustentables.

INTRODUCCIÓN

El auge y crisis de la economía algodonera que ha sido para la región fuente de su desarrollo, de su economía y su cultura. Su historia es la vida de los pobladores y productores diversos dedicados al cultivo del algodón desde mediados del siglo pasado; y en particular, desde el reparto agrario en 1936. Su importancia no es, en si misma, sino por la relación que existe con las formas de acumulación del capital privado que se desarrolla alrededor de ese cultivo y por la relación estrecha con la política del Estado en la orientación de las actividades agropecuarias de la región.

La Comarca Lagunera, cuna de experiencias de toda índole, ha vivido éxitos y fracasos, ideales y crudas realidades, ha sido campo experimental de políticas agrícolas, ejemplo de productividad, campo vivo de experiencias de organización campesina, modelo de las empresas capitalistas por su gran capacidad de acumulación, es también lugar donde se encuentra instalada una gran parte de la infraestructura tecno-científica del sector agropecuario del Estado mexicano, región económica que ha sido capaz de impulsar los sectores comercial e industrial a través de múltiples mecanismos de transferencia de valor, región que ha pasado de ser un desierto inprovechable, a ser una región de gran riqueza y valor agropecuario, que sintéticamente, puede resumirse diciendo: la Comarca Lagunera ha sido durante mas de un siglo la región pionera y de las mas importantes productoras de algodón, con alta estima por su calidad en el mercado internacional. Por otro lado desde 1950 se convirtió en pionera como cuenca lechera de leche pausterizada, y desde entonces ocupa el primer lugar en el país como productora de leche fresca.

Sin embargo, las experiencias productivas de los últimos sesenta años han mostrado los efectos negativos de someter al medio físico a procesos productivos de explotación intensiva tanto por la producción de algodón, de leche y forrajes aumentando con ello dramáticamente la sobreexplotación del acuífero. Consecuentemente a estos procesos se han agregado los efectos perversos de la modernización tecnológica de riego, maquinaria y uso de agroquímicos para el combate de plagas, cuyos efectos dañan el medio ambiente y se convierten en factores determinantes de enfermedades que sufre la población lagunera.

En una zona semidesértica como es la Laguna, el agua es elemento indispensable para cualquier proceso productivo, de ahí que a lo largo de la historia regional, quienes tienen decisión sobre el uso de dicho recurso, así como de otros elementos del proceso productivo, explican la diferenciación social en esta región. Con el reparto agrario de 1936 se cambian las condiciones que venían prevaleciendo en procesos anteriores, dando paso a las dos grandes figuras sociales que conocemos: los ejidatarios y el sector privado del agro.

Entre esas dos figuras se distribuyó la superficie cultivable casi en la mitad para cada una, los ejidatarios se quedaron con una dotación de tierra de 4 hectáreas, aunque prácticamente desde entonces solo han podido sembrar 1.5 hectáreas, debido a que la mayor parte de esa superficie ejidal depende del agua superficial, generándose con ello una problemática no exclusiva de la Laguna que afecta a la mayoría de los campesinos: el minifundismo.

Entre los propietarios privados la crisis también introdujo diferencias. Cuando la relación entre los costos de producción y precios comenzó a hacerse desfavorable y el mercado internacional no ofrecía síntomas de recuperación, una parte de los propietarios privados viró hacia otras actividades agroproductivas, comenzando un proceso de diversificación en busca de productos con precios más estables como la vid o la producción avícola. Finalmente, una gran parte se inició en la ganadería de carne y leche, actividades que hasta la actualidad son las más importantes de la región y de relevancia en el país.

Consecuencia de las cada vez mayores limitaciones de agua, se ha estancado la posibilidad de aumentar la frontera agrícola, situación que sumada al crecimiento de la población, aumenta la presión del empleo regional que demanda esa región. Datos actuales muestran serio deterioro de las condiciones económicas y sociales de los diversos sectores campesinos de la región, comparadas con la tendencia que mostraban antes de la crisis de comercialización del algodón en la década de los 50's cuando el algodón se cotizaba con mejores precios en el mercado internacional.

Sintetizando podemos decir que la evolución que ha seguido el campo lagunero ha generado un efecto de gran trascendencia regional: el agotamiento y contaminación de los mantos acuíferos. La contaminación por arsénico en el agua de los pozos, afecto la salud de las poblaciones rural y urbana de esta Comarca Lagunera. Parece incongruente que una región tan rica en experiencias productivas agrícolas y pecuarias como la Laguna, esté en peligro de colapso.

Con la cancelación abrupta del algodón desde 1991 queda en evidencia que el peligro que se preveía es ahora un hecho palpable. Los efectos por la sobreexplotación del acuífero y la insuficiencia de agua superficial son múltiples y sus efectos son cada vez mejor conocidos y aun sin riesgo de colapso. Los efectos en el renglón socioeconómico han sido aun mas devastadores, afectando gravemente al sector primario, pero también al industrial, comercial, financiero y de servicios. Las consecuencias sociales y políticas no se han hecho esperar. Una población que tradicionalmente era afín al partido oficial, en las ultimas elecciones voto por el PAN

Ubicación geográfica y características de la Comarca Lagunera

Solo con el objeto de ubicarlos sobre el lugar donde se encuentra asentada esta región, esta pertenece al llamado desierto Chihuahuense que cubre un extenso territorio del Centro y Norte de México (Estados de Chihuahua, Nuevo León, Coahuila, Durango, Tamaulipas, San Luis Potosí, Zacatecas, Aguascalientes, así como zonas de Sonora y Guanajuato). Por el Norte se continúa sin discontinuidad ecológica con los ex territorios mexicanos y actuales Estados de la Unión Americana: Arizona, Nuevo México y Texas.

Dentro del territorio mexicano existen cinco cuencas hidrológicas: Casas Grandes, Conchos, Bolsón de Mapimí, Laguna de Mayrán y Valle del Salado. La Comarca Lagunera forma parte de la cuenca de Mayrán, y se encuentra situada en la planicie donde convergen los ríos Nazas, Aguanaval y Parras. La Comarca incluye parte de los Estados de Durango y Coahuila.

El suelo es seco y semiárido, y el clima cálido. La agricultura es prácticamente imposible sin un sistema de irrigación. La rica producción agrícola de la región se ha desarrollado en el área que comprende el Distrito de Riego No. 17 .

Además de esta área de riego, la región comprende una extensa zona circundante con áreas de asentamiento y actividad productiva de poblaciones que guardan diferentes formas de relacionarse entre sí y con el Distrito de Riego. El total de la Comarca cubre una superficie aproximada de 47,888 km² (4,788,800 ha). La superficie total de esta Región Central es de alrededor de 28,600 km² (2,860,000 ha), de la cual el Distrito de Riego ocupa una superficie total, llamada superficie bruta, de 648,650 ha, y una superficie neta (la que cuenta con infraestructura de riego) de 223,580 ha. La parte de esta Región Central no ocupada por el Distrito de Riego es una zona de asentamientos humanos dispersos, además de amplias extensiones que no son dedicadas a una producción agrícola de manera sistemática, y en donde pastan hatos de ganado caprino en estrecha relación con el Distrito de Riego por el aprovechamiento de los esquilmos agrícolas. Fuera de la parte irrigada y de los asentamientos urbanos, sólo alrededor de 2,000 ha son cultivadas en temporal.

Una Región Periférica que flanquea a la Región Central por la parte occidental y comprende siete municipios, todos del estado de Durango suman un total de 19,288 km² (1,928,800 ha). Al interior de esta Región Periférica se encuentran diversas zonas ganaderas, agrícolas y de recolección entre otras.

La relación naturaleza-sociedad

Hablar de esta indisociable relación es fundamental cuando el problema está relacionado con un recurso vital como es el agua o la escasez de ella, mas aun cuando se trata de regiones semidesérticas como la Comarca Lagunera.

Es esta interacción entre el hombre y la naturaleza el origen de la explicación; y por tanto la fuente de alternativas posibles, de cómo una catástrofe natural se convierte en efectos negativos

tanto para la propia naturaleza como para sus pobladores. En efecto, es en dicha relación donde se pueden observar mejor las diferencias entre una y otra sociedad en cuanto al aprovechamiento y perdurabilidad de sus recursos fundamentales para la vida como es el agua.

Cómo se usa el agua, a quién se destina, cuáles son los límites a su consumo, qué equilibrio se guarda entre este recurso y los otros del medio ambiente, qué prioridades se establecen para su consumo y distribución en los usos doméstico, agropecuario e industrial, así como la eficiencia para reutilizar las aguas duras, son entre otros los elementos que habrá de tener en cuenta para la formulación e implementación de políticas alternativas sustentables.

Aducir efectos catastróficos a las sequías como normalmente se hace, nos lleva a un análisis equivocado, pues los efectos negativos de las sequías poco tienen que ver con la culpabilidad de la naturaleza, son las sociedades humanas quienes según las formas en que usan y cuidan los recursos disponibles de agua tanto superficiales como subterráneos, tendrán mayores o menores problemas cuando se suceden períodos de sequías prolongadas.

El entorno a la región

En la Comarca Lagunera, como en muchos otros lugares del país,¹ el aprovechamiento y manejo de los recursos hídricos se hace mas complejo por las presiones que interactúan en los sistemas agroproductivos, urbanos e industriales como los siguientes:

- el crecimiento demográfico en las grandes urbes, que de manera mas significativa desde los años'70s exigen crecientemente mayores volúmenes de agua para consumo.
- los déficits en los presupuestos para aumentar la capacidad hidrológica, agravados por las fallas de los modelos económicos implementados.
- las limitaciones de tierra disponible para aumentar la frontera agrícola, donde la tendencia es mas bien al contrario.

¹ Ver informe de ONU, CEPAL y PNUMA. Agua, desarrollo y medio ambiente en América Latina. Santiago de Chile, julio de 1980, págs. 29 y siguientes.

- el creciente costo de la tecnología para aprovechar más los recursos hídricos y su adaptación a los diversos usos del agua en México, que paradójicamente a las limitaciones se observa el abuso de los paquetes tecnológicos, no solo en detrimento de los rendimientos económicos de los productores sino principalmente de los daños que se ocasionan por ello en el medio físico y ambiental.
- los crecientes niveles de pobreza aumentados por el desequilibrio entre crecimiento demográfico y económico, así como la incapacidad para incorporar a las fuerzas productivas en nuevos empleos, presentan bajo diversas formas perniciosas, efectos agravantes que aumentan el dispendio del agua, mayor contaminación, menos conocimiento y cultura para ahorrar este recurso, olvidando que el vital líquido cada día que pasa se agota mas, haciéndose mas caro e inaccesible.
- otros elementos no menos importantes contribuyen como factores de contorno a un mal aprovechamiento del agua: la brecha que separa a los planes y programas productivos y la realidad del campo, acumula desaliento en los productores haciéndose insensibles a lograr resultados positivos y adoptando una cultura donde la eficiencia en el uso del agua está fuera de su marco. La ineficiencia, la corrupción, el burocratismo, falta de créditos y de capacitación, son otros lastres que aún permean al país, y que influyen grandemente en el cuidado y manejo del los sistemas hidrológicos.
- no menos importantes son los elementos de contorno que se dan en el ámbito internacional que en lo formal contribuyen en ventajas comparativas para nuestros sistemas agroproductivos, pero que en la realidad pueden mas, como siempre, los intereses poderosos comerciales, financieros, políticos o hasta de seguridad nacional, de cualquier país dominante, con las consecuencias de llevar al fracaso las esperanzas de los productores nacionales.

Tal complejidad en la que se ven envueltos los sistemas hidrológicos para lograr su aprovechamiento eficiente y en equilibrio con los demás factores del medio ambiente, que aplicados a sistemas productivos, logren un mayor bienestar para la población de México, es el reto mas importante y al que todos podemos contribuir si hay un marco de política de desarrollo sustentable que tome en cuenta que, nada será alternativa si ésta no prevé los límites del medio físico y ambiental, si la tecnología no corresponde a la cultura y formas de organización de los

productores, si los rendimientos físicos y económicos no se traducen en bienestar social, si los cambios que exige una política sustentable no se da dentro del marco de una política del consenso y la participación social, sobre todo porque implementar políticas de desarrollo sostenido no siempre pueden fijarse plazos inmediatos, sino requieren de escenarios de mediano y largo plazos para implementar los cambios que requiere pasar de una fase a otra.

Sobre lo anterior es donde principalmente quiero atraer su atención, específicamente con relación a cómo las demandas que han impuesto los sistemas agroproductivos, urbanos, industriales y domésticos, han tenido como respuesta invariable crecer más en relación a las demandas sin atender los límites que tiene la naturaleza - refiriéndonos por ahora solo a los recursos hídricos- en diferentes regiones del país, como es el caso de esta cuenca.

El caso de la Comarca Lagunera

La evolución del sistema productivo en la región ha estado ligado a la aplicación de diversas tecnologías que han sido sustento de las diversas estrategias productivas desarrolladas en cada etapa, alcanzando niveles de eficiencia que han servido para poner a la Laguna como ejemplo de un sistema altamente eficiente.

Como lo muestra la gráfica, para el caso de la evolución que ha seguido la producción algodonera, los rendimientos alcanzados de un momento a otro de máxima eficiencia, solo son posibles explicar en la medida en que los problemas que enfrentó el sistema tuvieron respuestas de nuevas aplicaciones tecnológicas que constituyeron mejoras en cada etapa, así desde la reforma agraria hasta 1976 el aumento de productividad ha sido casi permanente, exceptuando muy breves periodos, a pesar de las sequías, la incidencia de plagas, las fluctuaciones del mercado, y otros factores que implicaban problema a este ritmo, casi espectacular de incremento en los rendimientos físicos.

Tal crecimiento en la productividad sería impensable sin las grandes inversiones que aplicó el estado en la región, así como en otras partes del país, la disponibilidad de agua que podía explotarse tanto subterránea como superficial.²

Desde la construcción de la presa Gral. Lázaro Cárdenas, el agua almacenada se ha venido usando año con año, sin acumular las reservas que debieran regular los periodos de baja precipitación fluvial. Ya en 1939 un estudio pionero había fijado el punto de equilibrio en 800 millones de metros cúbicos, con los cuales se podría regar una superficie estable, salvo años muy excepcionales, de 100,000 hectáreas.³

En un estudio que realizamos quedó verificada la exactitud de ese cálculo, pues como lo muestra este cuadro de haber usado el agua en estos límites, hubieran podido evitarse las sequías de los años 50 y 60s.⁴

La demanda de agua que exigió el sistema productivo intensificó la explotación no solo de las aguas superficiales, al contrario, apenas después del reparto agrario se intensificó la explotación del acuífero subterráneo, originando con ello la rápida sobreexplotación, como puede observarse en este cuadro. Ya para los primeros años de la mitad de este siglo se alertaba de los efectos negativos no solo para la viabilidad del sistema productivo y socioeconómico de la Comarca Lagunera, sino de los efectos en el medio físico y ambiental.

Resultado de los efectos que implicó la extensa red de canales revestidos al evitar la recarga del acuífero y por otro lado, la sobreexplotación de los mantos freáticos, ha llevado, como se puede observar en esta figura, que la curva de descenso ha venido aumentando a partir de 1972 a un promedio de 2 metros por año

² Ver Agua y sociedad: una historia de las obras hidráulicas en México, SARH 1988. México.

³ López Zamora Emilio. El agua- la tierra - los hombres de México. Editorial, FCE, México 1977.

⁴ El diagnóstico de la región se encuentra completo en el libro: Deterioro ambiental y pobreza en la abundancia productiva (caso de la comarca lagunera) por Rolando García y colaboradores. de. IFIAS- CINVESTAV México 1988.

Hacia una política sustentable del agua en la región

De continuar con una política productivista, la viabilidad del sistema productivo estará cada vez mas cerca del colapso, y por consecuencia, de viabilidad socioeconómica para la población que habita estas zonas.

Se requiere impulsar una política sustentable que como hemos señalado no puede implementarse como un todo integral en el corto plazo, sin embargo si pueden desarrollarse acciones en lo inmediato que tiendan hacia esa meta, como las siguientes:

- a) Pueden de forma casi inmediata impulsarse acciones que de manera integral tiendan a lograr una mayor “economía” del agua tanto superficial como subterránea, con lo cual se puede resolver una parte importante del exceso en la explotación de los recursos hídricos de la región.
- b) Se cuenta con el conocimiento técnico y gran experiencia de los productores para redefinir áreas de cultivo, de acuerdo con los límites de volúmenes de agua que guarden equilibrio con el medio físico y ambiental.
- c) Diseñar dentro de nuevos escenarios las alternativas compensatorias que sean satisfactorias para los productores y pobladores en la región.
- d) Es obvio que ello implica una convocatoria amplia entre sociedad y gobierno que en forma ampliamente participativa construyan una política sustentable en beneficio de la región.

Los obstáculos al desarrollo sostenible

Desde la década anterior a la fecha los mismos conceptos de sustentabilidad y desarrollo sostenible tal pareciera se han ido convirtiendo en sus mismos obstáculos, pues al irse incorporando al lenguaje coloquial en los discursos y programas gubernamentales, particularmente cuando se trata de políticas de mediano y largo plazo, aparecen mas como conceptos de moda, como parte del lenguaje literario que como conceptos centrales para redefinir el rumbo de las políticas que se han venido implementando en las diversas ramas de la vida económica , productiva, social ambiental etc..., su adopción al lenguaje es plausible porque hace

referencia a la intencionalidad de la política, pero engaña al no ser consecuente con las múltiples transformaciones que debieran tomarse en cuenta para su implementación, quedándose mas en el deseo que en la convicción ejecutiva de llevarse a cabo. Es cierto que la voluntad gubernamental por si sola no puede implementar políticas de desarrollo sostenible, en parte por las grandes limitaciones que tiene en términos económicos, técnicos, normativos y hasta de autoridad que permita lograr con éxito programas sustentable; al contrario, en ocasiones esa misma voluntad gubernamental se convierte en obstáculo, no siempre en su intencionalidad, pero si en relación a las formas a que tiene que responder cuando su actuación estas limitada por sistemas que precisamente son: antisustentables.

Particularmente las políticas de desarrollo sostenible, referidas a sistemas productivos, de medio ambiente y de bienestar social, son impensables sin la interacción de la sociedad y el atender a los límites que impone el medio físico y ambiental, además obviamente de la voluntad gubernamental. Para lograr tal interacción implica trascender varios obstáculos que están aun vigentes.

En la voluntad gubernamental, el centralismo y la continuidad en la implementación de políticas parciales en los diversos campos del desarrollo de nuestro país, sigue siendo el mayor obstáculo a la adopción de políticas de desarrollo sostenible. Solo a manera de ejemplo se puede mencionar la forma en que se toman las decisiones en la distribución del presupuesto, hacia los estados, las regiones y los municipios, pero independientemente del monto que reciben que es altamente desigual: el 80% lo decide el centro, el 16% los estados y solo el 4% los municipios, aun esta desigualdad es mas dramática en la toma de decisiones. Las diversas regiones que se han ido conformando a lo largo y ancho del país, en tal sentido están inhabilitadas para determinar su futuro. Como se hacen las políticas gubernamentales, debiera ser una preocupación y una demanda de los académicos, pues en su hechura intervienen mas los intereses de quienes hacen funcionar los sistemas antisustentables que la propia inteligencia científica y/o tecnológica de México.

En la sociedad, la mayoría de los mexicanos están altamente desilusionados de los efectos positivos que se nos han prometido en cada una de las políticas, que supuestamente desde una visión sustentable, se traduciría en beneficios para los productores, los trabajadores, las familias, la salud, la educación, el reordenamiento y funcionalidad de nuestras ciudades, la mejoría en el medio ambiente, etc..., y tal desilusión se acrecienta mas cuando su indicador infalible: sus condiciones de vida se muestran mas desmejoradas en su bienestar, en todos los aspectos. Tal situación ha creado no solo incredulidad a la voluntad gubernamental y a las políticas que se emprenden, por mas que se diga que son sustentables; hay algo peor, su resistencia a tener una participación comprometida con programas de verdadero desarrollo sostenible. Hay experiencias dramáticas, y la laguna no es la excepción, donde el supuesto desarrollo lo único que generado son mecanismo de exclusión social. Atendiendo a esto, cobra relevancia la presencia de un gran obstáculo en el país: la falta de democracia, que es lo que puede dar certidumbre a los mexicanos de los diversos sectores de la efectividad de políticas sustentables tanto en su convicción como en su participación comprometida.

El manejo del medio ambiente, ha sido insuficiente en el mejor de los casos, dramáticamente negativo en otros. Lo común es la irrelevancia que han tenido los limites del medio físico y ambiental en la elaboración de las políticas, las metas y objetivos se establecen sin su consideración, mas aun, todavía hay quienes festejan los supuestos logros a costa de degradar el medio ambiente, de acabar con los recursos renovables y no renovables, de alterar los ciclos de la naturaleza. Sin el menor rubor hemos adoptado paquetes tecnológicos que dañan todo: la ecología, la economía de los productores, limitan la inventiva científica y tecnológica de México, incrementan nuestra dependencia tecnológica, pero sobre todo: adoptamos tecnologías que incrementan la producción y la y la productividad, pero en función de otros, no del bienestar de nuestro país, del desarrollo regional, del mejoramiento de las condiciones de vida de sus pobladores. Visto así, el uso indiscriminado de los paquetes tecnológicos, sin selectividad para que con certeza induzcan un desarrollo sustentable, también se han convertido un obstáculo al desarrollo regional.

BIBLIOGRAFÍA

Rolando García y Col. Deterioro Ambiental y Pobreza en la Abundancia Productiva: Caso de la Comarca Lagunera. IFIAS-CINVESTAV, México. 1988.

_____ Políticas Alternativas para el Desarrollo Sostenido, en la Comarca Lagunera. 1er. informe de Investigación, 1992.

Avelino Hernández Corichi. Los Cambios y Procesos en el Agro, en la Comarca Lagunera: (1936-1986). U.A. de C. Saltillo, Coah. 1986.

Puciarelli, Alfredo R. El Sentido de la Historia Regional. (artículo) Tomado de ensayos sobre la cuestión agraria, Univ. Autónoma de Chapingo, editorial Terranova, México, 1988.