

EVALUACIÓN Y TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL EN LOS MUNICIPIOS DE LAS REGIONES ACAPULCO Y COSTA CHICA, EN EL ESTADO DE GUERRERO, PERÍODO: 2000 – 2020.

Carmelo Castellanos Meza¹
Rolando Palacios Ortega²
Marcela Martínez García³

Introducción.

México, y Guerrero en particular, tiende a consolidar la tercerización de su economía, dejando de atender cada vez más los sectores productivos. El estado de Guerrero está haciéndolo sin haber experimentado un proceso de industrialización importante. La tasa decreciente de participación del estado en el PIB nacional, su estructura productiva y la estructura del mercado laboral así lo demuestran.

Guerrero es uno de los tres estados más pobres del país, la mayoría de sus municipios oscilan entre los niveles de muy alta y alta marginalidad, no obstante existe una sensible disminución entre su tasa de crecimiento de población, que si bien reduce la presión hacia algunas demandas sociales, también incrementa considerablemente la Población Económicamente Activa (PEA), lo que está generando problemas de ocupación.

Ejemplo de lo anterior es el municipio de Acapulco, quien a pesar de ser el mayor promotor de empleos en el estado, presenta serios problemas de generación de los mismos, debido a la nueva dinámica de la actividad turística, la cual ha cambiado del turismo de hotelería al turismo de segunda residencia, trayendo como consecuencia una disminución de población tanto en números absolutos como en relativos.

La repercusión de este fenómeno social en el resto del estado de Guerrero, y en especial en la región Costa Chica⁴ es que se ven reducidas las oportunidades de empleo para la gran oferta

¹ Doctor en Desarrollo Regional. Instituto Tecnológico de Acapulco. Tel. (744) 442-9012
E-mail: carcasm67@hotmail.com.

² Doctor en Desarrollo Regional. Instituto Tecnológico de Acapulco. Tel. (744) 442-9012
E-mail: rpalacios_mx@yahoo.com

³ Maestra en Ciencias en Planificación de Empresas y Desarrollo Regional. Instituto Tecnológico de Acapulco. Tel. (744) 442-9011 ext. 2038 E-mail: marcela_mtz58@hotmail.com

existente en la región, pues por mucho tiempo, ha sido proveedora de mano de obra para los empleos terciarios que oferta Acapulco.

La Región Costa Chica, junto con la región Montaña son consideradas las más atrasadas del estado de Guerrero, encontrándose en ellas los municipios más pobres del país y por lo mismo son las regiones de mayor expulsión de población.

Ante esto, las políticas públicas implementadas por los gobiernos federal y estatal, siguen apostando hacia un desarrollo regional basado en la diversificación de la oferta turística para el Estado de Guerrero, impulsando nuevos centros de actividades turísticas a lo largo de la franja costera, de manera que oferten empleo.

Se observa un impulso predominantemente turístico, donde los municipios de mayor potencial que cuentan con playas como San Marcos, Florencio Villareal, Copala, Marquelia y Cuajinicuilapa, son los principales beneficiados, y los municipios serranos, donde su potencial esta mas relacionado con las actividades agropecuarias son vinculados a la actividad turística diversificada.

La inquietud de la presente investigación es primeramente conocer la situación actual que guardan la oferta y la demanda de empleo en los dieciséis municipios de las regiones Costa Chica y Acapulco, basado en las actividades económicas predominantes de cada uno de ellos, además de analizar las tendencias en función de las pretensiones de las políticas públicas, buscando identificar el mercado laboral real y potencial para el desarrollo regional.

Desarrollo.

De acuerdo a la clasificación nacional, la actividad económica y productiva se divide en tres sectores: Primario, Secundario y Terciario.

El Sector Primario engloba las actividades productivas y económicas de: a) la producción agrícola, pecuaria, forestal, caza y pesca; y b) de la minería y demás industrias extractivas. En el Sector Secundario se ubican las actividades productivas y económicas que implican procesos de transformación industrial, artesanal y de generación de bienes de consumo, entre los que

⁴ Conformada por 15 municipios: Ayutla de los Libres, Azoyú, Copala, Cuajinicuilapa, Cuautepec, Florencio Villareal, Igualapa, Juchitán, Marquelia, Ometepec, San Marcos, San Luis Acatlán, Tecoaapa, Tlacoachistlahuaca y Xochistlahuaca.

están específicamente: a) las manufacturas; b) la generación de electricidad y agua potable y c) las actividades de la industria de la construcción. Finalmente en el Sector Terciario se ubican las actividades económicas y productivas que tienen que ver con la prestación y venta de servicios, sean estos profesionales, intelectuales, sociales, financieros y todos los demás relacionados y/o ligados a los procesos del desarrollo social y económico del Estado y la Nación (Nochebuena, 2007).

Los diversos patrones y modelos de desarrollo por los que ha transitado nuestro país han sido determinantes en las características estructurales y la dinámica de los diferentes sectores productivos del Estado. A finales de los años 50 y hasta principios de los 70, en el marco del Modelo de Desarrollo Estabilizador y en la coyuntura dinámica de la Sustitución de Importaciones por las que transitó México y otros países de Latinoamérica, la economía y el mercado de trabajo en el país, y obviamente en el Estado de Guerrero, se sustentaba de manera importante en las actividades productivas del Sector Primario, predominantemente de las actividades Agropecuarias y Forestales. Durante la década de los 60, más del 50% de la PEA se ocupaba en este sector, el cual mostraba un fuerte dinamismo en el desarrollo de su infraestructura productiva, además de la mecanización, el uso de insumos y combustibles, la asesoría técnica con apoyo en la investigación y el acceso a créditos en la banca de desarrollo e incluso la privada.

El agotamiento que manifiesta el modelo de desarrollo económico en los años 60, obtiene un respiro a mediados de los años 70 con el descubrimiento de grandes yacimientos de petróleo que permiten al gobierno, vía deuda pública, seguir impulsando, aunque sin mucho orden y con mucho dispendio, un modelo de desarrollo nacionalista que permitía, con ciertas medidas de control, la inversión extranjera en áreas que no estaban dentro del control estratégico del estado y de la soberanía nacional.

Lo anterior, promovió una transformación paulatina de la planta productiva nacional, dando un mayor impulso al desarrollo industrial con énfasis en las manufacturas, así como la exportación de grandes volúmenes de petróleo crudo y algunos productos agropecuarios. En el Sector Terciario, con base en los atractivos y bellezas naturales del país, donde sobresale Guerrero, Jalisco y Quintana Roo entre otros, así como en la definición de una identidad nacional con rasgos culturales *sui generis*, se promovió internacionalmente la imagen turística de México, lo

que impactó consecuentemente en las demás actividades de servicios ligadas al mismo, como por ejemplo el comercio.

No obstante que el país se desarrollaba bajo la política del Estado Benefactor con un aceptable nivel de gasto social e inversión pública, para fines de la década de los 70 la PEA ocupada en el Sector Primario se ubicó en 36%, es decir que, en dos décadas, este sector había perdido un poco más de 14 puntos porcentuales de empleo, siendo los beneficiarios directos de esta fuga, el Sector Terciario y en menor medida el Sector Secundario, así como la corriente de emigración a los Estados Unidos.

La crisis económica y social que sacudió a nuestro país a principios de la década de los 80, aunada a los cambios económicos y al inicio de una nueva revolución tecnológica que se sucedía en otras partes del mundo, permitió el arribo a las riendas del gobierno nacional a un grupo de economistas con una nueva visión de desarrollo, totalmente contrapuesta a la visión de un Estado Nacional Benefactor y Proteccionista. El nuevo modelo de desarrollo económico, denominado Neoliberalismo, adoptado por los sucesivos gobiernos desde 1982 hasta nuestros días, se susta en la reducción de la intervención del Estado en la regulación de la economía, dejando al libre juego de las fuerzas del mercado las tendencias del desarrollo nacional, regional y local, cambiando radicalmente la estructura y dinámica del desarrollo social, económico y de la base de los recursos naturales de nuestro país y el Estado.

Dinámica evolutiva de la de la PEA ocupada en Acapulco y Costa Chica.

El Estado de Guerrero presentaba para el año 2010 una PEA de 1'221,440 personas, con una tasa de ocupación del 96.17% poco mas de 2% menos que en el año 2000. Esta población mostraba una distribución regional de empleo de un 27.56% para la región Acapulco y 11.47% en la Costa Chica.

Para el año 2010 la mayoría de los municipios de la zona de estudio presentan una pérdida de empleos, excepto en los municipios de Ayutla de los Libres e Igualapa donde aún cuando en números reales se observa un incremento en el número de población desocupada, en términos porcentuales se observa un decrecimiento en los datos del 2010 respecto de los del año 2000 con relación a la PEA de cada año (ver figura 1).

Respecto a la pérdida de empleo, los municipios que muestran datos más críticos son Acapulco y Xochistlahuaca que presentan una pérdida de empleo de tres y cinco puntos porcentuales respectivamente⁵ en el periodo referido.

Distribución municipal de la PEA ocupada por sector productivo.

Por sector en el año 2005, la PEA ocupada en actividades del sector primario, preponderantemente en actividades agropecuarias, forestales y pesqueras, estaba integrada por 283,761 personas en todo el Estado.

Figura 1. PEA por municipio en los años 2000 y 2010

No	MUNICIPIO	Año							
		2000				2010			
		Población económica-mente activa	Población no económica-mente activa	Población desocupada	%	Población económica-mente activa	Población no económica-mente activa	Población desocupada	%
1	ACAPULCO DE JUAREZ	257 599	255291	4097	1.59	339195	262931	15432	4.54
2	AYUTLA DE LOS LIBRES	13363	24406	186	1.39	18400	23593	197	1.07
3	AZOYU	8214	13305	59	0.71	4550	6090	416	9.14
4	COPALA	3307	5307	11	0.33	4708	5266	80	1.69
5	CUAJINICUILAPA	6839	9678	44	0.64	8502	10003	230	2.70
6	CUAUTEPEC	3741	6089	11	0.29	4350	6278	30	0.68
7	FLORENCIO VILLARREAL	4413	7833	41	0.92	6318	8181	145	2.29
8	OMETEPEC	14784	17679	95	0.64	21621	21159	477	2.20
9	SAN LUIS ACATLAN	8205	14237	54	0.65	11916	16265	213	1.78
10	SAN MARCOS	11832	20332	126	1.06	15701	19731	356	2.26
11	TECOANAPA	9963	17706	97	0.97	12696	18684	194	1.52
12	TLACOACHISTLAHUACA	4418	5100	9	0.20	6274	7290	332	5.29
13	XOCHISTLAHUACA	8699	5521	20	0.22	12362	6665	81	0.65
14	MARQUELIA					4896	4412	187	3.81
15	JUCHITAN					2241	2920	12	0.53
16	IGUALAPA	2438	3946	45	1.84	3279	4280	40	1.21

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI

Cerca del 60% de la PEA ocupada en el sector primario, se concentró en la zona aledaña al Puerto de Acapulco y en las zonas costeras. Específicamente el 24.75% de la PEA ocupada en actividades primarias se ubicó en la Costa Chica; otro 17.86% en la Costa Grande y 18.43% en la Zona Centro. En la Montaña se ubicó el 12.71% de la PEA ocupada de este sector y 11.60%

⁵ Que representan 11,335 empleos en Acapulco y 60 en Xochistlahuaca

más en la Tierra Caliente. Finalmente el resto de la PEA ocupada en este sector se ubica en la Zona Norte (8.45%) y en Acapulco con sólo 6.17%.

El Sector Secundario estaba integrado por una PEA ocupada de 216,473 personas. El 65.51% de esta población se ubicó en el corredor Acapulco-Zona Centro-Zona Norte con 22.99%, 21.06% y 21.46%, respectivamente. El resto de la PEA ocupada en este sector se distribuyó en 10.17% en la Costa Grande y 10.95% en la Costa Chica, siendo la Tierra Caliente y la Montaña las de menor concentración con 6.54% y 6.79% respectivamente.

En el Sector terciario la PEA ocupada fue de 579,696 personas, de las cuales más del 39.49% se ubicó en el Municipio de Acapulco; otro 44.79% se ubicó en el corredor Zona Centro-Zona Norte y en la Costa Grande (con 16.31%, 14.75% y 13.73% respectivamente). El restante 15.72%, se ubicó en la Tierra Caliente con 6.19%, en la Costa Chica con 5.70% y en la Región de la Montaña sólo el 3.80%.

Las actividades más dinámicas en orden de importancia en este sector de la economía fueron el comercio junto con las actividades del turismo, el transporte y las comunicaciones, las actividades de servicios sociales y comunitarios en educación, salud y esparcimiento y las actividades financieras.

Los sectores más dinámicos de la economía estatal en las últimas tres décadas, en este caso los sectores Secundario y Terciario, muestran mayor desarrollo en zonas específicas de la región Acapulco y Costa Chica donde destacan los municipios de: Ayutla de los Libres y San Marcos. No obstante que el Sector Primario muestra mayor desarrollo en regiones como la Montaña y la Tierra Caliente, es también importante su nivel de producción en las dos costas y en parte de la Zona Centro y la Zona Norte (Ver figura 2).

En la Costa Chica predomina la actividad primaria, empero las actividades terciarias han ido cobrando mayor importancia, observándose un crecimiento importante en la década de los noventa, alcanzando incrementos de hasta del 200% y hasta poco más del 300%, como es el caso de los municipios de Ayutla de los Libres, Florencio Villareal y Cuajinicuilapa

Estructura salarial de la PEA ocupada.

Considerando las cuatro categorías salariales en la PEA ocupada establecidas por el INEGI para el año 2000, se tienen: a) PEA ocupada que no percibió ningún salario, b) PEA ocupada

que percibió menos de uno y hasta 2 salarios mínimos, c) PEA ocupada que percibió más de 2 y hasta 5 salarios mínimos y d) la PEA ocupada que percibió más de 5 y 10 salarios mínimos.

En las regiones de la Montaña y la Costa Chica se registraba hasta 46.5 y 44.6% de su PEA ocupada que no percibía ningún salario, les siguen la Tierra Caliente y la Zona Centro con 29.3 y 22.7%, luego las regiones de la Costa Grande y la Zona Norte con 18.6 y 15.6% respectivamente, siendo el municipio de Acapulco donde se registraba sólo el 5% de la PEA ocupada en esta condición.

El 60% de la PEA ocupada del municipio de Acapulco percibía menos de uno y hasta dos salarios mínimos, seguida de las regiones de Zona Centro, Costa Grande, Zona Norte y Costa Chica con 48.4%, 46.8%, 45.1% y 41.5% respectivamente. Finalmente en las regiones de Tierra Caliente (39.1%) y la Montaña (36.8%) perciben este nivel de salario.

Figura 2. Población ocupada por municipio según sector de actividad económica

No	MUNICIPIO	Año/sector											
		1970			1990			2000			2005		
		PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO
1	ACAPULCO DE JUAREZ	12,610	12,188	36,318	14,060	34,335	133,594	14,675	48,796	190,031	17,522	49,779	228,974
2	AYUTLA DE LOS LIBRES	5,154	195	307	7,700	380	1,124	8,778	1,362	3,037	10,954	2,268	4,393
3	AZOYU	4,689	211	485	4,719	381	1,120	5,017	758	2,380	3,025	655	2,010
4	COPALA	1,779	65	189	1,710	212	549	1,896	383	1,017	2,333	446	1,283
5	CUAJINICUILAPA	2,985	107	340	3,687	422	1,424	3,881	780	2,134	4,654	934	2,453
6	CUAUTEPEC	2,111	70	154	2,264	80	231	2,783	244	704	3,606	359	1,046
7	FLORENCIO VILLARREAL	1,930	125	255	1,762	219	976	2,326	479	1,567	3,123	618	1,798
8	OMETEPEC	4,914	471	1,116	5,277	993	2,049	6,259	3,206	5,224	7,966	5,083	7,263
9	SAN LUIS ACATLAN	3,503	155	221	4,324	242	648	5,690	1,010	1,450	7,629	1,861	1,807
10	SAN MARCOS	7,010	318	639	5,516	732	1,772	6,878	1,465	3,363	8,977	1,810	4,367
11	TECOANAPA	5,288	58	266	5,500	299	731	6,596	1,010	2,262	8,442	1,584	3,401
12	TLACOACHISTLAHUACA	1,924	54	61	2,368	101	163	2,825	1,055	529	3,607	3,033	825
13	XOCHISTLAHUACA	1,665	352	104	2,957	678	331	3,882	3,719	1,078	3,854	4,212	1,605
14	MARQUELIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	JUCHITAN	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	IGUALAPA	875	53	57	1,119	64	178	1,521	369	503	2,072	852	791

Fuente: elaboración propia con datos de Sánchez Almanza (2010)

La PEA ocupada que percibían más de dos y hasta 5 salarios mínimos, se concentraban en las regiones Norte y Costa Grande con 29.1% y 28.2% respectivamente, en secuencia les siguieron Acapulco (26.8%), Tierra Caliente (25.9%) y la Zona Centro (25.4%); finalmente las regiones de la Montaña y la Costa Chica registraron 14.5% y 11.8% de su PEA en este nivel de salario.

La PEA ocupada que percibe más de 5 y 10 salarios mínimos, y que quedaría, salvo algunas otras condiciones, fuera de la línea de la pobreza, no sobrepasa el 10% en todo el Estado. El Municipio de Acapulco es el que muestra la concentración más alta de PEA ocupada en esta categoría salarial con el 7.6% de su PEA total, siguen en un segundo grupo las regiones de Zona Norte, Centro y la Costa grande con 6.9%, 6.7% y 6.4% respectivamente, la región de Tierra Caliente muestra un 5.7% de su PEA ocupada en esta condición y finalmente la Costa Chica y la región de la Montaña muestran los índices más bajos con sólo 2.5 y 2.3% para cada una respectivamente.

Acciones de gobierno.

Las políticas públicas implementadas por los gobiernos federal y estatal, siguen apostando hacia un desarrollo regional basado en la diversificación de la oferta turística para el Estado de Guerrero, impulsando nuevos centros de actividades turísticas a lo largo de la franja costera, de manera que oferten empleo, Tal es el caso del proyecto Mata de mangle en el municipio de Copala, Laguna de Tecomate en San Marcos y escalera Náutica Papagayo en Acapulco.

Lo anterior, pone de manifiesto un impulso predominantemente turístico, donde los municipios de mayor potencial que cuentan con playas como San Marcos, Florencio Villareal, Copala, Marquelia y Cuajinicuilapa, son los principales beneficiados, y los municipios serranos, donde su potencial esta mas relacionado con las actividades agropecuarias son vinculados a la actividad turística diversificada, es el caso del proyecto de aguas termales en San Luis Acatlán y el de Piedra labrada en Ometepepec.

En zonas con escaso desarrollo, el turismo puede manifestarse como un foco de generación de empleo que atrae población nueva y modifica la dinámica demográfica-laboral en el espacio regional, razón por la cual tradicionalmente ha sido considerado como una herramienta para el desarrollo regional.

No obstante que son muchos los beneficios que genera el turismo, también presenta aspectos negativos con graves problemas. Las actividades de los turistas pueden dañar de forma

irreversible equilibrios ecológicos y paisajes naturales. Para algunos países el impacto cultural puede tener efectos destructivos. El caso más extremo de efecto perverso es el turismo sexual asociado a la explotación de la prostitución infantil.

“Aunque el turismo puede estimular otros sectores de la economía, también puede inferir o competir con ellos, especialmente donde exista una escasez de fuerza productiva o capital de inversión” (Douglas Pearce, 1991:93). Ejemplo de ello es su relación con la agricultura en el que en algunas regiones el auge del turismo implica el abandono del campo.

Queda claro que no puede hacerse ninguna declaración simple sobre el impacto del desarrollo turístico fuera de que sus efectos pueden ser muy diversos y de largo alcance y que varía de un caso a otro de acuerdo con el contexto y el proceso de desarrollo.

Conclusiones.

Los datos demuestran que los diversos patrones y modelos de desarrollo por los que ha transitado nuestro país han tenido gran influencia en las características estructurales y la dinámica de los diferentes sectores productivos de las regiones de Acapulco y costa Chica. El crecimiento del Sector Terciario, donde destaca Acapulco en particular, ha que impactado consecuentemente en las demás actividades de servicios ligadas al mismo.

Para las demás regiones del estado y en particular para la Costa Chica ha representado un foco de generación de empleo atrayendo población nueva y modificando la dinámica demográfica-laboral en el espacio regional.

Las posibilidades de creación de empleos adecuados está determinada por las características y comportamiento de la economía nacional. Es preciso retomar el crecimiento económico a tasas sostenidas y más elevadas, basado en el potencial natural de las regiones en estudio, mediante mecanismos que promuevan una mayor diversidad de las actividades productivas, para coadyuvar a elevar los niveles medios de productividad y de competitividad de nuestra economía en el marco de un mundo crecientemente globalizado

Lo anterior no sólo serviría para superar los ancestrales problemas de marginación social y de pobreza, sino también para estar en condiciones de aprovechar productivamente el creciente flujo de profesionistas que egresan del sistema de educación superior en la entidad.

Bibliografía

Douglas, Pearce (1991), "Desarrollo turístico, su planificación y ubicación geográficas", México, Ed. Trillas.

López Velasco, Rocío (2009), "El desempleo en el puerto de Acapulco y otros indicadores", ponencia.

Nochebuena Nochebuena, Guillermo y otros (2007) Estructura y evolución del mercado laboral en el Estado de Guerrero, México, Secretaría de la Juventud del gobierno del estado de Guerrero.

Sánchez Almanza, Adolfo (2010) "Potencialidades de Desarrollo Económico de las Regiones de México", Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Autónoma de México

I Censo de Población y Vivienda, 1995, INEGI.

II Censo de Población y Vivienda, 2005, INEGI

X Censo general de población y vivienda de 1980, INEGI.

XI Censo general de población y vivienda de 1990, INEGI.

XII Censo general de población y vivienda de 2000, INEGI.