

POTENCIALIDADES PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE DEL SURESTE DE COAHUILA. APUNTES PARA ABONAR A UNA LINEA DE INVESTIGACION¹

Luis Aguirre Villaseñor²

"Hagamos estudios concretos y presentemos a las fuerzas políticas y a las masas populares las viables soluciones a sus ingentes problemas. Lo más importante consiste en hacer realidad en estudios propios las aspiraciones de las grandes mayorías, guiadas por los patriotas de todas nuestras latitudes". Angel Bassols (2007)

RESUMEN

El sureste del Estado de Coahuila tiene en la ciudad de Saltillo y su área conurbada (ciudades de Ramos Arizpe y Arteaga), un polo de crecimiento con un incremento poblacional explosivo; representa un importante bastión del proceso de acumulación del capital internacional en su rama automotriz; sus potencialidades radican en tener una clase política abierta a la inversión extranjera, su posición geográfica cercana a los EUA, una fuerza de trabajo barata y una aglomeración industrial que gira alrededor de la rama automotriz. Esta representa la vinculación con el mercado internacional de autos y tractocamiones y es un enclave con tecnología de punta que aporta un aprendizaje para la fuerza de trabajo, y una fuente de ingresos que contribuye a dinamizar la economía regional. Entre sus debilidades y amenazas están los desastres naturales como la sequía en el campo y las inundaciones. Las tres ciudades conurbadas están conformadas por una estructura espacial y social caracterizada por una profunda desigualdad social y una oferta de servicios de transporte urbano, vivienda, agua y salud impropias para un nivel de vida desarrollado; en los últimos años se agudizó la violencia, la inseguridad y la desconfianza del empresariado local en la gobernabilidad. Siendo la sustentabilidad económica, social y ambiental un imperativo de nuestro tiempo, se propone iniciar una línea de investigación en teorías de desarrollo regional sustentable y a partir de sus aportaciones, diseñar y ejecutar un plan de mediano y largo plazos que imponga una regulación

¹ Ponencia al 17° Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México, AMECIDER 2012 y 1er Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo Regional: Posicionamiento Mundial y Estrategias. CIUDAD DE MEXICO. 3 al 6 de septiembre de 2012.

² Doctor en Economía. Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro. Saltillo, Coahuila. Tel. 844 4110289
luisaguirrev@prodigy.net.mx

del crecimiento anárquico del área metropolitana, conformado en parte por los pobladores de condiciones socioeconómicas precarias; que provea una oferta de servicios para una mejor calidad de vida de su población, con acciones para moderar el desequilibrio campo-ciudad, fortaleciendo el sistema local para la innovación tecnológica, aplicada a desarrollar y fortalecer ramas vinculadas al mercado interno soportadas en un desarrollo endógeno sustentable.

Palabras clave: Sureste de Coahuila, polo de crecimiento, desarrollo regional sustentable.

Key words: Coahuila southeast, increase área, sustainable regional development.

Palavras chave: sueste de Coahuila, pólo de crescimento, desenvolvimento regional sustentavel.

Introduccion

La intención de elaborar esta ponencia es proponer una línea de investigación sobre **teorías de desarrollo regional sustentable** que, como dice la Dra Capello (2006: 3), nos permita alcanzar una “comprensión de las razones y de las fuentes del crecimiento regional”, comprensión que pretende hacerse extensiva a nuestra región del sureste de Coahuila, región de planeación comprendida por cinco municipios que son Arteaga, General Cepeda, Parras de la Fuente, Ramos Arizpe y Saltillo³. Las teorías del desarrollo regional –dice Capello-, “adoptan ... un enfoque micro-territorial y micro-comportamental; se llaman teorías de desarrollo porque su finalidad es... identificar todos los elementos tangibles e intangibles del proceso de crecimiento. Estas teorías forman el núcleo de la Economía Regional, el centro de una disciplina en la que la mayor fertilización cruzada entre la teoría de la localización y la teoría del desarrollo permite el análisis del desarrollo regional como desarrollo *generativo...*”.

Y en la perspectiva de Capello (2006:18), nuestra ponencia trata de alinearse a una de sus conclusiones sobre los avances teóricos que considera se han alcanzado en la Economía Regional: “introducir un mayor realismo en los enfoques teóricos, combinando rigurosas reflexiones teóricas con una comprensión de la realidad de los lugares”

En el marco de referencia adoptado para esta ponencia, se ha seleccionado la conceptualización de Bifani (1997:123) sobre el desarrollo sostenible en el ámbito de los países subdesarrollados. En sus palabras, dice:

³ Esta región cuenta con una extensión territorial de 26,751.8 km², el 17.6 % del territorio estatal, con una población de 880,211 habitantes, el 32 % del total estatal. Los tres municipios del área conurbada (Saltillo, Arteaga y Ramos Arizpe) tienen 823,128 habitantes, el 93.5 % de la población de la región sureste del Estado.

“El concepto de desarrollo sostenible no se refiere a un estado estable, fijo, de armonía, sino a situaciones de cambio. Enfatiza el carácter dinámico del desarrollo y reconoce la existencia de conflictos y desequilibrios que son en sí mismos reflejo de --- condiciones cambiantes, dinámicas. Lo primero debe examinarse tanto en su dimensión cuantitativa de velocidad de expansión, (crecimiento del PIB, aumento del consumo *per capita*, etc.), aspecto privilegiado por las teorías del crecimiento económico, como también en sus dimensiones cualitativas y desde la perspectiva de las condiciones que posibiliten un proceso conducente al mayor bienestar social.

Todo proceso dinámico tiene dos componentes: velocidad y dirección. La práctica económica que enfatiza el crecimiento tiende a minimizar el segundo, o lo subordina al primero. El concepto de desarrollo sostenible destaca la importancia que tiene la dirección del proceso”.

Bifani destaca con toda claridad las circunstancias en que se desenvuelve la problemática contradictoria entre el crecimiento económico y el medio natural en países como el nuestro. Quizá le falte agregar a sus descripciones sobre nuestra realidad el carácter perverso de la institucionalidad entronizada en el poder. Se hace referencia a la incidencia que pueda tener en la gestión ambiental el tipo de gobiernos con poca o nula legitimidad, que antes que privilegiar la ejecución de políticas de desarrollo regional sustentable, se mueven en dimensiones vinculadas con los réditos económicos y políticos de las burocracias gubernamentales. Bifani expresa:

“Para la gran mayoría de la población de los países en desarrollo, que a duras penas logra sobrevivir, esa problemática (los problemas ambientales de tipo planetario) es difícil de percibir. Lo cotidiano domina sobre el largo plazo, lo concreto de hoy sobre lo probable de mañana. El uso de aerosoles y refrigerantes se circunscribe a minorías y el deterioro de la capa de ozono es un problema abstracto y lejano” (p. 143)

Aún y cuando el tema del desarrollo regional sustentable en el sureste del Estado de Coahuila no ha permeado entre la clase política de la Entidad, ni mucho menos entre su población, varios signos están ocurriendo en diversas dimensiones de la realidad regional, que nos muestran que las condiciones ambientales en la ciudad y el campo son cada vez más preocupantes. Temas tan sensibles como la disponibilidad de agua potable para Saltillo y las ciudades conurbadas de Ramos Arizpe y Arteaga; el crecimiento desordenado de la mancha urbana, mediante fraccionamientos de vivienda popular y residencial hacia todos los puntos cardinales de Saltillo; la urbanización y avance de los parques industriales, vías de comunicación, infraestructura, a

costa del suelo agrícola y rural; los períodos prolongados de sequía y las inundaciones. Sumemos a lo anterior el impacto sobre las actividades agropecuarias no solo de las condiciones meteorológicas sino de las políticas de liberalización comercial que han golpeado la producción de alimentos básicos, y que las políticas de fomento no han sido capaces de remontar ⁴

Cierto que Saltillo está convertido en un polo de crecimiento propulsado por las industrias motoras automotrices, que pudieron remontar la crisis de 2008-2010 por la política del gobierno americano para salvarlas, y que, aunque no han llegado al nivel previo, han podido responder a la demanda de vehículos automotores en EU. Ciertamente también que se ha mantenido ocupada a una importante proporción de la fuerza de trabajo alrededor de este cluster, que, a pesar de que Coahuila está siendo desplazada por El Bajío en la recepción de inversiones, todavía algunas industrias nuevas se han estado instalando acá. En el apartado siguiente se tratará de abundar en los elementos del diagnóstico necesario para adelantar en la parte final, una propuesta de línea de investigación y algunos lineamientos de política para el desarrollo regional sustentable de nuestra región.

I. Elementos para un diagnóstico del sureste de Coahuila

No cabe duda que el sureste de Coahuila y específicamente la capital estatal Saltillo y su área conurbada con las ciudades de Ramos Arizpe y Arteaga tienen una significativa importancia en el proceso de acumulación del capital internacional vinculado con la industria automotriz, a grado tal que regionalmente se le menciona como la Detroit mexicana. Por supuesto que rivaliza en este rubro con otras de las regiones mexicanas como El Bajío guanajuatense, Cuautitlán en Edomex, Puebla, Hermosillo, y Aguascalientes, principalmente. El ensamblaje de unidades de automóviles y camiones en las dos plantas automotrices como son la General Motors y la Chrysler, el importante conjunto de empresas proveedoras de las dos automotrices, y el racimo de otras vinculadas indirectamente a las ensambladoras, hacen de esta estructura una aglomeración económica que dinamiza la economía regional, dando vida a un importante

⁴ El Secretario de Fomento Agropecuario del Gobierno del Estado Noé Garza Flores informó que durante el año 2011 no se sembraron 43 mil hectáreas (de temporal LAV) en el Estado, y que 14 mil hectáreas se siniestraron. Que se perdieron (por la sequía) \$ 2,150 millones de pesos; que no ha habido parición y el hato ganadero disminuyó en 60 % de los nacimientos. "Se agrava la sequía en Región Sureste y Comarca Lagunera de Coahuila". Arely Ramos. Vanguardia. 11 de mayo de 2012.

número de trabajadores y a una población urbana que ha crecido exponencialmente en las últimas tres décadas.⁵

Surgida esta aglomeración de las empresas pioneras del Grupo Industrial Saltillo, productoras de piezas de automóviles a fines de los años setentas y principios de los ochentas, ha podido consolidarse para llegar a una concentración de empresas que continúan recibiendo poco a poco nuevas inversiones de proveedoras en función de los renovados proyectos para el armado de vehículos de nuevos modelos, según las estrategias del mercado automotor

La crisis mundial desatada desde 2008, durante 2009 y hasta 2010 golpeó duramente al complejo automotor regional, que tuvo una caída importante en el armado de unidades demandadas por el mercado norteamericano, sin embargo, con la re-estructuración financiera de las dos grandes armadoras (GM Y Chrysler) en su país de origen, pudo la planta regional sobrellevar esta recesión y sobrevivir para retomar otro aire a partir de 2011. (Aguirre *et al* 2009). La recesión puso a temblar a empresas, instituciones, trabajadores y a la población, causando diversos efectos tanto económicos como comerciales y sociales vinculados con el ambiente de incertidumbre extendido sobre los trabajadores ante los paros técnicos, los despidos, las amenazas de despido, la suspensión de la entrega de utilidades y la quiebra de numerosos negocios que habían proliferado al cobijo del auge automotriz.

Superada esta fase, las aguas han vuelto a otro nivel y se respira un nuevo auge del desempeño del agrupamiento, activándose de nuevo toda la cadena automotriz regional propulsada principalmente por la demanda del mercado exterior fundamentalmente norteamericano, permitiendo la realización de la producción en un nuevo ciclo del capital transnacional automotriz. Aún y con las amenazas de una nueva recesión en Norteamérica, en Europa y en el resto del mundo, la actividad económica regional pende de un hilo por su dependencia estructural de un mercado sensible a la recesión. Esta es parte de la condición socioeconómica que guarda el sureste de Coahuila como un eslabón importante de la cadena del capital transnacional automotriz.

⁵ En un lapso de 15 años, de 1995 a 2010, Saltillo pasó de 527,979 a 725,123 habitantes, o sea casi 200 mil más. Ramos Arizpe pasó en el mismo período de 36,440 a 75,461 habitantes, o sea 39,021 más, poco más del 100 % en 15 años.

Convertido así Saltillo en un polo de crecimiento asentado en el norte del país como un asentamiento determinado por la división internacional del trabajo del capital automotriz, destaca por su ubicación geográfica próxima a la frontera norteamericana, por la disponibilidad de los principales servicios y recursos demandados por la industria y sobre todo por una fuerza de trabajo barata y "disciplinada" como lo postula González (s.a;16) "Luego, las decisiones de localización industrial ... tienen que ver con el conflicto entre el trabajo y el capital". Empresarios, autoridades, instituciones de investigación y desarrollo y académicos de la localidad, ante la incertidumbre propia de esta rama industrial y su dependencia estructural, postulan y promueven diversas iniciativas tendientes a articular los elementos de un cluster "clásico" (Silicon Valley, Distritos industriales, etc.), procurando enlazar la preparación de obreros y técnicos a las necesidades de esas empresas, generar conocimiento *ad hoc* en un esfuerzo general que al parecer no logra cuajar en un entramado económico que no tiene en la región la toma de decisiones en materia de innovaciones de la cadena automotriz.

Ahora, procede argumentar, cómo se ven los retos, las limitaciones u obstáculos que se advierten en la región, para después hacer referencia a las potencialidades que, a final de cuentas tiene la misma.

Iniciando este repaso con las condiciones naturales que distinguen al sureste de Coahuila, que significan a la vez ponderar sus recursos disponibles, es que esta región se ubica en el gran desierto chihuahuense que, para el caso, representa un clima extremo con temperaturas frías en los meses de invierno, con ondas gélidas por períodos o ciclos en que estas llegan a ser peligrosas para las actividades agrícolas y ganaderas, es decir, con heladas que causan la pérdida de cultivos, forrajes y ganado, o con graves perjuicios a la infraestructura de los servicios como la rotura de tuberías y medidores de la red de agua potable como ocurrió en el año 2011, con una helada de 8 a 12 grados bajo cero en el mes de febrero en la ciudad, y desde finales del año 2010, todo el 2011 y parte de los primeros meses del año 2012 sin llover, lo que ha postrado a la agricultura y la ganadería de la región en grave estado, amenazando esta sequía con la disponibilidad de agua en diversas localidades ejidales y privadas con la mortandad de animales domésticos y el cegamiento de pozos para el agua potable en diversas de estas localidades. Localmente se habla de una sequía similar a la de hace 56 años, justo en el año 1956, que afectó enormes extensiones del norte del país. La otra cara del clima es lo que nos ha ocurrido con la presencia del huracán Alex que se presentó en julio de 2010, y que

causó enormes destrozos en la vecina ciudad de Monterrey, como consecuencia de las enormes avenidas de agua del Río Santa Catarina, evento superior en destrozos al ocurrido con el huracán Gilberto en 1988 y más lejanamente en el tiempo, otro evento similar ocurrido en 1910. Afortunadamente Saltillo y el sureste de esta región no resintieron iguales destrozos debido a su conformación orográfica que no tiene corrientes superficiales de agua permanentes ni cauces considerables, por estar en la parte alta de la cuenca del Río Bravo. En síntesis, a la hora de redactar estos apuntes, la región enfrenta una enorme tensión hídrica ante estos fenómenos de inundaciones, heladas y sequía que tímidamente comienzan a relacionarse con el cambio climático en el planeta⁶.

Desde el punto de vista de los recursos naturales de la región, merece mención especial el caso del agua, principalmente la que requiere la población del área conurbada. Lo importante es señalar que hasta ahora la única fuente de agua para nuestras ciudades lo constituyen los mantos acuíferos circundantes. El agua ha sido durante las últimas décadas motivo de intensos debates por causa de esa situación, lo que ha llevado a abordar el asunto desde varios ángulos: la sobre-explotación de los mantos, la gestión del recurso originalmente pública y ahora “semiprivatizada”, y la preocupación por determinar por cuántos años más tendrá agua disponible la región ante el crecimiento exponencial de su población urbana, y la discusión alrededor del tema de hasta qué punto la expansión industrial está relacionada con la disponibilidad de agua para la instalación de nuevas empresas industriales; ante la posibilidad muy alta de que la región esté llegando a un límite en este aspecto. Unido a esta realidad sobre el agua, ha desatado también una intensa polémica la decisión gubernamental de administrar el organismo operador del agua de Saltillo el Sistema Municipal de Agua y Saneamiento (SIMAS) por medio de la intervención de la transnacional Aguas de Barcelona (Agbar) en el año de 2001, bajo la modalidad de “empresa mixta” o “paramunicipal de servicios”. Esta “asociación” entre SIMAS y Agbar ha sido obscura desde antes de su fundación. Asesoré a la autoridad municipal para hacer este cambio la consultora Arthur Andersen, consultora a su vez de Aguas de Barcelona y de la empresa norteamericana de energía Enron, desaparecida por un fraude descomunal. La consulta sobre la asociación fue limitada y selectiva entre los aparatos corporativos del régimen (líderes del PRI) y los barones del dinero de la ciudad. El desempeño de Agbar, ahora Agsal ha sido discutible; va desde los elogios a su éxito por boca

⁶ Ver por ejemplo la nota de prensa “Se adelantaron 8 años los cambios climáticos”, entrevista a Juana María Mendoza Hernández, encargada del pronóstico del tiempo de la UAAAN. César Gaytán. Vanguardia, 10 de diciembre de 2011. Pag. 14. Sección MI CIUDAD. Saltillo, Coahuila.

de la misma empresa, los consultores apoyados por ella y las autoridades locales. Pero ninguno de estos niveles sociales ha sido capaz de reconocer que Agsal se ha desempeñado como empresa interesada en la ganancia, con enorme ambición por aumentar las tarifas, cobrar por servicios conexos de manera excesiva y violar las leyes, mostrando que la autoridad municipal y estatal están en los hechos coludidos con la forma abusiva de operar de la empresa.⁷ La sospecha ciudadana sobre el procedimiento para privatizar el sistema de agua potable indica que, primero se deja que el servicio decaiga a los ojos de la población para así justificar que se requiere de la administración de la empresa privada. Luego se hacen circular versiones sobre otras “ventajas” de la operación privada como la de que hará una gran inversión en el sistema, y de que incorporará en él tecnología de punta. El primer argumento ha resultado falso pues la inversión original en la compra de la administración a SIMAS fue de 81.9 millones de pesos y la inversión en la ampliación del sistema corre a cuenta del municipio y los fraccionadores; la famosa tecnología de punta por aplicar no ha sido suficiente para mejorar la atención a las fugas de agua en las calles. Si acaso ha mejorado el abasto del agua en un buen porcentaje de las colonias de la ciudad, pero esto se debe a un mayor cuidado de los trabajadores que abren las válvulas de la tubería que conecta a las colonias y a que se ha realizado una mayor extracción del agua del subsuelo que la que reporta Agsal a la Comisión Nacional del Agua (CNA).

El otro capítulo vinculado a los recursos naturales de la región es el referido al territorio rural del semidesierto, depositario del suelo agrícola y forestal. Es muy conocida la naturaleza desértica del Estado de Coahuila, poblada de especies vegetales no maderables, suelos erosionados en un porcentaje considerable, sobreexplotación de agostaderos y agricultura de temporal o de escurrimientos superficiales de baja productividad, y aislados islotes de agricultura de riego por bombeo (Portes et al 2005).

Hablando de la dimensión social, se debe hacer referencia a la desigualdad prevaleciente en las tres ciudades conurbadas (Saltillo, Ramos Arizpe y Arteaga), desigualdad manifestada en varios indicadores. El primero a mencionar, sin que obedezca su mención a un grado de prioridad, es el uso del suelo con fines residenciales en la mancha urbana. El patrón de los asentamientos humanos nuevos obedece a dos tipos de demanda, que a la vez concretizan demandas contrastantes entre clases sociales. Por un lado la oferta de muchos nuevos

⁷ Para quienes se interesen en conocer más a fondo los cuestionamientos al desempeño de Agsal, pueden comunicarse a la siguiente dirección electrónica: auasaltillo@yahoo.com

fraccionamientos rascando las faldas de la Sierra de Zapalinamé, área natural protegida, con fraccionamientos de interés social, algunos de ellos en o cercanos a cauces de arroyos que crecen en temporada de lluvias, poniendo en riesgo viviendas y personas como los arroyos generados en el Cañón de San Lorenzo, al sur de la ciudad, o las numerosas colonias a lo largo de las faldas de la sierra en su longitud al oriente por la carretera 57 a Arteaga y la ciudad de México. Por el poniente, han proliferado colonias con vivienda precaria, ubicándose en las faldas o intersticios de los cerros como el del Pueblo, algunas de ellas carentes de adecuados servicios de agua potable (por ejemplo, unas cuantas tomas domiciliarias, cada una para diez familias en la colonia Héroe de Nacozari en la falda del cerro), en lo que son las villas miseria de la Atenas de México (Saltillo). Muchas colonias más han surgido en los últimos treinta o cuarenta años hacia el poniente de la ciudad, unas 300 de ellas fueron “fundadas” por todos los rumbos de la ciudad por la lideresa priista María Herrera bajo un patrón de liderazgo muy propio, *sui generis* de nuestra ciudad, por las relaciones de presión y “estilo” de relación entre ella y la clase política priista de los años setentas hasta entrados los años dos mil (Vanguardia 2012). El crecimiento de este tipo de vivienda se ha visto igualmente acelerado por la política oficial para vivienda a través de los Institutos de Fomento a la Vivienda tanto federal como estatal. Varias generaciones de vivienda se han propagado hacia el norte de la ciudad, en la vecina Ramos Arizpe y Arteaga, bajo la estrategia de situar estos fraccionamientos próximos a las plantas armadoras automotrices GM y Chrysler, o en el sur de la ciudad buscando el corredor hacia Chrysler Derramadero, localidad planificada a 25 kilómetros al sur de Saltillo por la carretera a Zacatecas y al entronque a General Cepeda, complejo que se va desarrollando con proveedoras y la reciente armadora de tractocamiones llamada Daimler Chrysler.

A la par de este desarrollo de viviendas de interés social y viviendas precarias por todo los rumbos de la ciudad, se han “sembrado” o intercalado fraccionamientos, muchos de ellos bardeados, para la clase media y alta, sobre los suelos con mayor valor; en varios de ellos intercalando lujosas viviendas, hermosas mansiones, entre las hileras de árboles de nogal en huertas que han sido emblemáticas de la modernización agrícola en el norte del país.

Un rasgo más de los obstáculos que presenta la ciudad y sus ciudades vecinas es el de la violencia de tipo pandilleril que ha azotado principalmente a las colonias de la periferia desde ya varios años hasta la fecha. Los pleitos entre pandillas, los ataques a transeúntes nocturnos han sido una constante desde ya hace tiempo. Un nuevo flagelo se ha presentado. Es el de la violencia generada por el crimen organizado, lo que va junto con la inseguridad que se vive en

la ciudad y su región. Como fenómeno nuevo, la sociedad no atina a dimensionar lo que nos está ocurriendo y como en un ambiente anárquico, surgen las heridas provocadas por las desapariciones de personas, sin un final y sin solución a lo que se ha convertido en una tragedia hermanándonos así con la tragedia nacional.

Tema vinculado de alguna manera con lo anterior, es el de la gobernanza en la región sureste y el Estado de Coahuila. La descomposición social se ha agudizado, manifestada en el aumento de la drogadicción, la pobreza, la violencia y la inseguridad. El recién ungido gobernador, electo mediante los procedimientos tradicionales priistas para obtener votos, y en el marco del desprestigio ante la ciudadanía por haber asumido con una deuda pública estratosférica heredada de la administración de su hermano, declaró al inicio de su gestión “de la seguridad me encargo yo”, lo que ha resultado en un eslogan de risa nerviosa ante las frecuentes balaceras y crímenes en las ciudades del Estado (Torreón, Saltillo, Monclova, Piedras Negras). La desconfianza ha alcanzado no sólo a la población en general sino también a la clase empresarial, que frecuentemente se expresa pidiendo seguridad para mantener la actividad económica y el ingreso de nueva inversión.

Asuntos como el del transporte público, la calidad del aire y el congestionamiento provocado por la proliferación de automóviles en la ciudad, merecen también capítulos propios en el marco de limitaciones a la calidad de vida de la población. Una cosa son los puentes nuevos para comunicar la ciudad, pero otra muy importante es el bienestar general de la población, cotidianamente vapuleada por la presencia de estas incomodidades.

Ahora bien, ¿qué potencialidades y qué identidades son significativas y prometedoras para el futuro de la región?. Como ha sido señalado en párrafos precedentes, una ventaja significativa es su cercanía con el país que tiene el mercado más grande el mundo, pero otra ventaja que identifica a la ciudad y la región es el clima, en general más benigno que el de la vecina Monterrey. Su altura sobre el nivel del mar de 1240 metros le permite disfrutar de una temperatura relativamente agradable a la sombra, lo que tiene como ventaja adicional no incurrir en el costo del clima artificial, no obstante que la “modernidad” le ha significado la elevación de algunos grados de temperatura durante la mayor parte del año. Esta bondad del clima ha sido aprovechada por gente de la clase media, empresarios locales y de Monterrey para construir quintas de descanso o desarrollos turísticos en la Sierra de Arteaga. La ciudad ha tenido en los últimos lustros un pujante desarrollo de construcción de hoteles y locales de

recreación, museos (entre ellos destaca el del Desierto) y remodelación de espacios, que desafortunadamente pueden estar opacados por la violencia y la inseguridad actual.

La capacitación de fuerza de trabajo semicalificada se ha procurado con la instalación de dos universidades tecnológicas (Saltillo y Parras), bachilleratos tecnológicos, y el sistema local de universidades que proporciona técnicos y otros profesionales para los servicios administrativos públicos y privados. En opinión de algunos empresarios, faltan técnicos de los más altos niveles de especialización que se tienen que “importar” de otras regiones, lo que junto con la competencia entre empresas por la fuerza de trabajo, provocan rotación de personal. Existe conciencia entre grupos de empresarios e instituciones de investigación y desarrollo por generar conocimientos e innovar en las empresas presentes en la región, como lo es la creación de un sistema de innovación tecnológica y de un organismo para la planeación estratégica de la región sureste (COPERES), sin embargo al parecer estos esfuerzos por catapultar acciones concretas de adopción e innovación en empresas locales no tienen impactos visibles. Al margen de las discontinuidades propias de las administraciones públicas, lo fundamental de las empresas radicadas aquí es que integran sus procesos productivos desde decisiones exteriores. Igualmente existe conciencia entre empresarios y estudiosos de la necesidad de diversificar las actividades industriales más allá de la industria automotriz, previendo el impacto de sus vaivenes expansivos-recesivos. Se repara en la importancia que tienen las pequeñas y medianas empresas e incluso se diseñan programas para su promoción. Al parecer, no se conoce el desarrollo de este sector productivo. En general predomina un ambiente social abierto a la inversión nacional y extranjera con el discurso de que es necesaria una permanente creación de empleos como indicador de desarrollo regional, relación que merece realizar estudios en profundidad, vinculados también con el respeto y conservación del medio ambiente urbano y rural. Un tema también importante a emprender y estudiar es el de la gobernanza en la región y el Estado en esta coyuntura de crisis económica mundial y de acelerados cambios sociopolíticos en el país y en el mundo. Asuntos como la deuda pública, la inseguridad y la violencia pueden ser abordados desde disciplinas pertinentes con el objetivo de situar con conocimientos reales las posibilidades o alternativas de solución a los graves problemas que nos aquejan.

II. Sobre el desarrollo regional sustentable

Como alguien ha dicho: “el **desarrollo sustentable** es una apuesta”. Es en ese sentido que adoptamos para este trabajo el concepto de desarrollo regional sustentable como concepto útil una vez que su puesta en práctica es un imperativo de nuestro tiempo, en la perspectiva de ir avanzando en su concretización, ante la emergencia ambiental planetaria. Es regional en la medida en que la región tiene la ventaja de ser un territorio subnacional en que una política cualquiera pudiera, aunque su formulación sea, bien centralizada o descentralizada, más fácilmente ejecutada y monitoreada en un ámbito regional. Por supuesto, tiene la desventaja de que políticas de este tipo tienen que ser políticas de Estado, pero esto no les quita que tengan una mayor posibilidad de dar pasos adelante en su puesta en práctica, como de hecho ha ocurrido.

En un reciente artículo hemos hecho el comentario sobre la experiencia al respecto ocurrida con el **Programa de Desarrollo Regional Sustentable del Semidesierto (PRODERS)** (Aguirre & Rodríguez 2011). En 1995, la Dirección General de Programas Regionales de la SEMARNAP propuso establecer una región PRODER que abarcara los municipios de: General Cepeda, Parras, Saltillo y Viesca, en Coahuila; General Simón Bolívar y San Juan de Guadalupe, en Durango; Concepción del Oro, El Salvador, Mazapil y Melchor Ocampo, en Zacatecas, municipios que en conjunto cuentan con una extensión territorial de 46,542 Km² (Proyecto M&E/DFID/SEMARNAP2000:4). Al mismo tiempo, la Dirección General de Conservación y Restauración de Suelos de SEMARNAP propuso el establecimiento de un Centro Piloto de Conservación de Suelos, siendo ésta, conjuntada con una serie de afortunadas circunstancias, las que abrieron un espacio institucional en Coahuila al PRODERS, en sus inicios.

Con el titular de la Delegación SEMANAP como elemento de vinculación en Coahuila –continúa el documento arriba citado-, y en el nivel central con los Directores Generales de la SEMARNAP involucrados, se logró la coordinación e integración de ambas propuestas en prácticamente una sola, que empezó a ser promocionada hacia otras dependencias de gobierno, las universidades y las comunidades.

Otros elementos más que pueden ser de interés sobre esta experiencia, lo decimos en artículo reciente, es que fue “durante el sexenio de E. Zedillo y de la Maestra Julia Carabias, ésta al frente de la SEMARNAP, con su equipo, habían definido una estrategia probada en el

Programa de Aprovechamiento Integral de Recursos (PAIR) de la UNAM, que pudieron proyectar a varias regiones del país.

Postulando diversas orientaciones derivadas de esa experiencia, pusieron en práctica la estrategia de construir sujetos sociales regionales entre distintos actores sociales locales o regionales entre ellos las representaciones regionales de las instituciones federales y estatales, los ayuntamientos, las ONGs, las organizaciones sociales de productores, las organizaciones empresariales y los representantes directos de la comunidad (Aguirre & Rodríguez 2011:11).

Entre esas orientaciones estratégicas para elegir las regiones prioritarias para impulsar los PRODERS se establecieron los siguientes criterios:

Regiones de interés especial por parte de las dependencias del gobierno de la República, regiones representativas de las diferentes condiciones tanto ecológicas como socioeconómicas del país, regiones con zonas destinadas a la conservación, o bien que cuentan con altos niveles de biodiversidad y un alto potencial de recursos naturales, presencia de organizaciones sociales o no gubernamentales consolidadas o en proceso de serlo, y existencia de estudios de grupos académicos de investigación-desarrollo.

El sesgo rural de esta experiencia no le quita el aprendizaje obtenido por el conjunto de participantes en el PRODERS. La naturaleza de esta ponencia va más allá, en la medida en que ésta trata, como dicen Iracheta y Eibenschutz (2010:5), de confluir con “expertos (y) académicos que estudian los fenómenos socio espaciales y ambientales”. De generar información “actualizada, oportuna y de calidad, que garantice el acceso al conocimiento real de los fenómenos, a su análisis, y a la evaluación del quehacer gubernamental...” (p. 4), sabedores de que para “enfrentar la complejidad del fenómeno urbano/metropolitano-regional-ambiental” se debe contar con la infraestructura institucional y la administración pública honesta, integrada y con funcionarios expertos y los recursos “de toda naturaleza”.

III. Diagnóstico, posicionamiento y planeación

Hasta esta parte se ha hecho un recorrido poniendo de manifiesto algunos elementos del diagnóstico de la región sureste de Coahuila. Se ha escrito aquí algo sobre los obstáculos más visibles al desarrollo regional, como los referidos a los desastres naturales, y a indicadores de bienestar como la vivienda, el agua potable, la violencia, la inseguridad y la gobernanza.

También sobre las potencialidades con que cuenta la región, entre ellos la constitución de un polo de crecimiento que tiene como núcleo motor a las empresas automotrices, asunto que debe ser valorado, pues a pesar de que hay indicios de que la región está siendo desplazada como asiento de inversiones, no es poco lo que se ha logrado⁸. Otros elementos que existen en la región son su posición geográfica y una “paz laboral” de interés para los inversionistas.

A partir de aquí, conviene referirse a lineamientos de la planeación regional, como marco para esbozar aspectos relevantes a investigar en la línea **teorías de desarrollo regional sustentable**. Iracheta (s.a.:p.7ss), establece que “el desarrollo regional debe ser factor de planeación, integración y orden, capaz de lograr la coincidencia de acciones y recursos federales, estatales y municipales en un ámbito territorial determinado.

Requiere no sólo de acciones tendientes a abatir condiciones de marginación y pobreza, sino también aquellas que propicien un proceso de desarrollo de la base productiva y una continua creación de empleos bien remunerados”. Agrega que “los objetivos de la política regional deben ser consistentes con los retos que demanda por una parte, la inserción de la nación en la globalización y por la otra, sus necesidades productivas y sociales –especialmente la pobreza-, los procesos crecientes de urbanización y metropolización, así como el desarrollo de sus estructuras rurales”. Sugiere la formulación de los programas, identifica los mecanismos y los requisitos institucionales que requiere la planeación regional.

Con los elementos de diagnóstico ya adelantados y con algunos lineamientos para la política de desarrollo regional, se sugieren algunos aspectos a incluir en el estudio de la línea de investigación aquí propuesta. Mínimamente se deberán alcanzar explicaciones sobre las siguientes relaciones con el enfoque de estudiar los fenómenos socio-espaciales y ambientales:

- Las razones y fuentes del crecimiento regional endógenas y exógenas (antecedentes, actores –promotores, inversionistas, gobierno-, ventajas territoriales, relaciones laborales, etcétera);
- La relación entre la demografía y el desarrollo regional sustentable (DRS);

⁸ En un suplemento del Gobierno de Coahuila, se informa que en el período de gobierno 2005-2011, se atrajeron 196 empresas nuevas a territorio coahuilense. Hay que reconocer que si sólo la mitad de ellas se instalaron en la región sureste del Estado (aparte el espíritu triunfalista del suplemento), significan un activo muy importante si nos comparamos con los que pueden existir en otros estados de la República que no tienen vocación industrial. Coahuila. El Gobierno de la Gente. 2005-2011. A seis años de Gobierno.

- Relaciones entre el proceso de crecimiento y los elementos tangibles e intangibles (ubicación territorial, recursos naturales y humanos, tecnología, gobernabilidad e identidad regional);
- Posicionamiento mundial (competitividad y estrategias);
- Relaciones entre el proceso de urbanización e industrialización y el desarrollo del territorio regional. (relaciones ciudad-campo)
- Crisis mundial y DRS (recesiones periódicas, impactos económicos, sociales y ambientales en la región, entre otros).

La visión muy propia de la planeación es aspirar siempre a ser mejores, a superar nuestra situación por más problemática que sea, haciendo de nuestras potencialidades la palanca para transitar a mejores etapas. A partir de la identificación de los obstáculos y deficiencias de nuestra estructura económica, social y política, procede identificar también nuestras fortalezas para determinar las nuevas oportunidades o reforzar las que ya tenemos, para comprometernos a seguir adelante como generación actual con nosotros mismos y con las generaciones futuras. La técnica y la política propias del ejercicio de la planeación incluyen el conjunto de las dimensiones pertinentes a este ejercicio que ha devenido en un ejercicio democrático o impulsado a ser cada día más democrático, en que todas las fuerzas sociales según su peso social, político y responsabilidad social, garanticen, mediante procesos de planeación incluyentes, la participación en las etapas del proceso de planeación.

Al respecto habrá que mencionar que sectores empresariales y profesionales de la ciudad de Saltillo están preocupados por la estructura dependiente de la economía regional, y hacen esfuerzos por proyectar el futuro de la región. Reuniones y talleres para concretar políticas industriales basadas en clusters, planes estratégicos de largo plazo, análisis económicos regionales y recientemente hasta la creación de estructuras administrativas, se suceden en un proceso de inquietud por el futuro de la región⁹. El mismo esfuerzo se mantiene en el sistema de investigación, desarrollo e innovación regional. Meritorios son, en este campo el papel de la Corporación Mexicana de Investigación en Materiales (COMIMSA), instituciones del sistema como el Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología de Coahuila (COECYT), el CIQA e

⁹ Taller creativo para concretar una política industrial basada en clusteres. COPERES/CANACINTRA/COAHUILA. Gobierno de la Gente. 2 y 3 de mayo 2007. Saltillo, Coahuila. Plan estratégico 20-25. Sistema de Innovación para el Cluster Automotriz (SIECCA), Secretaría de Gestión Urbana, Agua y Ordenamiento Territorial (Gobierno del Estado).

investigadores independientes. El futuro de la región se ve cargado de riesgos y a pesar de todo, habrá que apostar a la imperiosa necesidad de “hacer región” a partir de la potencialidad con que se cuenta.

Referencias bibliográficas

Aguirre, Luis & José F. Rodríguez (2011). *Los sistemas de producción agrícola de la agricultura familiar del sureste de Coahuila: sobrevivencia y política de desarrollo sustentable*. Ponencia AMECIDER 2011. Universidad Veracruzana, Campus Xalapa. Xalapa, Veracruz (México).

Aguirre, Luis; Puente, Guadalupe; Briones, Homero (2009). “Recesión en el polo de crecimiento de Saltillo ante la crisis de la cadena productiva automotriz. El costo de la dependencia estructural y perspectivas de desarrollo”. Ponencia AMECIDER 2009. Universidad de Guanajuato-Campus León.

Bassols, Angel (2007). *Desunidos, perderemos una pelea histórica. Unidos, saldremos todos victoriosos*. En: XI Encuentro de Geógrafos de América Latina. Bogotá, DC, Colombia.

Bifani, Paolo (1997). *Medio ambiente y desarrollo*, Universidad de Guadalajara. Guadalajara. (México). ISBN 968-895-748-8

Capello, Roberta (2006). “La Economía Regional tras cincuenta años: desarrollos teóricos recientes y desafíos futuros”. *Investigaciones Regionales*, n. 9, pp. 171-194. Copia.

González, Darío. “s.a”. *Actualidad de la teoría de la polarización regional*. Copia.

Iracheta, Alfonso (“s.a”). *Planeación regional en México*.

[Htt://www.iglom.iteso.mx/HTML/encuentros/congresol/pm5/iracheta.html](http://www.iglom.iteso.mx/HTML/encuentros/congresol/pm5/iracheta.html)

Iracheta & Eibenschutz (2010). *DECLARACION DE FOROPOLIS. “Por una política de estado para las ciudades mexicanas”*. FOROPOLIS. Copia.

Portes, Leodán et al (2005). *Evaluación y prospectiva del desarrollo regional del sureste de Coahuila* en: Torres, Pablo (Coordinador). *Desarrollo regional y sustentabilidad*. En México. Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco/El Colegio de Sonora. Hermosillo, Sonora. (México).

Proyecto M&E DFID-SEMARNAP.(2000). *Evaluación del programa de desarrollo regional sustentable del Sureste de Coahuila*. Copia.

Vanguardia (2012). *SEMANARIO. Periodismo de investigación*. 23 de abril. No. 319. Saltillo, Coahuila. (México).

1er Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo Regional
17° Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional, AMECIDER
Ciudad de México, Septiembre 2012

Wong, Pablo (2005). *Fundamentos teórico-conceptuales del desarrollo regional sustentable* en:
Torres, Pablo (Coordinador). *Desarrollo regional y sustentabilidad en México*. Universidad
Autónoma Metropolitana-Xochimilco/El Colegio de Sonora. Hermosillo, Sonora. (México).