

CIUDADES MEDIANAS Y DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

P. en L.C.A Carlos Alejandro Custodio González¹

L. en Pl. T. Tania Margarita Ortiz Salazar²

Dr. en C. A y R. N. Tirzo Castañeda Martínez³

1. Introducción

El proceso de urbanización dentro de las ciudades latinoamericanas se ha caracterizado por ser improvisado y rápido, lo que ha traído consigo que muchas de las grandes y medianas zona urbanas hayan sobrepasado su límite de urbanización generando un proceso de degradación de la calidad de vida, de los recursos naturales y de las actividades económicas que se desarrollan dentro de las ciudades y en la región territorial, económica o ambiental de la que forman parte. Aunado a estas condiciones, durante los últimos 30 años las ciudades tanto de países desarrollados como en vías de desarrollo, se han enfrentado a un proceso de transformación interna y externa caracterizado por una creciente polarización; fragmentación y exclusión social; resultado directo de la liberalización de los mercados; la priorización de los beneficios a corto plazo; la reducción de la cantidad y calidad del capital natural; la degradación de las condiciones de vida del capital humano la privatización de los servicios; y el impulso a la reducción de la presencia del Estado y su acción redistributiva. Este proceso ha generado la idea de que la ciudad es un ente por si mismo capaz de generar producción e incremento del valor agregado dejando de lado a la ciudad como un lugar de encuentro, mediación e integración social. Por lo que las zonas urbanas se han convertido en espacios frágiles y vulnerables frente a la aparición de crisis sociales, políticas económicas y ambientales de carácter externo e incluso interno; mas aun aquellas zonas que fungen como territorios de interacción entre las grandes zonas urbanas y rurales, denominadas ciudades medias.

Para lo cual el presente documento se conforma de dos partes; por un lado la construcción de un marco de referencia que tiene que ver con el análisis de la importancia de las ciudades medias en México, su papel en el desarrollo territorial de las regiones de las cuales forman parte y como ha sido el proceso de planeación a nivel nacional; la segunda parte aborda la situación de pasado, presente y posible de dos regiones mexicanas configuradas a partir de

¹ Becario-Investigador del Centro Universitario UAEMex Tenancingo. E-mail: karlos_097@hotmail.com.

² Analista territorial de la Consultoría Estudios y Proyectos para el Ordenamiento Territorial (EPOT.S.C). E-mail: tania_maggie_2@hotmail.com.

³ Profesor de Tiempo Completo en el Centro Universitario UAEM Tenancingo de la Universidad Autónoma del Estado de México. E-mail: tcasma24@yahoo.com.mx.

dos ciudades con características y funciones urbanas distintas, pero que comparten problemáticas que limitan su consolidación como territorios que facilitan del desarrollo regional y local; dichas ciudades son Rioverde en San Luis Potosí y Puerto Vallarta en Jalisco; esto con la finalidad de explorar la calidad y cantidad de desarrollo de cada una de esas regiones por lo que es necesario mencionar que este documento pretende ser apenas un aporte inicial en la temática de las ciudades medias mexicanas.

2. Marco de referencia

Analizar el comportamiento pasado, actual y futuro de las ciudades medias permite entender las características estructurales y coyunturales que limitan con un modelo urbano mexicano más horizontal y flexible; por lo que a continuación se toman algunos conceptos relacionados con la descripción teórica de las ciudades medias.

2.1 Principios orientadores de la planeación para el Desarrollo Territorial en México 1982-2010

Los principios orientadores en (1982-1988) eran: la descentralización, el federalismo, la democracia, la Rectoría del Estado y la planeación.

Conservar y fortalecer las instituciones democráticas.

Los principios orientadores del desarrollo territorial para el periodo 1988-1994 eran:

- Incorpora a los elementos territoriales ya existentes la protección al ambiente como una de las vertientes de la política pública, enfocado a atender las problemáticas de contaminación originadas en los grandes núcleos urbanos y el aprovechamiento correcto de los recursos hídricos;
- La modernización económica del estado mexicano fundamentado en la apertura de mercado y la reducción de las capacidades del Estado;
- Asemejar los procesos de crecimiento urbano con los procesos de descentralización y desconcentración económica iniciados en la gestión anterior, mediante estrategias de reordenamiento territorial enfocadas a controlar el crecimiento de zonas metropolitanas condicionando el uso de suelo y agua; de consolidación para aquellas zonas que han sobrepasado su potencial de desarrollo o están muy cercanas a él; de impulso para aquellos asentamientos que disponen de condiciones favorables para el impulso de actividades productivas e urbanas; de integración urbano regional orientada a facilitar el

acceso de los servicios públicos en zonas rurales y potencializar la actividad primaria mediante identificación de mercados y procesamiento;

- Mejorar la calidad de los servicios urbanos y fortalecer la capacidad del municipio para orientar el desarrollo de las ciudades y regiones urbano-rurales a partir de: modernizar los procesos productivos en el sector agrícola; establecer una red nacional de centros de prestación de servicios jerarquizada; facilitar la instauración de corredores económico-regionales, mediante el mejoramiento desarrollo de infraestructura de comunicaciones y de servicios; y Favorecer el diseño de programas de planeación a nivel local con la capacidad de integración con respecto a niveles de planeación federal y estatal.

Los principios del desarrollo regional para el periodo que comprende de 1994 a 2000, fueron:

- Modernizar la administración pública y los procesos de participación ciudadana; estas acciones se fundamentaban en una reforma electoral y en una nuevo tipo de relaciones de entre los poderes que conforman el Gobierno y la redistribución de las competencias y responsabilidades en los ejercicios de los recursos fiscales en los tres niveles de gobierno; así como fortalecer los mecanismos de coordinación entre los niveles gubernamentales;
- Facilitar y fortalecer las bases productivas con el objetivo de promover el desarrollo equilibrado de las regiones;
- Orientar el crecimiento de las ciudades medias y regiones en las que se localizan; así como la consolidación de las principales metrópolis;
- La estrategia general de desarrollo se enfoca en buscar una sinergia entre los objetivos económicos, políticos, sociales y ambientales a nivel regional y global;
- Se mantiene la temática ambiental dentro de las políticas públicas de desarrollo; enfocada a mejorar y consolidar la estructura normativa para la regulación ambiental y garantizar su cumplimiento.

Durante el periodo que va del año 2000 al 2006; los principios del desarrollo regional se enfocaron hacia:

- Los conceptos básicos para la Administración pública son: eficiencia, calidad, misión, planeación estratégica con una visión a largo plazo;
- Al proceso de planeación estratégica se incorpora la necesidad de contar con una herramienta de evaluación del alcance de las políticas públicas sectoriales;
- Favorecer los mecanismos de participación ciudadana en el diseño y evaluación de las políticas públicas.

- Ampliar la competitividad económica y promover un crecimiento económico, dinámico, incluyente y sustentable.

Tabla 1. ENFOQUES DEL DESARROLLO TERRITORIAL EN MEXICO. PERIODO 1982-2010

CRITERIO	1982-1988	1988-1994	1994-2000	2000-2010
POLÍTICA ECONÓMICA	Cambio estructural	Modernización económica	Crecimiento económico sostenido y sustentable	Crecimiento económico con calidad y buen gobierno
ENFASIS TERRITORIAL	- Descentralización , -Fortalecimiento del Federalismo. -Municipio Libre.	-Fortalecimiento del Federalismo. - Descentralización. -Municipio Libre. -Desarrollo regional. -Desarrollo urbano. -Infraestructura económica y Social. -Incorpora Ambiental.	-Nuevo Federalismo. -Municipio Libre. - Descentralización. -Desarrollo regional. -Desarrollo urbano. -Política Integral de desarrollo social. -Incorpora Sustentable	-Coordinación Interinstitucional. -Planeación estratégica. -Auténtico Federalismo. -Municipio Libre. - Descentralización . -Desarrollo regional. -Desarrollo urbano. -Política integral de desarrollo social.
ENFOQUE TERRITORIAL	-Equilibrio, igualdad regional. -Asistencialismo focalizado.	-Equilibrio, igualdad regional. -Asistencialismo focalizado.	-Redistribución regional. -Asistencialismo focalizado.	-Capacidades regionales. -Asistencialismo focalizado.

FUENTE: GONZÁLEZ, 2008.²

2.2 Características de las ciudades medias en México

Si bien no existe un concepto único de ciudad media estas se pueden entender como un territorio concreto que mantiene una relación de intermediación” entre las ciudades de mayor rango y los espacios rurales³, es pues un concepto más cualitativo que cuantitativo; por lo que la ubicación territorial, el grado de integración espacial y el tipo de estructuras sociales y económicas, determina las funciones q va a desarrollar dentro de su región y con respecto a otros niveles territoriales. Por lo que se pueden identificar once grandes tipos de ciudades medias, que a continuación se muestran en la tabla:

² González, 2008

³ Bellet y Llop, 2004

Tabla 2. Tipos de Ciudades medias

TIPO DE CIUDAD MEDIA	DESCRIPCIÓN
Mercado regional	La ciudad es la fuerza impulsora de la producción e intercambio de bienes y servicios a nivel local y de la economía regional inmediata.
Centro de servicios	La ciudad oferta un número de servicios públicos, así como servicios privados, tanto para la comunidad urbana como para la población de los alrededores.
Capital regional	La ciudad alberga varias instituciones políticas y administrativas provinciales y/o nacionales dentro del territorio en la cual está enclavada.
Localidad económica	La ciudad desarrolla una estrategia nacional e internacional concertada como un centro comercial e industrial a gran escala, realizando las necesarias inversiones de infraestructura y facilitando la acción de agentes económico.
Centro turístico	La ciudad emplea sus ventajas comparativas para promover actividades directamente vinculadas al turismo doméstico y/o internacional.
Centro de comunicaciones	Debido a su ubicación estratégica y al desarrollo de una relevante infraestructura, la ciudad actúa como una plataforma para el intercambio de personas, bienes e información.
Periferia metropolitana	El crecimiento y desarrollo de la ciudad dependen directamente de su integración dentro de un área metropolitana con sus dinámicas nacionales e internacionales subyacentes.
Intercambio nacional e internacional	La ubicación geográfica de la ciudad (zona fronteriza, costa, ciudad, estado) y su estrategia de desarrollo (zona libre de aranceles, maquiladoras, turismo internacional) le confiere un rol conformado principalmente por mecanismos de intercambio internacional.
Ciudades en un área conurbana	El desarrollo de la ciudad depende de su integración a una aglomeración de diversos municipios urbanos, vinculados a varios niveles de la red urbana, con cada municipio conservando su identidad propia.
Asociación de un grupo de pueblos	Varios pequeños pueblos en una región predominantemente rural constituyen un grupo y se influyen mutuamente.
Región urbana	Áreas establecidas en zonas urbanas difusas

Fuente: Bolay Jean-Claude y Ravinobich Adriana, 2003⁴

Si bien en México se pueden identificar muchos de estos tipos de ciudades medias, estas comparten características comunes que tiene que ver con:

- ⇒ La tasa crecimiento demográfico es superior a la tasa que presentan las ciudades de mayor tamaño y con mayor importancia dentro del crecimiento económico del país.
- ⇒ Son territorios receptores de la mayor cantidad de población migrante interna.
- ⇒ Enfrentan dificultades para la gestión urbana eficiente y la descentralización.
- ⇒ Presentan un déficit en la oferta de empleo formal y bajo porcentaje de inversión pública y privada.
- ⇒ Tendencia a la tercerización con una estructura económica poco diversificada.
- ⇒ Las problemáticas ambientales que presentan están asociadas al inadecuado manejo del ordenamiento territorial y de la gestión de riesgos.

⁴ Bolay Jean-Claude y Ravinobich Adriana, 2003

- ⇒ Las ciudades de tamaño medio tienen muchos problemas en común con las metrópolis; cuyo impacto es más grave debido a que las primeras disponen de menos recursos técnicos y financieros.

2.3 Las ciudades medias en el desarrollo regional

Entender la importancia de las ciudades medias dentro del desarrollo regional facilita reorientar la estructura urbana hacia condiciones más equilibradas mediante la identificación de las capacidades de estos espacios para generar desarrollo endógeno; debido a que las ciudades medias en el desarrollo regional se caracterizan⁵ por:

- Ciudades dotadas de una masa crítica institucional y empresarial relativamente más elevada que el resto de centros urbanos en cada contexto regional, lo que les confiere un dinamismo particular convirtiéndolas en actores privilegiados a la hora de plantear proyectos de desarrollo local o liderar proyectos de desarrollo a escala regional.
- Centros urbanos relativamente mejor conectados con el resto del territorio que los centros urbanos de menor jerarquía, al punto que, dado el alto grado de concentración urbana en algunas regiones, estas ciudades y, en particular, las capitales de provincias, constituyen el único nexo de intermediación entre los espacios metropolitanos de mayor nivel y el ámbito rural.
- El gobierno local debe asumir, además de sus funciones administrativas, políticas activas orientadas a un desarrollo integral, no sólo impulsando la innovación y la mejora de la competitividad empresarial sino también la calidad de vida de su población.
- La capacidad de las instituciones para aprender de los cambios en el entorno y generar y difundir conocimiento en el ámbito local.
- Las ciudades intermedias pueden presentar otras ventajas como: economías de escala más eficientes, una relación sustentable con su entorno natural y un tipo de gestión con mayores grados de participación.

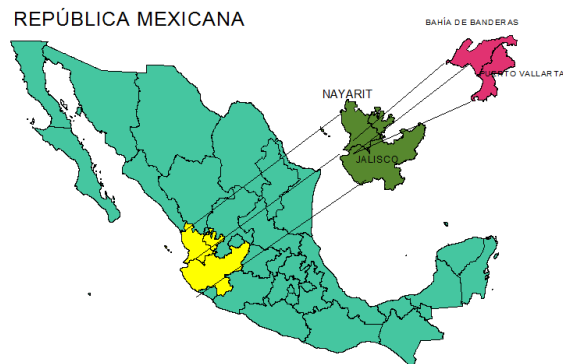
3. El contexto de las regiones de Puerto Vallarta y Rioverde-Ciudad Fernández

La región se compone por la unión de dos municipios Puerto Vallarta que pertenece al estado de Jalisco y el municipio de Bahía de Banderas ubicado en el estado de Nayarit dentro de la costa del océano Pacífico, los municipios que conforman dicha zona son considerados como

⁵ Michelini y Davies, 2009; Jordán y Simone 1998

centrales, alberga una población de 304, 107 habitantes⁶, cuenta con una extensión de 1, 448 km², es decir tiene una densidad de 21 habitantes por km²

Figura 1. LOCALIZACIÓN REGIÓN PUERTO VALLARTA



Fuente: Elaboración propia.

El clima del lugar es sub húmedo con lluvias en verano, su temperatura anual es de 25.6 ° C lo que permite el desarrollo de una gran diversidad en cuanto a flora y fauna se refiere, ya que cuenta con vegetación de selva, manglar y otras especies tropicales. La fauna que habita el lugar son diversos tipos de aves tropicales, mamíferos y reptiles, así como toda la fauna marina; características que han permitido la atracción y crecimiento del lugar en función de los servicios de carácter turístico.⁷

Debido a su ubicación y clima cuenta con diversos recursos naturales en especial dos regiones hidrológicas el Río Ameca y el Río Huicicila, el primero colinda con el estado de Nayarit estado con el que se conforma la región. Además de los ríos cuenta con esteros y playas, lugares que debido a sus características se convierte en el principal atractivo para la población.

Puerto Vallarta colinda al norte con el estado de Nayarit y el municipio de San Sebastián del Oeste; al este con los municipios de San Sebastián del Oeste y Mascota; al sur con los municipios de Mascota, Talpa de Allende y Cabo Corrientes; al oeste con el municipio de Cabo Corrientes, el océano Pacífico y el estado de Nayarit, es un municipio costero, pero el 72% de su superficie se encuentra accidentado el terreno, cuenta con dos Áreas Naturales Protegidas como Estero El Salado y el Río Ameca con categoría de Conservación Ecológica, los cuales deberían ser aprovechados para realizar actividades que permitan el desarrollo de la educación y conservación ambiental.

⁶ II Censo de Población y Vivienda, 2005. INEGI

⁷ Plan Municipal de Desarrollo 2030. H. Ayuntamiento de Puerto Vallarta

Por otro lado el municipio de Bahía de Banderas se sitúa al sureste del estado de Nayarit, limita al norte con el municipio de Compostela, al sur y al oeste con el océano Pacífico y al este con el estado de Jalisco, este municipio se caracteriza por pertenecer a dos regiones de carácter turístico por un lado la Bahía de Banderas integrada por el municipio del mismo nombre y Puerto Vallarta y la Región de la Riviera de Nayarit que se encuentra conformada por cinco municipios del estado de Nayarit.

Esta región se ha ido desarrollando por la calidad de servicios que se ofrecen en función de los atractivos naturales y la cultura de la región, por lo que resulta importante realizar un estudio que permita encaminar de forma adecuada el desarrollo del lugar debido a que al no ser una zona consolidada al 100% como lo es en las grandes ciudades, se pueden llevar a cabo acciones que eviten el crecimiento desordenado e irregular del lugar, y de esta forma evitar los problemas en especial de carácter ambiental, por todos los recursos que podemos encontrar en el lugar.

Por otro lado la región de Rioverde está, compuesta por los municipios de Rioverde y Ciudad Fernández, cuya población total es de 126,997 habitantes. Con una extensión de 453 232.9 km² por lo que tiene una densidad de 28 habitantes por km².

La Ciudad El municipio de Río Verde se encuentra ubicado en el estado de San Luis Potosí, colinda al norte con Villa Juárez y Ciudad del Maíz; al este con Alaquines, Cárdenas y Rayón; al sur con San Ciro de Acosta y el estado de Guanajuato y al oeste con los municipio de Santa María del Río, Ciudad Fernández, San Nicolás Tolentino y Villa Juárez, tiene una extensión territorial de 3, 242. 9 km², el municipio pertenece a un sistema de montañas.

Ciudad Fernández colinda al norte, sur y este con el municipio de Río Verde; al oeste con San Nicolás Tolentino y al sureste con Santa María del Río, ambos municipios pertenecen al sistema de cuencas Llanura de Rioverde, ubicado dentro de la Huasteca.

Figura 2. LOCALIZACIÓN REGIÓN RIOVERDE CIUDAD FERNÁNDEZ



Fuente: Elaboración propia.

El clima es semiseco-semicalido el cual se caracteriza por lluvias en verano, la flora y fauna del lugar es menos diversificada y actualmente es una ciudad en proceso de crecimiento, esta región a diferencia de Puerto Vallarta es una zona agrícola, desde los años setenta las fuentes de trabajo de la zona han ido disminuyendo por lo que su economía es inconstante y poco competitiva con otras ciudades.

En la zona se ubica el manantial perenne de la Media Luna⁸, el arroyo Armadillo el cual nace aquí, y arroyos intermitentes, los cuales solo disponen de agua en la época de lluvias.

3.1 Crecimiento de las regiones

A partir de los años cincuentas se generan programas de planeación regional con la finalidad de generar el desarrollo económico de las regiones con el uso de los recursos naturales, es así como se pone se inicia la marcha hacia el mar la cual no favoreció a Puerto Vallarta que contaba con una población de 10, 801 habitantes, debido a que se enfocaba a la costa sur, pero fue con la construcción de la carretera Compostela- Puerto Vallarta que se presento la conexión con el Valle de Banderas y Tepic, de esta forma se convirtió en un centro acaparador y de comercio. Para los años sesenta ya se habían instaurado rutas aéreas y su población creció en un 52.1% respecto de 1950, el lugar fue promovido de manera internacional, y con el ascenso a la categoría de ciudad viene la instauración de los primeros hoteles, en 1970 el presidente Díaz Ordaz autoriza la formación del FIDEICOMISO de Bahía de Banderas con el objetivo de regularizar la tenencia de la tierra, en este periodo se hace una ampliación al aeropuerto con la categoría de internacional, al igual que en las grandes ciudades durante los

⁸ Plan Municipal de Desarrollo 2007-2009, H. Ayuntamiento de Rioverde

ochentas el crecimiento se estancan en el centro, debido a la gran demanda turística, se continua con la construcción de infraestructura carretera, Marina Vallarta, este crecimiento se detuvo durante los siguientes años, por lo que resulta de suma importancia mantener el desarrollo de la región de forma ordenada procurando una mejor calidad de vida.

La zona de Rioverde-Ciudad Fernández crece de manera acelerada debido a que existe una vinculación entre la propiedad privada y la ejidal lo que ha generado que la mancha urbana se vaya expandiendo de forma irregular, ya que la oferta de terrenos es de menor costo.

3.2 Principales problemas en las Regiones analizadas.

Los principales problemas a los que se enfrenta la región Puerto Vallarta es el acelerado crecimiento de la población lo que traerá consigo de forma desencadenada la intensificación de los problemas actuales como son la contaminación hídrica, la deforestación y la erosión del suelo, estos dos últimos generados principalmente por el cambio de uso de suelo.

Presenta problemas de amenazas naturales generados por deslaves, sismos, desbordamiento de ríos e inundaciones, afectando principalmente a la población ubicada en las zonas irregulares, a pesar de que la zona representa una de las áreas de desarrollo económico y turísticas más importantes del país, es necesario poner atención en la resolución de problemas sociales, económicos, de infraestructura, transporte, medio ambiente de manera conjunta.

Existe infraestructura urbana y los accesos de comunicación deficiente ya que únicamente se ha mejorado en función de las necesidades que se van presentando sin tomar en cuenta la planificación y el ordenamiento, y debido a la falta de normatividad que de solución a la zona conurbada se intensificarán dichos problemas en el mediano y corto plazo.

Rioverde y Ciudad Fernández son vulnerables en el uso principalmente de los recursos hidrológicos, ya que son indispensables para la agricultura, pero representa a la vez un riesgo debido al paso por la zona conurbada generando un riesgo de inundaciones. Otro problema es el cambio de uso de suelo generado por el acelerado crecimiento debido a que parcelas que en un principio tenían la categoría de rurales pasaron a suburbanas y urbanas lo que genera la pérdida de los suelos con mejor aptitud, el crecimiento se presenta en función de las vialidades propiciando problemas graves ya que debilita el espacio dedicado al principal sustento económico de la región y afectando el equilibrio ecológico de la misma.

Actualmente ambas regiones se encuentran en una etapa de desarrollo por lo que resulta importante hacer un adecuado uso de los recursos de los cuales disponen para procurar un crecimiento ordenado, planificado, sin generar o intensificar los problemas existentes y de esta manera procurar una mejoría en la calidad de vida.

4. Metodología

Para el desarrollo de esta parte del documento se utilizaron indicadores para la caracterización de las regiones y para su representación espacial se utilizó el Sistema de Información geográfica denominado ArcView 3.2, a continuación se lleva a cabo el desarrollo de la metodología.

Tasa de crecimiento media anual: este indicador nos permite conocer la velocidad o el ritmo de cambio en el crecimiento de la población en un periodo determinado. La tasa se calcula al relacionar una población en dos periodos de tiempo, asumiendo un modelo de comportamiento geométrico.

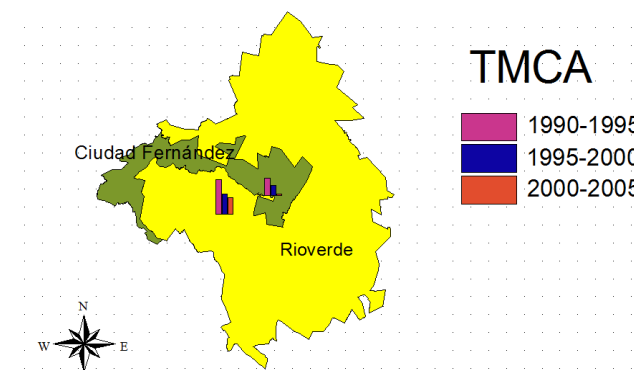
Tabla 3. Tasas Media de Crecimiento Anual para los años 1990,1995, 2000 y 2005

REGIÓN	MUNICIPIO	1990-1995	1995-2000	2000-2005
Puerto Vallarta	Puerto Vallarta	6.10	4.27	3.59
	Bahía de Banderas	3.40	4.90	6.96
Rioverde-Cd. Fernández	Rioverde	1.98	0.82	0.55
	Ciudad Fernández	0.57	0.02	-0.69

Fuente: Elaboración propia con base en el XI, XII Censo de Población y Vivienda, 1990,2000 y I y II Conteo de Población y Vivienda, 1995, 2005. INEGI

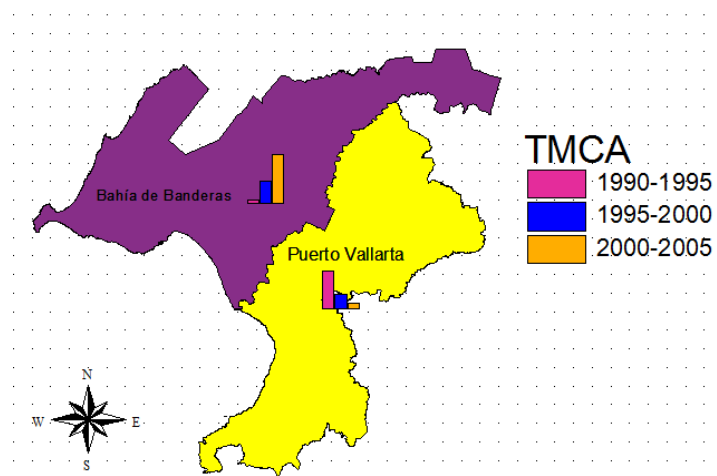
Para todos los casos la velocidad de crecimiento ha ido disminuyendo, pero cabe resaltar que en el municipio de Ciudad Fernández el crecimiento disminuyó de manera considerable, porque en este caso no solamente fue el ritmo de crecimiento, sino que su población disminuyó es la razón por la cual dicha tasa se presentan en números negativos.

Figura 4. TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO, RIOVERDE- CIUDAD FERNÁNDEZ



Fuente: Elaboración propia.

Figura 5. TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO, PUERTO VALLARTA



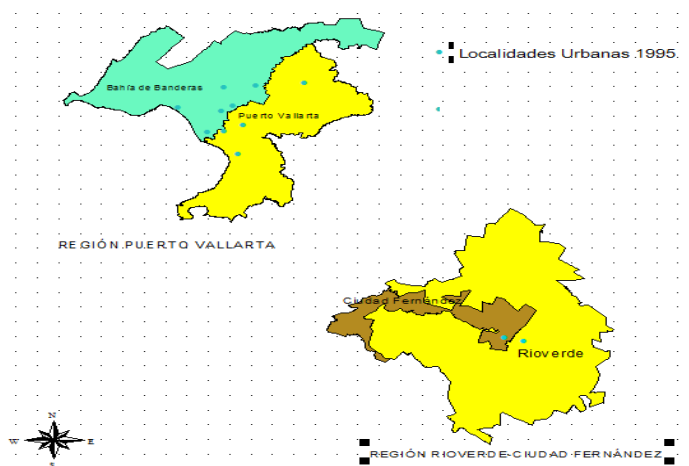
Fuente: Elaboración propia.

Cabe señalar que la tasa media de crecimiento anual en las grandes ciudades en promedio es de 0.2%, las regiones estudiadas rebasan este promedio lo que representa una de las características de las ciudades medias en cada región se presentan una conformación metropolitana debido a que el crecimiento de la población se encuentra relacionado entre los municipios que la integran es decir que los resultados de la tasa de crecimiento no presenta grandes variaciones porcentuales.

Localidades urbanas: Este indicador nos permite conocer el número de localidades urbanas de forma evolutiva. En este caso se muestran las localidades urbanas en tres años 1995, 2000 y 2005

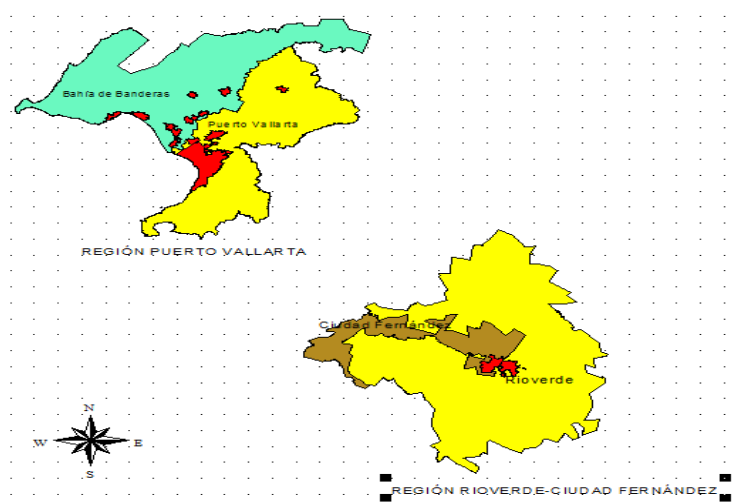
Para el año 1995 la región de Puerto Vallarta únicamente tenía diez localidades de carácter urbano, distribuidas de forma concéntrica debido a que normalmente los servicios se ofertan en este espacio, ya que es ahí donde se presenta el intercambio, durante el mismo año Rioverde-Ciudad Fernández tenía dos localidades urbanas, para el 2000 Puerto Vallarta a 12 localidades urbanas, número que se mantuvo para el 2005, es importante mencionar que este tipo de región ha promovido sus características de carácter turístico como parte de su estrategia de desarrollo. La región de Rioverde- Ciudad Fernández mantuvo sus dos localidades durante los 3 años esto debido a que es una zona urbana difusa y se presenta una asociación de un grupo de pueblos como se presenta en los siguientes mapas.

Figura 6. LOCALIDADES URBANAS 1995



Fuente: Elaboración propia.

Figura 7. LOCALIDADES URBANAS, 2005



Fuente: Elaboración propia.

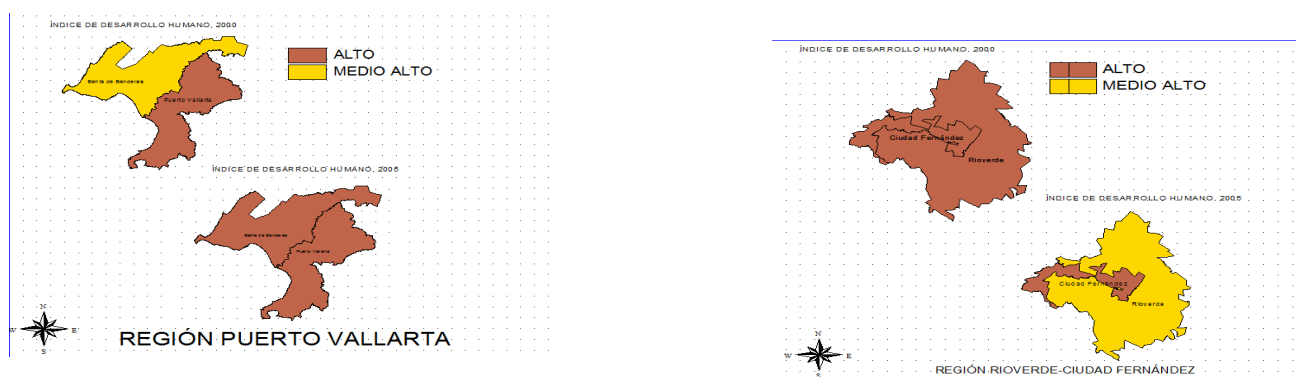
Índice de Desarrollo Humano: Es un indicador social estadístico elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que se compone de por tres parámetros, vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno, dentro de cada parámetro se miden diferentes variables como la esperanza de vida al nacer, la tasas de alfabetización de adultos, y el PIB per cápita medido en dólares.

Tabla 4. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH), 2000 Y 2005

REGIÓN	MUNICIPIO	IDH 2000	IDH 2005
Puerto Vallarta	Puerto Vallarta	0.824	0.876
	Bahía de Banderas	0.780	0.850
Rioverde- Ciudad Fernández	Rioverde	0.739	0.774
	Ciudad Fernández	0.736	0.812

Fuente: Estimaciones del Consejo Nacional de Población y Cálculos de la Oficina Nacional de Desarrollo Humano (ONDH). 2008. Índice de desarrollo humano municipal 2000-2005. PNUD México

FIGURA 8 ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO, 2000-2005



Fuente: Elaboración propia

Las dos regiones que se estudian presentan un grado de desarrollo humano medio alto y alto, es decir que la calidad de vida de los habitantes de dichos lugares no es tan malo, pero existe una diferencia debido a que Puerto Vallarta por ser una región donde se ofertan servicios turísticos siendo esta su principal actividad, es un punto de intercambio nacional e internacional, por lo tanto se considera un centro de servicios, lo que le permitió llegar a un grado alto en el desarrollo humano en toda la región, a diferencia de Rioverde- Ciudad Fernández que de encontrarse en un grado alto, paso a ser alto y medio alto, esto por el estancamiento en el desarrollo y la dependencia de otras áreas metropolitanas.

5. Conclusiones preliminares

La gestión y planificación del crecimiento sostenible de las ciudades medias de Rioverde y Puerto Vallarta deberá considerar las siguientes premisas:

- El grado renovación de los servicios públicos urbanos, la calidad de los procesos de producción utilizados para la prestación de servicios públicos urbanos, y la capacidad de carga ambiental a nivel urbano.
- En cuanto a la caracterización de la sostenibilidad urbana, las ciudades medias en México se enfrentan dos grandes retos: la construcción de un sistema de indicadores de sostenibilidad a escala regional y la innovación metodológica para el diseño de indicadores de carácter local.
- La implementación de herramientas de planificación del desarrollo como: Auditorías Ambientales o Planes Estratégicos Ambientales; debido a los mecanismos de participación ciudadana que incluyen estas herramientas. Sin embargo, la planificación

es una herramienta o instrumento que debiera apoyar y contribuir a una informada toma de decisiones, no por ello constituyéndose en la forma de gobierno.

- Redes de cooperación. La búsqueda de sinergias hacia fuera del territorio mediante el establecimiento de redes de cooperación estables o convenios de colaboración específicos entre espacios rurales y urbanos con los que la ciudad intermedia mantenga interacción.
- Identificar las combinaciones o vinculaciones entre uno y otro tipo de lugares y ciudades. Tan importante como las vinculaciones actuales son las potenciales.
- La región de Puerto Vallarta ha presentado un desarrollo de manera evolutiva, no solamente en el crecimiento de la población sino en la conformación de la ciudad, procurando un adecuado nivel en la calidad de vida de la población, que de llevarse a cabo una planificación en el crecimiento urbano, la tendencia mantener un equilibrio dentro de todos los ámbitos que se interrelacionan para el desarrollo sostenible de un lugar.
- Rioverde- Ciudad Fernández seguirá con la tendencia de las ciudades medias debido a que no existe una vinculación entre los municipios que lo conforman, el uso de los recursos no es el adecuado, la tendencia a la concentración de los servicios, y el continuo crecimiento en función de las necesidades a corto plazo, sin una visión a futuro.

6. Bibliografía

BELLET, C y Llop, J.M. 2004. Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias, Scripta Nova, Vol, VII, No 165. Universidad de Barcelona. España.

BOLAY, Jean-Claude y Rabinovich, Adriana. 2004. Competitividad de las Ciudades de México. El Colegio de México. Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano. México.

Cálculos de la Oficina Nacional de Desarrollo Humano (ONDH). 2008. Índice de desarrollo humano municipal 2000-2005. PNUD México

GONZÁLEZ, L. Sergio. 2008. Políticas e instituciones para el desarrollo económico territorial. El caso de México. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Chile.

JORDAN, Ricardo y Simione Daniela. 1998. Ciudades intermedias en América Latina y el Caribe: Propuesta para la gestión urbana. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Chile.

MICHELINI, Juan José y Davies, Carina. 2009. Ciudades intermedias: ¿Una nueva oportunidad para un desarrollo regional coherente en América Latina? . Instituto Federal de Tecnología, Lausanne. Suiza.

Plan Municipal de Desarrollo Bahía de Banderas, 2008-2011

XI Censo de Población y Vivienda, 1990. INEGI

XII Censo de Población y Vivienda, 2000. INEGI

I Conteo de Población y vivienda, 1995. INEGI

II Conteo de Población y Vivienda, 2005. INEGI