

# LA VULNERABILIDAD DEL PARAÍSO

*Manuel Ignacio Ruz Vargas\**  
*América Rodríguez Herrera\*\**

## El Paraíso de América

El puerto de Acapulco siempre ha causado admiración a quienes han tenido la oportunidad de conocerlo, sus visitantes no han dudado en compararlo con la tierra prometida, un parangón al mítico Edén bíblico. Su ubicación geográfica y la forma de su bahía provocaron las mejores alabanzas por parte de los expedicionarios en la época de la colonia. Andrés de Urdaneta lo selecciono como punto Terminal para la navegación de Filipinas al continente americano, derrotero utilizado por Miguel López de Legazpi y muchos navegantes más durante el auge comercial con el país asiático. Conjuntamente el puerto se convertía en el punto inicial para las nuevas actividades a lo largo de la costa de California y todavía más al norte.

Descrito en 1803 por Alexander von Humbolt como “*el mejor puerto de toda la costa oeste del gran océano*”, el barón alemán augura al puerto un futuro promisorio con grandes posibilidades de desarrollo, independientemente de la esplendida belleza de su bahía, la flora y fauna del lugar, aunada a la existencia de yacimientos de metales preciosos ocultos en sus montañas, son elementos que se deben explotar para beneficio de la comunidad porteña, era solo cuestión de tiempo para poder pulir el *Diamante en bruto* que se tenía entre manos y solo faltaría alguien que tomara la decisión de hacerlo. Un siglo y medio después otro alemán, pero este de apellido, el licenciado Miguel Alemán Valdez, quien fuera presidente de México de 1946 a 1952, retoma lo dicho por el científico germano y decide impulsar el desarrollo de Acapulco y sacar del atraso en que vivía aquel “*pueblo de pescadores*”.

Es necesario retomar en este caso que hasta el año de 1927 Acapulco se encontraba aislado del resto del país. En ese año se inaugura la carretera que lo une a la capital de la republica, y con esto se inicia el centro turístico más importante de la nación, poco a poco el puerto y sus alrededores se fueron constituyendo en uno de los centros mundiales de gran atracción, por lo cual no se hizo esperar el arribo de miles de turistas así como de las grandes inversiones, teniendo como consecuencia la aparición de problemas relacionados con los desarrollos turísticos, debido a la falta de reglamentación de la construcción de obras de carácter publico y privado en la propia zona. Dichas complicaciones generaron en 1951 la Planificación de Acapulco, mediante la aprobación de un plan regulador que normara principalmente el aspecto urbano del centro vacacional.

## La Planeación una Manera de Alcanzar el Desarrollo

---

\* Profesor Investigador de la Unidad Académica de Arquitectura y Urbanismo de la UAGro., Alumno del 5º Semestre del Doctorado en Ciencias de Desarrollo Regional en la UAGro: E-mail [comaru\\_2002@yahoo.com.mx](mailto:comaru_2002@yahoo.com.mx)

\*\* Profesora Investigadora del Doctorado en Ciencias de Desarrollo Regional de la UAGro., Miembro del Sistema Nacional de Investigadores del CONACYT. E-mail [amerodriguez@gmail.com](mailto:amerodriguez@gmail.com)

A continuación se retoman algunas de las ideas fundamentales que se consideraron para ordenar el crecimiento urbano del puerto, es importante resaltar que las propuestas fueron elaboradas por la Comisión de Planificación Regional de Acapulco, la cual fue creada el 4 de julio de 1951 y decretada por el congreso local del estado de Guerrero. Dicha Comisión quedó constituida por el presidente de la Junta de Mejoras Materiales de Acapulco, el gobernador del Estado de Guerrero, el presidente municipal y el secretario de la misma Junta.

#### Ideas Fundamentales para la Planificación de Acapulco:

- “Que el turismo constituye una industria, que es fuente de ingresos para un importante sector de la población, para los gobiernos local y federal.”
- “Que por todos los medio posibles y e acuerdo con un plan estudiado, debe emprenderse una eficaz labor social persiguiendo el mejoramiento del nivel cultural de esa región, así como para buscar y propiciar la constante practica de actividades deportivas adecuadas”
- “Que la demanda de artículos de primera necesidad es muy elevada y que los precios en el mercado local son altos, lo que impone la necesidad de planear, para que la vida en Acapulco no sea sólo para clases privilegiadas económicamente”.
- “Que las tierras de la región no se explotan en forma integral ni de acuerdo con los últimos adelantos de la técnica, contribuyendo esta circunstancia a mantener la escasez y carestía de los artículos de consumo necesario, siendo entonces conveniente que se promueva esa explotación”.
- “Que no se ha hecho un inventario de los recursos naturales de la región y es necesario hacerlo con el fin de iniciar un aprovechamiento racional e intenso de los mismos”
- “Que debe preverse el crecimiento urbano con el fin de tomar precauciones de carácter técnico, para hacer de la región un conjunto bello y armónicamente desarrollado, ya que el desenvolvimiento actual se efectúa en forma anárquica y cualquier rectificación posterior seria en extremo difícil y costosa”
- “Que las condiciones sanitarias de la región dejan todavía mucho que desear, haciéndose indispensable mejorarlas a fin de facilitar el fomento de las actividades que se citan”.
- “Que las vías de comunicación son requisito fundamental para el desenvolvimiento del turismo y de la economía nacional.
- “Que debe de emprenderse la colonización de toda la zona rural contando con la iniciativa y la inversión privada y oficial”
- “Que para lograr el desenvolvimiento de los aspectos enumerados es necesario coordinar todos los esfuerzos y responsabilidades creándose facultades bien definida y comunidad de acción, tanto técnica como administrativa, con el fin de hacer más

exoditos y eficientes los tramites y procedimientos necesarios para atender el citado desenvolvimiento integral” (Arquitectura 46, 1954:74)

Habría que estar de acorde a los tiempos modernos y actualizarse, el país no debía quedarse estancado como un pueblo agrícola y rural, era necesario incentivar el progreso, por lo que era preciso que el Estado se convirtiera en el principal promotor y realizador de la infraestructura urbana.

El destino del puerto estaría marcado por el turismo, sobre todo el turismo norteamericano, que a raíz de la posguerra se volcara a nuestro país, siendo el puerto de Acapulco el lugar preferido para vacacionar, por lo que era fundamental impulsar su desarrollo, y para lograr este propósito era necesario que el Estado incentivara la inversión privada en la localidad, la cual recibió diversos estímulos fiscales, créditos preferenciales con bajas tasas de interés y desarrollo de la infraestructura urbana para facilitar la construcción de hoteles, fraccionamientos residenciales y comercios generando con esto diversas fuentes de empleo, lo que termino por ocasionar una extraordinaria corriente migratoria hacia el puerto de personas deseosas de ocupar dichos puestos, lo que origino que se presentara un excesivo déficit de vivienda para alojar a los nuevos pobladores, quienes terminaron por posesionarse de las partes altas de las montañas que rodean la bahía, carentes de servicios públicos, quedando dividido el puerto en la zona turística de la avenida costera Miguel Alemán con servicios de buena calidad y la zona popular carente de infraestructura básica y en muchos de los casos ocupando zonas de alto riesgo.

El impulso posrevolucionario siguió aun por varios años mas hasta el alemanismo. Entonces otro proyecto se desarrollo (con la *Pax Americana* y los dineros de la posguerra). Y después ... Acapulco fue eso otro, que en rigor es horroroso y caótico, en espera de ser comprendido por sus historiadores. (González Lobo,2003:viii)

### Del Estado Benefactor al Laissez Faire

Durante las siguientes tres décadas el puerto de Acapulco creció de manera vertiginosa, tanto en población como en extensión, dando origen a que la ciudad se saturara a tal grado que pronto dejo de ser atractiva para los inversionistas provocando con esto que el centro turístico fuera desplazado por nuevos desarrollos como Can Cun y los Cabos, aunado a las fuertes devaluaciones monetarias, la disminución en los precios del petróleo, los elevados tipos de cambio y el incremento de la deuda externa, ocasionaron un estancamiento económico en la localidad, que obligo a varios establecimientos comerciales a cerrar sus puertas generando una serie de cesantías laborales que repercutió en toda la población económicamente activa del puerto.

Es con la llegada de José Francisco Ruiz Massieu a la gubernatura del estado en 1988 - 1994, cuando se toma la iniciativa de reapuntalar económicamente al puerto y vuelva este a convertirse en el primer destino turístico a nivel nacional, aprovechando sus relaciones con el Gobierno Federal, Ruiz Massieu se propone hacer en Acapulco un nuevo desarrollo turístico, el Acapulco Diamante, una exclusiva zona de baja densidad en la franja costera de la playa ubicada entre Puerto Marques y Barra Vieja, en donde se construirían hoteles de gran turismo, con campos de golf y villas campestres respetando el entorno ecológico. El primer paso sería tener la tierra disponible para que las grandes inversiones volvieran, por lo que era necesario realizar varias expropiaciones de los terrenos que estaban en esa zona.

Por lo que con fundamento en el artículo 6º de la ley de Fomento turístico, y la ley de Expropiación del Estado de Guerrero, el Derecho Guerrerense tiene por causa de utilidad pública la constitución y preservación de reservas territoriales para el establecimiento de conjuntos hoteleros, parques recreativos y equipamientos para el turismo o para cualquier otra actividad similar o conexas, que contribuya al aprovechamiento eficiente de la tierra, a la captación de divisas, a la formación del crecimiento urbano y la creación de empresas, así como para el mejoramiento de centros urbanos y la generación de empleos. Por lo que el Gobierno del Estado expidió varios decretos expropiatorios con fines de desarrollo turístico, que le han permitido integrar un banco de tierra de varios millones de metros cuadrados en el municipio de Acapulco, que administra la Promotora de Playas. (Ruiz José, 1989:79)

El segundo paso sería acercar el destino turístico a los más de veinte millones de habitantes del centro del país, por lo que se propone la construcción de una autopista de cuatro carriles que permitiera a esta población poderse desplazar los fines de semana a este destino de playa, en un tiempo relativamente corto de cuatro horas.

Este proyecto, cuya ejecución empezó el 30 de agosto de 1989, representa una innovación radical por parte de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes ya que en lugar de financiarse exclusivamente con recursos fiscales, se lleva a cabo con ahorro privado y el concurso de constructoras particulares. La obra representa una inversión de 1.7 billones de pesos y deberá terminarse en 1992. La operación se ha concesionado por 15 años. Según las leyes federales relativas, al Grupo Mexicano de Desarrollo. (Ruiz José, 1989:84)

La visión del gobierno en este gran proyecto de desarrollo turístico es considerada de una gran importancia histórica, similar a la realizada por el presidente Miguel Alemán en su mandato presidencial, donde los beneficios se aprecian fácilmente:

- Se elevará la ocupación hotelera, la generación de empleo, la captación de divisas y la recaudación de impuestos.
- Se expandirá el turismo interno, incluido el de grupos sociales modestos que utilizan, preferentemente, transporte terrestre proveniente del Valle de México, y de otras regiones del centro, sobre todo.
- El mayor flujo de turismo carretero beneficiará directamente a los 8 municipios de las regiones norte y centro que atraviesa.
- Toda vez que los ingresos fiscales captados en Acapulco representa el 70% de la recaudación estatal y se canalizan a 73 de los 75 municipios, prácticamente toda la entidad será beneficiada con esta magna obra. Con los nuevos impuestos por una mayor ocupación hotelera, se podrá reforzar el gasto social y el apoyo al campo y a las actividades productivas de todo el estado, particularmente de la Montaña.
- Como en Acapulco habita el 40% de la población guerrerense será posible contar con empleos para los guerrerenses que se han trasladado de los diversos municipios. La autopista favorecerá un corredor turístico en Chilpancingo que beneficie al Centro y la Baja Montaña.
- La nueva autopista permitirá que la actual carretera se utilice con más eficiencia para comercializar en Acapulco la producción de todo el estado y, en especial, de Tierra Caliente, Costa Chica y Costa Grande.

- Se podrá integrar con la nueva carretera un circuito turístico Taxco-Acapulco-Huatulco, para impulsar el desarrollo de la región Pacífico Sur.
- La nueva construcción creará fuentes de empleo para los guerrerenses.
- Con la autopista se estimulará decididamente la tercera etapa de Acapulco, la del Siglo XXI: El Acapulco Diamante.
- Los empresarios tendrán nuevas oportunidades de inversión, sobre todo, en estacionamientos, transporte colectivo y equipamiento de recreación. Los pequeños y medianos hoteleros y comerciantes serán beneficiados por este gran proyecto salinista. Bajará el costo el pasaje de transporte de carretera por el ahorro de tiempo.

Desgraciadamente un atentado le arrebató la vida al Lic. José Francisco Ruiz Massieu, en septiembre de 1994, impidiéndole ver concluida su obra del nuevo Acapulco. El Acapulco del Siglo XXI, el Acapulco Diamante.

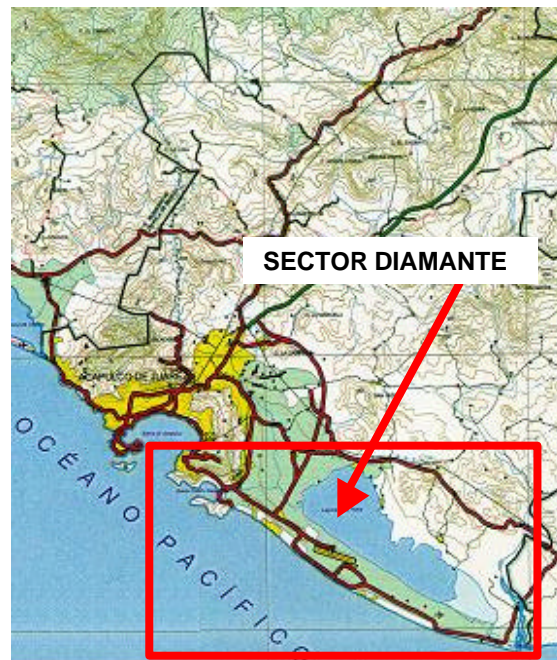
Otra desgracia ocurrida en Acapulco fue el 9 de octubre de 1997, cuando el huracán Paulina arrasó con el puerto dejando pérdidas materiales por varios millones de pesos, miles de damnificados y cientos de vidas humanas que fueron arrancadas por las fuertes corrientes de lodo y agua a causa de los deslaves de los cerros y el desbordamiento de varios arroyos. El meteoro dejó además una estela de desolación entre los habitantes develándoles lo vulnerables que son ante la presencia de fenómenos naturales, y la ineficacia de sus niveles de organización en cuestión de protección civil.

Ante tal situación, se tomaron medidas correctivas y surgió la primera propuesta, esta era la de reconstruir la ciudad de manera tal que no se repitiera otra catástrofe en el puerto. Se propuso la realización de un Plan Director de Desarrollo Urbano para la Zona Metropolitana del Municipio de Acapulco de Juárez, Gro., el cual regulara los usos de suelo e impidiera la presencia de asentamientos humanos en zonas de alto riesgo, también era fundamental proteger la inversión que se estaba desarrollando en la zona turística de Punta Diamante, por lo que se determinó elaborar otro proyecto de ordenamiento urbano en esa zona, surgiendo entonces lo que se conoce como el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante. En este punto cabe hacer mención un comentario muy importante, la ciudad y puerto de Acapulco es una de las localidades que cuenta con más planes de estudio urbano a nivel nacional, y el Sector Diamante no se queda atrás, el primer Plan de Desarrollo Urbano de la Zona Diamante, fue realizado en 1951 por los arquitectos Mario Pani y Enrique del Moral, en 1989 por orden del gobernador del estado se realiza otro proyecto urbanístico del lugar por parte de Grupo Mexicano de Desarrollo, posteriormente en el año 2000 la Secretaría de Turismo a través de FONATUR elaboró el *“Plan Sectorial de Desarrollo Turístico de la Zona Metropolitana de Acapulco, Estado de Guerrero”*, en agosto del 2003 la Secretaría del Medioambiente elaboró un *“Plan de Ordenamiento Ecológico Territorial de la Región Acapulco Tres Palos –Laguna de Coyuca de Benitez”*, además el Grupo CEURA ha elaborado a partir del año 2000 a petición del Gobierno del Estado y el H. Ayuntamiento municipal cuatro versiones del *“Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante”*, el cual hasta la fecha no ha sido autorizado por el cabildo municipal, sin embargo día con día surgen nuevos desarrollos turísticos en el sector. El presidente de la Asociación de Desarrolladores de Punta Diamante, el Arq. Guillermo Díaz de Sandi, declaró que en el 2005 el sector empresarial invirtió en la zona diamante alrededor de cinco mil millones de dólares para devolverle a éste destino de playa el esplendor y magnificencia que por diversas razones se había perdido, que la belleza general que ofrece Acapulco Diamante debería ser ampliamente promocionada y distinguida no sólo en nuestro país sino en el extranjero, para

recuperar el turismo, contribuyendo así a la generación de ingresos tanto del puerto como del estado de Guerrero.

### La Manzana de la Discordia

Tomando en cuenta que la zona del Sector Diamante es donde se está fijando el futuro desarrollo del puerto de Acapulco y su repunte económico, es pertinente crear un espacio en este artículo para analizarlo más detenidamente.



**Fig. 1.- Ubicación del área de estudio**

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

El Sector Diamante colinda con la laguna de Tres Palos; al este, con el Río Papagayo; al sur, con el océano Pacífico y al oeste, con la playa de Icacos, en una superficie total de 9,413 hectáreas. La zona presenta conflictos en el uso de suelo, provocados principalmente por la ocupación de asentamientos irregulares en las áreas bajas inundables, principalmente en Barra Vieja, y la especulación del suelo para generar usos turísticos. Además, comprende parte de los ejidos de El Marqués, La Zanja, Plan de Amates y El Podrido que se encuentran en litigio por tenencia de tierra. (CEURA)

Con base a estudios realizados por la empresa CEURA SA de CV, encargada de realizar el Plan Parcial de Desarrollo Urbano el Sector Diamante, se establece un escenario turístico el cual se basa en las proyecciones efectuadas en el “Programa Regional de Desarrollo Turístico del Corredor Acapulco–Zihuatanejo”, en el que se estima que Acapulco tendrá una capacidad instalada de 56,200 cuartos en el año 2025, es decir, 19,400 cuartos adicionales a los 36,800 con que se estima contaba en 2004.

Considerando que la *Zona Tradicional* de Acapulco se encuentra cerca del 100% de su capacidad, dicho crecimiento será absorbido por el Sector Diamante, que presentó un total de 2,816 cuartos hoteleros en el año 2000 que aunados a los 19,400 adicionales (8,439

cuartos hoteleros y 10,961 correspondientes a villas y condominios), sumaran un total de 22,216 en 2025.

Asimismo, dicho documento señala que por cada cuarto se generarán 3.5 empleos (directos e indirectos), indicador con el que se estima se generarán 67,900 empleos y un total de 730,905 habitantes adicionales.

El crecimiento total esperado, resultado del crecimiento de la oferta turística será del orden de 730,905 habitantes adicionales, de los cuales sólo el 21% será absorbido por el sector (154,629 habitantes), para sumar un total de 190,194 habitantes.

**Cuadro N° 1  
Proyecciones de Población en el Sector Diamante**

Plazo		Crecimiento Total		Capacidad del Sector	
		Población	Incremento	Población	Incremento
	2000	35,565		35,565	
Actual	2005	65,723	30,158	49,734	14,169
Corto	2008	95,002	29,279	60,819	11,084
Mediano	2011	137,325	42,323	74,374	13,555
Largo	2025	766,470	629,145	190,194	115,820
<b>Incremento Total</b>			730,905		154,629

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

Considerando estas proyecciones de población, se podrá intuir que dentro de 19 años el Sector Diamante se convertiría, en la segunda ciudad más poblada del estado de Guerrero, debido a que gran parte del 79% (540,711 habitantes) restante del crecimiento esperado, se asentara en la periferia de ese Sector, debido a que la zona del anfiteatro de Acapulco esta saturada. Con la finalidad de evitar que este tipo de crecimiento espontáneo genere una anarquía en el lugar, se propone la elaboración de un Plan Parcial de Desarrollo Urbano, el cual servirá como instrumento de planificación que puede garantizar el desarrollo ordenado de las nuevas áreas urbanas del Sector Diamante. Frente al caos de las urbanizaciones surgidas en el puerto durante los últimos 50 años, es necesario promover acciones integrales que garanticen la calidad de los nuevos desarrollos habitacionales, donde se asegure la dotación adecuada de servicios públicos y de asistencia social a los habitantes del lugar, y que además se incluya un apartado en donde se considere ordenar los usos del suelo de acuerdo a su vocación ecológica y productiva, todo esto para evitar la degradación ambiental. Resaltando que su cumplimiento deberá lograrse con la normatividad adecuada y el establecimiento de políticas ambientales claras, que sean producto de la participación y el consenso de la sociedad civil.

### El Proceso Urbano del Sector Diamante

Existe el antecedente de que todo proceso urbano produce cambios y novedades en el entorno, se modifica el espacio y se transforma el orden social, económico, político, cultural y geográfico del sitio, partiendo de esta premisa se plantean las siguientes interrogantes.

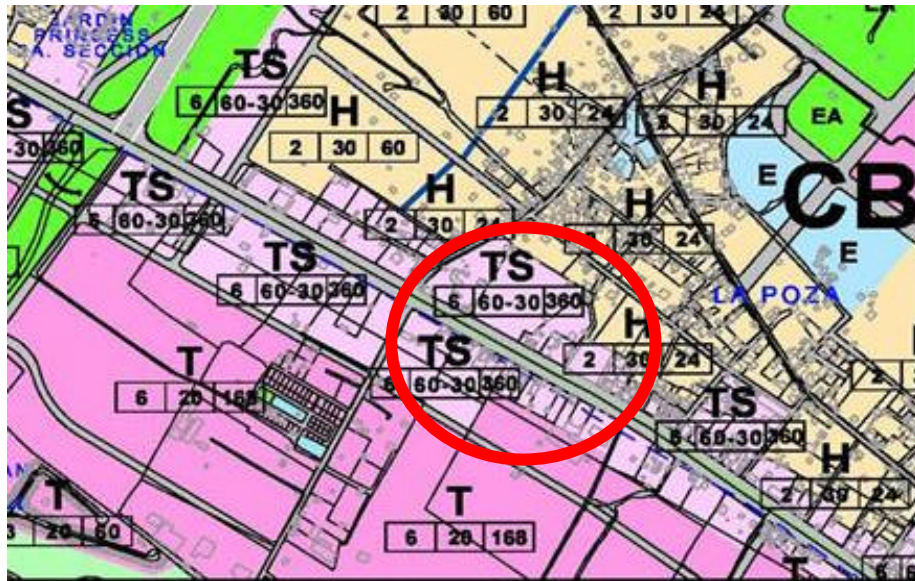
¿A que se debe el crecimiento urbano acelerado que se esta presentando el Sector Diamante?, ¿Cómo repercuten estos cambios repentinos en las estructuras sociales y económicas de la población?, ¿Cómo impactan los desarrollos turísticos al medio ambiente? Para tratar de entender el primer cuestionamiento, es necesario recordar la táctica empleada cincuenta años atrás, durante el gobierno alemanista, incentivar la inversión, otorgar estímulos fiscales y dar mas facilidades a los inversionistas para hacerles atractivo su negocio. Esta práctica ha continuado a través de los distintos gobiernos estatales y municipales privilegiando al desarrollador que este interesado en invertir en el lugar, lo que ha ocasionado diferentes tipos de peticiones por parte de los dueños del recurso financiero. Debido al impulso otorgado por las autoridades estatales, la zona empieza a ser atractiva para diversos grupos de inversionistas quienes dan inicio a exclusivos desarrollos turísticos al margen de la playa, pero con el paso del tiempo y el cambio de administración el sector empezó a decaer por la falta de apoyo gubernamental y a la rigidez de su reglamentación para construir en el sector. Ante tal escenario y la presión ejercida por los desarrolladores, las autoridades locales deciden otorgar mas concesiones a los inversionistas por lo que optan por modificar los usos de suelo y aumentar las densidades de construcción, con la finalidad de retener y generar mas inversiones en el lugar que contribuyan a mejorar los ingresos por contribuciones fiscales, y al mismo tiempo se incrementarían las fuentes de empleo que mucha falta hace a la población local.



**Fig. 2.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2002**  
(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

Una de las primeras acciones que se tomaron fue la del aumentar la ocupación y el uso de suelo, en la imagen se aprecia una sección del Sector Diamante en donde aparece marcada la zonificación que establece el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante 2000 (PPDUSD-2000), encerrada en un círculo se muestra la nomenclatura donde se señala clave T 60 – 80, la cual quiere decir T=Turístico, donde establece las zonas con vocación en este aspecto tanto residencial como hotelero y extrahotelero. 60 representa el porcentaje de área del predio que debe ocuparse y 80 equivale al número de viviendas por hectárea.





**Fig. 3.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2005**

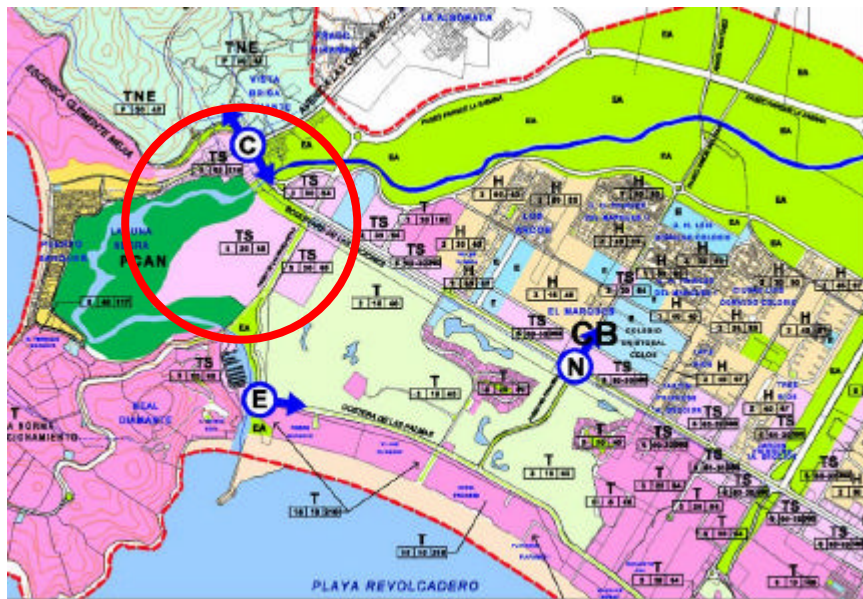
(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

El gráfico muestra la modificación efectuada en el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante 2005 (PPDUSD-2005), donde anteriormente era T 60-80, ahora se establece TS 6, 60-30, 360, que al traducirlo quiere decir "TS" = Turístico con Servicios, en donde se agrupa a los servicios de apoyo a la actividad turística tanto deportivos, comerciales como de recreación y esparcimiento. 6 = Es el número de niveles permitido. "60-30" Porcentaje de área del predio que puede ocuparse por construcciones y "360" es el número cuartos por hectárea traducible a viviendas por hectárea, cada vivienda equivale a 3.5 cuartos o llaves hoteleras, lo que representa un 29% de incremento en el número de viviendas, con respecto al PPDUSD-2000

Al autorizarse la modificación de uso de suelo, permitió que se instalaran una serie de establecimientos comerciales que ocupan grandes superficies de terreno sobre el boulevard de la Naciones, la mayor parte de estas empresas se están edificando en zonas de humedales, que para poder desecarlos se fueron rellenando, sin considerar los escurrimientos naturales, al tapar los cauces pluviales originando que en la época de lluvias el lugar se vuelva intransitable

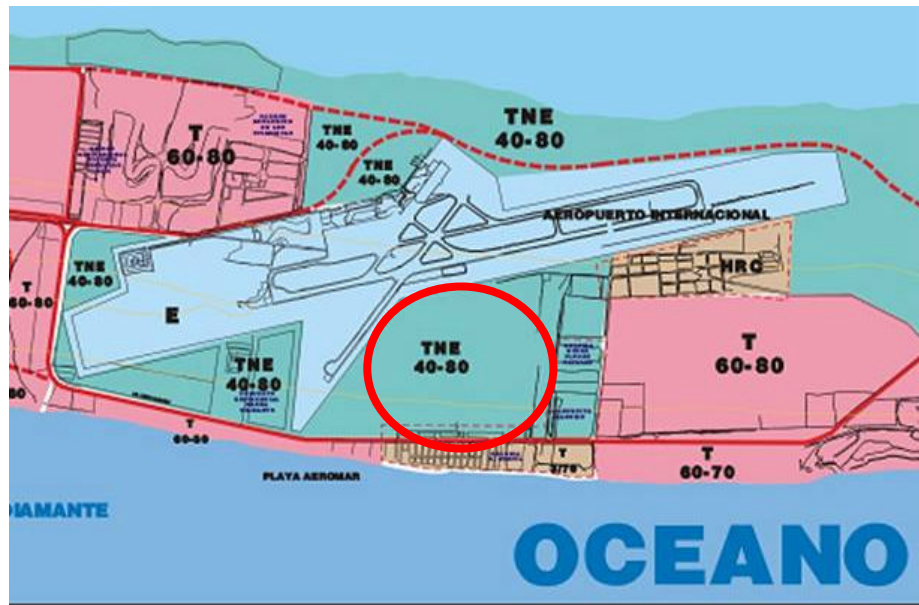


Esta imagen corresponde al sector Puerto Marques – Playa Revolcadero en el PPDUSD-2000, y se puede apreciar la zonificación de suelo HM 3/35 y PCAN, en donde “HM”: representa el uso Habitacional Mixto, el cual permite gran mezcla de usos y se propone para áreas que funcionan como Centros y Corredores Urbanos, la siguiente clasificación “PCAN”: es la abreviatura de Protección y Conservación de Áreas Naturales y simboliza las zonas en donde la biodiversidad debe conservarse.



**Fig. 5.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2005**  
(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

En esta sección se muestra la modificación del uso de suelo que se contempla en el PPDUSD -2005 del mismo sector de la imagen anterior. En el círculo de referencia se puede apreciar como cambio de “HM” a “TS”, además de que se está utilizando más superficie de terreno sobre la Laguna Negra de Puerto Marques, la cual está clasificada como “PCAN” Área de Conservación en donde la biodiversidad debe conservarse.



**Fig. 6.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2000**

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

Otra sección que ha sufrido modificaciones sustanciales en el PPDUSD -2000 es donde se encuentra ubicado el aeropuerto internacional Juan N. Álvarez, en el plano se puede apreciar como el aeródromo está enclavado en una zona clasificada como TNE 40 – 80. “TNE” equivale a decir que el suelo está clasificado como Turístico con Normas Ecológicas, en el cual se permiten desarrollar actividades turísticas de bajo impacto e intensidad de construcción.



**Fig. 7.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2005**

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

Aquí se muestra la propuesta realizada en el PPDUSD -2005, en donde se muestra el aeropuerto rodeado de zona habitacionales "H", a las cuales se le suprimieron las Normas Ecológicas, no se especifican las densidades ni las alturas permitidas.



**Fig. 8.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2000**

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

En esta figura se analiza el cono de aproximación que tienen las aeronaves para poder aterrizar en la pista del aeropuerto, es una zona restringida por seguridad, en donde se limitan las alturas de las construcciones ubicadas dentro del área delimita. Se puede apreciar la clasificación propuesta en el PPDUSD -2000, "T" 7\* 20 – 120, el número de niveles esta sujeto a la autorización de la Dirección general de Aeronáutica Civil.



**Fig. 9.- Usos de Suelo propuesto en el PPDUSD - 2005**

(Fuente CEURA S.A. de C.V.)

La imagen nos muestra la actualización del PPDUSD -2000, en la versión PPDUSD -2005, se incrementa el número de niveles de construcción al pasar de 7 a 15, se reduce el área de ocupación del terreno de 20 a 10% y se incrementa el número de cuartos de 120 a 210.

Las modificaciones que se han presentado en los usos de suelo en el Sector Diamante, corresponde a los intereses de los inversionistas quienes han manifestado una serie de argumentos para garantizar sus utilidades, a continuación se analizan algunas peticiones de los desarrolladores que fueron tomadas en consideración:

- Se incrementa la densidad de llaves hoteleras por hectárea, el incremento en la densidad es 3 veces mayor y en una superficie menor (*Desarrollo Punta Diamante*)
- Rechazo a la propuesta del número de niveles, por aeronáutica civil se pueden obtener alturas mayores. Argumentando que se limita la altura, eliminando potencialidad del predio. (*Mansión Imperial Luxury Club*)
- Solicitan modificación de densidad de: T-60-80 a T-1,050-86, es decir, un incremento del 1,650%. (*Laguna Acapulco, Condos & Golf*)
- Propone un desarrollo de 1,525 viviendas de diferentes tamaños, aglutinadas en células de 40 viviendas y un área común que contará con: alberca, jardines, áreas de descanso y, en algunos casos, cancha de padle. De acuerdo a la modificación de uso de suelo (abril 30 de 2003) Se autoriza el cambio de uso de suelo de TNE-40-80 a T-210-70 y dejando una fracción no mayor de 10,000 m<sup>2</sup> con uso de suelo TS-120-70. (incremento = 425%) (*Playa Vela*)

Como se muestra en los párrafos anteriores, tal parece que el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante es un traje a la medida de los desarrolladores, para evitar que estos emigren a otro sitio con su capital, pero que consecuencia tienen estas modificaciones en la localidad.

### La Vulnerabilidad del Paraíso

El área de estudio se encuentra ubicada dentro del corredor de huracanes por lo cual se presentan en el lugar altos niveles de precipitación pluvial. El tipo de suelo existente en la región se satura con facilidad debido a que los niveles de aguas freáticas son muy bajos, aunado al recubrimiento de grandes superficies de terreno ocupadas por los desarrollos habitacionales quienes han obstruido los cauces naturales de agua pluvial, suelen causar diversos problemas como inundaciones, deslaves, desbordamientos de cuerpos de agua que anteriormente no se producían.

La falta de infraestructura de servicios sanitarios ha generado que gran parte de las 250 mil personas que habitan en los marginales del río de la Sabana descarguen sus aguas residuales y terminen contaminando los cuerpos lagunares existentes en el lugar. La laguna Negra de Puerto Marques forma parte de un estuario que se encuentra confinado por el parteaguas natural del Cerro de Punta Diamante, este cuerpo de agua funciona como un vaso regulador impidiendo que otras áreas se inunden y vertiendo sus excedentes de forma natural hacia el mar por la playa Revolcadero. Y La laguna de Tres Palos o *Nahuala*, que se localiza en el sureste del área de estudio, en la planicie costera formada por el río La Sabana, afluente principal de la laguna. Mide alrededor de 16 Km de largo y 6 Km de ancho mayor, su superficie es de 68 Km<sup>2</sup> y está separada del mar por una barra de cerca de 3 Km

de ancho. Este cuerpo de agua cumple una función importante para la población que vive en sus litorales como fuente de alimento y trabajo a través de la pesca y acuacultura. Se estima que alrededor de 1,100 familias dependen directamente de la pesca.

Actualmente diversas áreas de estas lagunas se están rellenando de tierra y escombro para ganar mas superficie de construcción, teniendo como consecuencia la tala del mangle. El mangle se considera la especie de flora más importante de la región por el papel que juega en los ecosistemas costeros. Aparte de su función como vegetación pionera en la lucha contra el mar y como filtro natural, los mangles representan un refugio esencial para muchas especies de la fauna, sobre todo la acuática, para su procreación y en su primera fase de vida. Debido a su importancia ecológica, las áreas de mangle están bajo protección y está prohibida su tala.

Una de las consecuencias que se tiene por saturar los cuerpos de agua, es que están provocando la migración de la fauna lagunar y con esto genera la proliferación de mosquitos como el *Aedes Egypti* transmisor del dengue, y no es por casualidad que en Acapulco de presente el mayor numero de casos de dengue hemorrágico. Se debe de entender que esta interrumpiendo un ciclo de vida y que estos insectos portadores de varias enfermedades no respetan sexo, edad ni condición social, por tal razón todos somos vulnerables a ser afectados, lo sabrán esto las autoridades y los desarrolladores, tal parece que no.

Otro punto a destacar es que el Sector Diamante se ubica geográficamente en la principal zona sismogénica de México. El área está sujeta a un nivel alto de peligro, no sólo por la frecuencia de ocurrencia de los temblores sino por las grandes magnitudes que éstos alcanzan y la relativa poca profundidad de sus hipocentros (15 a 20 Km). Particularmente, el área de Acapulco está comprendido dentro de un segmento conocido como la brecha de Guerrero, en lo que compete al espacio físico del estado, el Sistema Sismológico Nacional tiene registrados del 1º de enero de 1990 al 31 de agosto del 2006, la cantidad de 6144 eventos sísmicos, la mayoría de 3º y 4º, de manera independiente se destacan 77 y 12 replicas 5º y 6º y 2 eventos importantes de 7º, todos en la escala de Richter. Por tal motivo la probabilidad de ser vulnerable ante la presencia de tsunamis es alta lo que se confirma con los registros históricos donde aparece como una zona fuertemente afectada, principalmente las partes bajas del área de estudio ya que las olas pueden alcanzar alturas de hasta 5 m. Es importante destacar que un estudio realizado por el Comité de Desarrollo Urbano de Acapulco en 1997, considera la zona como de alto riesgo para las construcciones con más de 10 de niveles. Abra que resaltar además, que lo que aquí se ha manifestado se ha hecho público para sentar un antecedente que deberán contemplar los desarrolladores del sector de Punta Diamante, tanto los inversionistas como las autoridades, y se reconozca que esta zona privilegiada del Paraíso es vulnerable ante la constante presencia de fenómenos naturales, pero lo es más ante avaricia y la irracionalidad humana.

Retomando las palabras del arquitecto Enrique Cervantes Sánchez quien participara activamente en la elaboración de los planes de desarrollo urbano en Acapulco en 1960 y 1975, para poder explicar el proceso de urbanización que se ha dado en el área de estudio y esperando que sirva como reflexión de este artículo, se transcribe lo siguiente:

Es bien sabido el equilibrio que guarda la naturaleza entre el medio físico, el medio vegetal y animal, formando sistemas de vida que a través de miles de años se han venido conformando y evolucionando. El hombre con sus acciones generalmente ha modificado los sistemas aun cuando inicialmente forma parte de ellos. El crecimiento de la población y sus demandas modifican cotidianamente el medio natural. Los asentamientos humanos son posiblemente las acciones que con mayor ferocidad han destruido el medio, la demanda de superficie ha invadido indiscriminadamente llanura fértiles, ríos, lagos y colinas forestada. La ciudad devora a su paso lo que encuentra para convertirlo en área construida. No deja pulmones, áreas abiertas que equilibren el medio natural. La avidez por especular con la tierra no tiene límite ni freno.(Cervantes E,1984)

Como bien se sabe el romper el equilibrio de la naturaleza genera riesgos para todos los seres vivos, especialmente para los humanos, conociendo los antecedentes del lugar, ¿valdrá la pena correr el riesgo de habitar una zona tan vulnerable? Se entiende que el riesgo es una decisión individual, suele ser concebido como una oportunidad de ganar o perder, pero es pertinente reconocer que las decisiones sobre riesgos no pueden separar la aceptabilidad del daño que ocasionen impactos negativos sobre terceros. Ante este escenario no que da más que apelar a la frónesis Aristotélica, por parte de las autoridades e inversionistas, el sentido de la prudencia por parte de los actores jugara un papel elemental el proceso urbano que se esta realizando el Sector Diamante. Por lo que es fundamental la deliberación entre los diversos actores inmiscuidos en este desarrollo turístico para juzgar de manera convenientes sobre las cosas que pueden ser buenas y útiles solo para unos particularmente, sino que deban contribuir en general a mejorar el nivel de vida de todos los habitantes del sector, incluyendo los pobladores originales quienes parece ser son los mas vulnerables a ser afectados tanto en sus bienes patrimoniales como en su persona.

A lo que nos enfrentamos ahora es una zona que se esta poblando densamente y parece ser que se están omitiendo algunos datos fundamentales, o al menos que se deben de informar por parte de los diversos actores que intervienen en el desarrollo urbano de Punta Diamante a las personas que decidan habitar el lugar, es fundamental para los nuevos residentes que conozcan los antecedentes del sector, saber si se están tomando las medidas necesarias para garantizar la seguridad de quienes ahí deciden afincarse y si estos están dispuestos a correr ciertos riesgos.

#### El desarrollo como detonador: ¿Económico o de desastre?

Las condiciones de vulnerabilidad que se presentan en una comunidad no son naturales, es el mismo hombre quien con su trabajo se ha encargado de crearlas transformando el medio ambiente y la sociedad dividiéndola en clases al excluir y marginar diversos sectores de los beneficios que otorga el trabajo productivo. Modificando su entorno el ser humano reta a la naturaleza con la probabilidad de ser afectado ante la manifestación de un fenómeno perturbador determinado. Debido a la dinámica de transformación a la que son sometidas las sociedades en la actualidad provoca que la vulnerabilidad no solo afecte a una persona, también impacta a grupos y comunidades manifestándose de diferentes formas e intensidades, por lo que el nivel de vulnerabilidad dependerá de varios factores que se relacionan dándole una forma de expresión multidimensional.

Allan Lavell analiza la vulnerabilidad basándose en los modelos de crecimiento urbano que atentan contra el medio ambiente, el cual no hace más que tarde o temprano cobrar lo que siempre ha considerado como suyo el espacio.

Los modelos de crecimiento han sido basados en parte importante en la sobreexplotación del ambiente natural, en la destrucción o degradación de las cuencas hidrográficas, en el agotamiento de los recursos del suelo y en la modificación masiva de ecosistemas naturales. Esto ha tenido importantes consecuencias en términos de la desestabilización del ambiente y la creación de una serie de amenazas que mimetizan algunas amenazas naturales, pero que en su esencia son socialmente creadas y merecen más bien la nomenclatura de amenazas siconaturales o pseudo naturales. En suma, estos son algunas de las consecuencias del modelo de crecimiento implantado y sus resultados "naturales", en términos de la vulnerabilidad, el riesgo y desastre. Estas condiciones son parte del modelo, son inherentes a él y en consecuencia, están estructuralmente determinadas. La degradación ambiental, la urbanización rápida, la fuerza de trabajo barato y la pobreza, son tanto consecuencias como

necesidades del modelo, al igual que los patrones de concentración de las ganancias logradas. (Lavell, 1996).

### La Expulsión del Paraíso, una historia que se repite.

Si bien es cierto el proyecto de Punta Diamante se planeo con la finalidad de incentivar la economía y poder reactivar el sector turístico del estado, principal fuente de ingresos de todos los guerrerenses, para que estos fueran testigos de que el progreso estaba cerca, el sentir popular manifiesta que el tan ansiado desarrollo está más lejos que nunca, empezando por quienes fueron confiscadas sus tierras con fines de utilidad pública, ya que manifiestan no haber visto hasta la fecha los beneficios de tal expropiación en sus comunidades.

Lo único que ven son largas y altas bardas resguardadas por empleados de seguridad privada que les impiden el acceso a las playas que antes eran suyas y que fueron testigos de sus juegos y sueños de su juventud, observan con recelo los altos condominios que solo dan empleo a sirvientas y barrenderos los fines de semana o en temporada vacacional. También añoran las huertas de palma y mango así como los grandes corrales donde años atrás pastaba el ganado, en la actualidad se ven sembradas miles de casas protegidas por una muralla cual castillo medieval, donde los nobles marcaban sus diferencias con el vulgo, quienes ahora tienen que soportar las frecuentes inundaciones de aguas tanto pluviales como negras debido a los muros que construyeron los desarrolladores inmobiliarios quien vendiendo la idea de un status social elevaron el nivel de sus construcciones para hacer alusión a su posición social, y que decir de los pescadores de antaño cuando se jactaban ante los buzos de su buena suerte para sacar grandes mojarras y carpas, a lo que los tritones les respondían enseñándoles varias gruesas de ostiones y de almeja reina recién extraídas de las profundidades de la Punta Diamante, que pensaría Alexander von Humbolt al ver la deforestación de especies protegidas como son los palos de cera y los manglares, es imposible imaginar la actitud que tomarían los olmecas ante la profanación y destrucción de sus petrograbados en la Puerto Marques, con seguridad darían la razón al historiador Adolfo Gilly cuando este afirmara que el primer síntoma de desarrollo en nuestro país se dejó sentir con la destrucción de nuestras antiguas ciudades, por la actitud de los colonizadores hispanos, quienes manifestaran un total desprecio por todo aquello que respetara el medio ambiente, no les importaron ni Tlaloc, ni Quetzalcoatl, como tampoco a otra serpiente le importo convencer a Eva y esta a Adán para violar la ley divina y probar el fruto prohibido, ocasionándoles con esto la expulsión del Paraíso terrenal, el cual disfrutaron por algún tiempo, teniendo después las consecuencias de vivir infortunios y penurias por no haber valorado lo que mucho esfuerzo costo construir, la naturaleza. La misma forma de añoranza con que recordarían sus gloriosos días en el Edén Adán y Eva tiempo después de ser desalojados de su hogar, es el sentimiento que expresan los antiguos pobladores del Sector Diamante, quienes se dejaron seducir por las promesas de una vida mejor con un puñado de manzanas en forma de papel moneda, que no les garantizo la vida eterna llena de comodidades, sino una nueva realidad. La incertidumbre de que va a pasar mañana.



## Conclusiones

- Para analizar la vulnerabilidad es necesario estudiar el conjunto de condiciones que predisponen al hombre y la sociedad a sufrir pérdidas y daños, sean estos en el hogar o en el entorno, no sólo de manera individual o colectiva. Se deben de conocer las amenazas y debilidades, no negarlas para terminar ocultándolas, es necesario afrontar la fragilidad a la que se expone humanidad ante la presencia constante de fenómenos perturbadores de tipo natural o social, para fortalecer las oportunidades que puedan brindar una mejor adaptación a la realidad e intentar con esto reducir las pérdidas humanas y patrimoniales.
- El proceso urbano que se esta generando en el Sector Diamante esta ocasionando una serie de conflictos entre los desarrolladores y los que compran las nuevas viviendas con los antiguos pobladores, debido a que estos últimos se sienten avasallados por las autoridades locales así como también por los que habitan las nuevas viviendas, debido a que los nuevos residentes tiene poco apego a la localidad, al ocuparla solo los fines de semana y sin que aportar ningún beneficio a la comunidad y en muchas ocasiones sin importarles los usos y costumbres de los habitantes originales del lugar.
- También se muestra como la demanda y la avidez de vender terreno se suman destruyendo el medio y provocando serios problemas a los habitantes y a la administración urbana.
- La concentración absoluta de autoridad y la poca o nula participación de la población hacen que los planes, las normas y reglamentos sean dictados unilateralmente por administradores públicos y técnicos quienes se encargan de elaborar los planes de desarrollo urbano prácticamente a la medida de las necesidades de los inversionistas sin establecer objetivos acorto, mediano y largo plazo que se comprometa con todos los sectores de la población, porque es importante resaltar que los planes de desarrollo deben ser integrales e incluyentes, para que realmente funcionen, sino terminan ocasionando mayores divergencias y conflictos entre la población.
- Con el número de viviendas que se esta desarrollando en el Sector Diamante y en su zona periférica, se podría decir que no existe déficit de vivienda entre la población local, lo cual no es verdad, debido a que el 90% de quienes poseen viviendas en los nuevos desarrollos habitacionales son de personas que radican fuera del estado de Guerrero, el 70% proviene del D.F. y el 20% restante de los estados del centro del país, como lo son Morelos, Puebla, Querétaro, y el Edo., de México. La mayor parte de estos habitantes solo ocupan sus propiedades los fines de semana y en temporadas vacacionales

## Bibliografía

- Arquitectura Mexico, (1954), Revista de junio 1954,: “*Tomo X Sumario 46*”. Numero dedicado al puerto de Acapulco editorial Arquitectura, México D.F.
- CEURA S.A. de C.V. 2000, (2000), “*Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante*”, Acapulco de Juárez. Guerrero
- CEURA S.A. de C.V. 2005, (2005), “*Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Sector Diamante*”, Acapulco de Juárez. Guerrero
- Cervantes Sánchez Enrique, (1984), “*Los Planes de Desarrollo Metropolitano*” Ponencia presentada en el ciclo de Conferencias del Bicentenario de la Fundación de la escuela de Pintura, escultura y Arquitectura, recopilador Tomas García Salgado, editorial UNAM, México D.F.
- González Lobo Carlos, (2004), Prologo de González Lobo en “Justino Fernández Aportación de la Monografía de Acapulco, México,1932”, editor CONACULTA, México D.F.
- Lavell, Allan y E. Franco (1996), *Estado, sociedad y gestión de los desastres en América Latina*, Perú, Lima, La Red – FLACSO, Laman
- Ruiz Massieu José Francisco, (1989), “*La Saga del Sol*” la renovación Turística en Guerrero, editor, Gobierno del estado de Guerrero.