

RECESION EN EL POLO DE CRECIMIENTO DE SALTILLO ANTE LA CRISIS DE LA CADENA PRODUCTIVA AUTOMOTRIZ. EL COSTO DE LA DEPENDENCIA ESTRUCTURAL Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

*Luis Aguirre Villaseñor¹
Guadalupe Puente Pérez
Homero Briones Amaya*

Intentar un diagnóstico completo, por general que sea, de la recesión económica por la que atraviesa la ciudad de Saltillo y el sureste de Coahuila, nos permitiría ubicar las fortalezas y debilidades que presenta la región, y a partir de ahí plantear alternativas para paliar los efectos más dañinos de esa recesión sobre las diversas capas de la población del sureste.

No está por demás mencionar que esta recesión está estructuralmente vinculada con la crisis financiera mundial, y especialmente la norteamericana, crisis que ha sido comparada por su magnitud y consecuencias económicas y sociales con la Gran Depresión de 1929.

Se cree, por la información que se aporta en este trabajo, que la recesión mundial se resiente con mayor intensidad aquí en Saltillo y su área de influencia debido al emplazamiento de las empresas armadoras automotrices y proveedoras de autopartes de su cadena productiva, pues esta ha sido fuertemente golpeada principalmente por la recesión norteamericana.

Se pretende plantear en este diagnóstico una breve reseña de la formación del polo de crecimiento urbano-industrial de Saltillo durante el siglo XX como un requisito histórico para explicar su ulterior desarrollo; también plantear los rasgos más sobresalientes de la crisis financiera actual, como la cara coyuntural de la crisis económica mundial, que sirva de marco general para entender la recesión en el sureste de Coahuila, mostrando las características o manifestaciones locales en la producción industrial, en el comercio y los servicios, y su impacto económico-social sobre la población en términos de paros técnicos, despido de trabajadores, reducción de las remuneraciones e incertidumbre laboral, sólo por mencionar algunas de sus consecuencias.

¹ Profesores investigadores de la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro. Saltillo, Coahuila. Participaron clasificando información local los alumnos del curso Economía y Planeación Regional.

Plantear las reacciones ante esta recesión de parte de los actores locales (empresarios, trabajadores, gobierno, expertos, ...) y por último hacer planteamientos alternativos de solución, así sean de alcance parcial ante la problemática que se está viviendo en la región.

Algo sobre la formación del polo de crecimiento urbano-industrial de Saltillo.

Como lo hemos señalado en un trabajo anterior² "Aguirre *et al*, 2008", el polo de crecimiento urbano-industrial de Saltillo (PCUI) tuvo su origen en las primeras empresas, la primera de ellas una ferretera de la familia López del Bosque en las décadas de los años veinte y treinta del siglo pasado. Hemos señalado también que las empresas de esta familia, fundadora del Grupo Industrial Saltillo (GIS) en el ramo de la metalmecánica, fueron una base tecnoproductiva muy importante, que sirvió de apoyo al establecimiento de las armadoras automotrices Chrysler y General Motors en Ramos Arizpe bajo otro paradigma tecnoproductivo. Así, las empresas del GIS enlazan sus actividades productivas y económicas bajo un esquema de subordinación a las empresas transnacionales del automóvil mencionadas hacia el final de los años setentas y principio de los ochentas.

La formación del PCUI de Saltillo puede explicarse a la luz de la actualización y enriquecimiento de la teoría de la polarización de Perroux, originada por la presencia de pequeñas y medianas empresas motrices como las del GIS, y posteriormente, con el desarrollo de la "producción flexible", por el emplazamiento de las empresas transnacionales automotrices obedeciendo a factores de localización como los mencionados por Lipietz³, dado que Saltillo puede identificarse como una región cuya ventaja comparativa para bajar costos de producción lo da el bajo costo de la fuerza de trabajo (Región tipo 3). En este punto, los costos laborales entre los tres países de América del Norte tienen diferencias abismales; en México las plantas armadoras pagan a 3.0 dólares por hora contra 21 en Canadá y 25 en EE. UU.⁴ También otros factores estuvieron presentes en su emplazamiento

² Ver la ponencia "Megaprocesos de mercado, despojo de la propiedad territorial y resistencias en el sureste de Coahuila", elaborada para el 13º Encuentro de Amecider. Aguascalientes, Ags. 27-31 de octubre 2008.

³ Citado por Darío González Gutiérrez en: "Actualidad de la teoría de la polarización regional", pág. 16. copia sin fecha.

⁴ BBVA. *Observatorio Sectorial. México*. Servicio de Estudios Económicos. 23 de junio de 2009. Página 5.

entre ellos uno de tipo institucional⁵, como ha sido señalado por teóricos que consideran el juego de varios factores para la localización de empresas.

El desarrollo del PCUI de Saltillo fue acelerado y se puso de manifiesto en todas las dimensiones económicas y sociales: crecimiento rápido de la población, del empleo, de la producción automotriz, de la ciudad (su mancha urbana), los parques industriales, de los ingresos de la población y hasta de amenazas al equilibrio ambiental.

Hacia octubre de 2007 la posición del gobierno estatal era de entusiasmo. En un suplemento especial informaba que contaba con 31 proyectos para instalarse en el SE de Coahuila, por un capital de 4 308.1 millones de dólares de inversión privada de los cuales la industria automotriz representaba el 41 %, o sea 1 760.5 millones de dólares. La General Motors (GM) contaba ya con las plantas de motores, vehículos, estampado y línea de pintura dentro del Complejo Industrial de Ramos Arizpe⁶. La inversión de Freightliner (tractocamiones) será (se dijo) de 425 millones de dólares y generará 2 700 empleos. La planta (decía el suplemento) tendrá capacidad para producir 30 mil tractocamiones al año... Grupo Chrysler invertirá 570 millones de dólares en su nueva planta de motores, donde se habilitarán 485 empleos ... producirá cada año 440 mil motores para camionetas Tipo V-6, conocidas como Phoenix.

Ahora, en plena recesión, toda nueva inversión es especialmente bienvenida. “A la reciente apertura de empresas como Lennox International, Lazboy, Whitepath Fab Tech, pronto sumaremos esta⁷ (John Deere). Ya se ha comenzado a levantar la estructura metálica de lo que será la nave industrial de la planta Ramos Arizpe de John Deere, ubicada en el Parque Industrial Santa María. La planta deberá entrar en operación a finales del presente año, y a pesar de que no iniciará ocupando 800 trabajadores, como había anunciado, sino con 400, de todas maneras sería un respiro en materia de nuevas fuentes de empleo regional”. Ricardo Aguirre (alcalde de Ramos Arizpe) dijo: “creo que este año, una planta es un lujo

⁵ Ver entrevista con el Sr. Fernando Hernández de la Peña, Director de Planeación y Desarrollo en el periódico local Vanguardia, en donde narra aspectos de las gestiones que le tocó realizar para “ganar” para Saltillo la ubicación de esas empresas, contra las ciudades de Monterrey y San Luis Potosí, siendo en 1978 cuando se concretó la instalación de la planta de General Motors en Ramos Arizpe. Jesús Jiménez. *El orgullo de ser General Motors. GM: más de lo que se esperaba*. Vanguardia. Sección Mi ciudad. 8 de agosto de 2009. Página 4.

⁶ Coahuila. *La ruta del desierto y la competitividad*. Suplemento Especial. La Jornada. 27 de octubre de 2007. Páginas 2 y 3.

⁷ Dice Ricardo Aguirre, alcalde de Ramos Arizpe, en entrevista con Jesús Jiménez. *Construyen planta para John Deere*. Vanguardia. Sección Dinero. Página 14.

que sólo nos podemos dar en Ramos Arizpe, porque en estos momentos la generación de empleo y la llegada de nuevas inversiones es algo que está detenido en casi todo el país”.

Pero en aquel entonces, cuando se instalan las armadoras, los mismos actores sociales a los que les tocó gestionar su llegada, no imaginaban la magnitud del impacto que estas empresas producirían en la economía de la región⁸; por la razón anterior es que ahora, al provocarse la recesión internacional, esta ha impactado negativamente en el sureste de Coahuila, por la dependencia estructural existente sobre la cadena productiva automotriz. Ahora, puede decirse que la alternativa más importante ejecutada por el gobierno estatal ha sido, como se mencionará más adelante, la inversión en la vialidad de la ciudad⁹

Crisis financiera internacional y recesión regional

La recesión económica regional comenzó a manifestarse en 2008, después de casi tres décadas de auge o crecimiento económico propulsado por la producción automotriz local.

El detonante de la recesión¹⁰ fue la crisis hipotecaria en los EUA, dentro de una burbuja financiera que estalló como consecuencia de la “financiarización” que produjo una desproporción entre las transacciones financieras de los oligopolios de bancos, aseguradoras, industriales, de transportes, y la base productiva, en una relación de 45 a 1¹¹. Ya como crisis financiera mundial ha alcanzado a expandirse en lo económico y social, como crisis del sistema capitalista mundial. Lógico que su impacto tiene diferentes niveles de daño según la estructura de los países centrales o periféricos, y, dentro de estos, sobre los llamados “emergentes” o a los más atrasados. La dependencia estructural, mientras más

⁸ Según lo declara en la entrevista el Sr Hernández de la Peña de la nota 6 anterior.

⁹ Véase boletín del Gobierno del Estado en donde se menciona que “a través del Plan Municipal de Desarrollo, este año la administración pública ha puesto en marcha importantes obras con techo financiero estimado en más de 50 millones de pesos ... cifra que se multiplica considerablemente con las aportaciones del Gobierno Estatal. El total de personas beneficiadas directamente ... en el último año, ascienden a más de 60 mil, sin considerar los recursos que aporta el Estado. La extraordinaria inversión en materia de infraestructura vial ...se vió coronada con el reciente anuncio del mandatario estatal del Megadistribuidor Vial, en el que se habrá de invertir la histórica suma de 900 millones de pesos. Todo lo anterior convierte a la capital coahuilense en un importante polo de desarrollo económico”. Redacción del periódico Vanguardia. *Saltillo crece de manera constante*. 9 de agosto de 2009. página 8.

¹⁰ La recesión “es la fase del ciclo económico subsiguiente al auge, que se materializa al empezar a apreciarse síntomas de declive en los principales indicadores de la actividad económica. De mayor o menor duración, a la recesión puede seguirle la recuperación en caso de introducirse políticas económicas adecuadas; o puede conducir a una situación más difícil de una verdadera depresión ...” Tamames & Gallego 1994. *Diccionario de Economía y Finanzas*. Alianza Editorial. Limusa Noriega Editores. Salamanca, España.

¹¹ Ver Samir Amín, “¿Debaque financiera, crisis sistémica?”, Informe introductorio – Foro Mundial de las Alternativas – Caracas, Octubre de 2008. En este documento, Amín calcula que el volumen de las transacciones financieras es del orden de dos mil trillones de dólares cuando la base productiva, el PIB mundial sólo es de unos 44 trillones de dólares.

fuerte sea hacia el sistema capitalista, y en especial hacia los EUA, se reflejará en una mayor vulnerabilidad. Es el caso de México en donde el impacto, declarado por sus autoridades primero como un “catarrito” es ahora diagnosticado como “shock financiero” por ellas mismas. Y ese impacto es más dañino económica y socialmente en regiones como la nuestra, por la localización de empresas de la cadena productiva automotriz cuya producción va en más del 50 % al mercado norteamericano. Así, de alcanzar un auge propulsado por el mercado internacional, se ha pasado a una recesión por transmisión de la recesión internacional.

Cadena productiva automotriz y recesión en el PCUI de Saltillo

La importancia de la cadena productiva automotriz (CPA) en el sureste de Coahuila, principalmente en Ramos Arizpe y Saltillo se mide tanto por el volumen de unidades vehiculares armadas anualmente aquí que fue de 386.5 mil en 2008 y 183 mil estimadas en 2009 sumadas las de General Motors y Chrysler¹². Otros datos de lo importante que es la industria automotriz para Coahuila es que en 2006 representó el 19.6 % del PIB estatal, el 13.1 del empleo y el 19.0 de las remuneraciones¹³. Según estima BBVA, después de Chihuahua, a la que mide con un indicador de riesgo automotriz de 100 %, a Coahuila la ubica con un 90 % aproximadamente en 2009¹⁴. De cada 100 vehículos automotores que circulan por las carreteras del país, 30 tienen el sello coahuilense. La industria automotriz se ha consolidado como el principal motor de la economía estatal, así se expresaba el gobierno de Coahuila en un suplemento promocional¹⁵. Además, la importancia de la CPA se extiende a numerosas empresas, “más de 30 plantas proveedoras que consolidan a Saltillo como una ciudad industrializada y especializada en el sector automotriz”¹⁶. Como se ha dicho, esta presencia de la CPA en la región tuvo importante crecimiento en inversiones, producción, empleo, remuneraciones, convirtiéndose en polo de atracción poblacional, a tal grado que las

¹² BBVA. *Observatorio Sectorial. México*. 23 de junio de 2009. pp 3 y4.

¹³ Misma fuente anterior, pág 2.

¹⁴ Misma fuente, pág. 4.

¹⁵ Coahuila. *La ruta del desierto y la competitividad*. Suplemento Especial. La Jornada. 29 de octubre de 2007. Pág. 2.

¹⁶ Saltillo-Wikipedia, la enciclopedia libre págs 3 y4. Pero datos más recientes hablan de 50 autoparteros, pues en Coahuila operan el 60 % de los proveedores de (GM) Silao. (Vanguardia. Redacción. “¡Infarto automotriz!”. 24 abril 2009).

proyecciones de el Consejo Nacional de Población (CONAPO) son, para la Zona Metropolitana de Saltillo, una población de 831 656 habitantes para el año 2010¹⁷.

La caída de las ventas de vehículos armados en México en los mercados nacional e internacional ha representado un duro golpe para la CPA en sus variables económicas y sociales. El promedio de la caída en las ventas de vehículos en el país es de 31 % con cifras similares a la de la década de los noventa¹⁸. En julio (2009) la producción total de vehículos en el país retrocedió 24.8 %, la exportación 25.6 % y la venta al público 33.8 %. La producción fue de 108 897 unidades, la exportación de 90 872 y la venta 56 443¹⁹.

Ahora, en el primer semestre del año 2009, las exportaciones de autos a EUA caen 68.4 %. El valor de las mercancías del sector (automotriz) ascendió a 10 150 millones de dólares, monto inferior en 21 180 millones observados en igual lapso de 2008²⁰. El conjunto de la manufactura regional se detuvo en un 90 %; el comercio en 50 %; la ocupación hotelera en 20 % con pérdidas diarias de 1.3 millones de pesos²¹ y la venta en restaurantes en 40 % por la suma de los efectos de la recesión y la influenza. Sólo en el Boulevard V. Carranza, la calle principal de la ciudad hay más de 80 locales desocupados²².

En términos de empleos, Guanajuato y Coahuila en conjunto explican el 26 % de 246 mil puestos de trabajo que se perdieron en el sector manufacturero en 2008. Registraron caídas en su producción durante el año de 18 y 39 % respectivamente²³. Para todo Coahuila, el IMSS reporta entre octubre de 2008 a mayo de 2009 que se perdieron 45 804 empleos formales²⁴. El desempleo de la fuerza de trabajo trae, lógicamente, lamentables consecuencias en lo económico y social. Por ejemplo, en lo que va del año han ocurrido 35 suicidios. En 2008 se registraron 55 casos; hay quienes atribuyen parte de ellos a los problemas económicos generados por el desempleo²⁵. Tereso Medina Ramírez, líder de la CTM local dijo que en la región se perdieron entre tres mil y cinco mil empleos de los cuales

¹⁷ Consejo Nacional de Planeación. Proyecciones de la PEA de la matrícula educativa de los hogares y viviendas y de la población por tamaño de localidad. 1ª edición. Diciembre de 1999. México. Cuadro 2. Pág. 80.

¹⁸ El Financiero. 14 de agosto de 2009.

¹⁹ Misma fuente anterior.

²⁰ Misma fuente anterior, página 15

²¹ Jesús Jiménez. Periódico Vanguardia. Sección Dinero. Saltillo. 5 de mayo de 2009.

²² Jesús Jiménez. Periódico Vanguardia. Saltillo. 8 de julio de 2009. pág 14.

²³ BBVA. *Observatorio Sectorial*. ... página 3.

²⁴ Edgar González. Vanguardia. 20 de junio de 2009.

²⁵ Sally Aguayo. Vanguardia. Sección Mi Ciudad. 10 de junio de 2009.

1 200 eran de la planta General Motors y los demás de las empresas proveedoras de autopartes. Detalló que la plantilla laboral de la planta de General Motors en Ramos Arizpe es de 3 500 empleados, los cuales tienen un convenio para no ser despedidos; así fue pactado con las autoridades de la planta automotriz y el sindicato²⁶. Por otro lado, en el sector restaurantero de Saltillo más de 800 trabajadores fueron dados de baja por los problemas económicos que se registran en Coahuila²⁷.

Con relación a los paros técnicos en la región, se vienen realizando desde hace un año. La General Motors tuvo un paro de dos semanas durante los cuales se ajustaron líneas por el cambio de modelo y se adecuaron las estaciones de la cadena de ensamble para la producción. Ese día (13 de julio 2008) regresan a la actividad (en) GM, además de los 4 500 trabajadores directos de las plantas de ensamble, motores y transmisiones, aproximadamente 20 mil trabajadores de empresas proveedoras diseminadas en esta región y quienes habían visto recortadas no sólo sus jornadas sino también su nivel de ingreso²⁸. Y ahora, a casi un año de distancia, la GM amenazó con paro local de cinco meses. Un informante dijo: “de un paro de ocho semanas en GM nadie nos salva”. La armadora instó a proveedores a preparar su propio ‘plan de contingencia’, ante el hecho de su declaración de bancarota²⁹. Pero no sólo las armadoras han parado. También empresas del Grupo Industrial Saltillo (GIS) mandaron a paro técnico a 1 700 obreros en dos de sus plantas³⁰. Los obreros y empleados sujetos a paros técnicos obtienen sólo parte de sus ingresos; se estima que, en promedio, reciben sólo el 55 % o reciben ingresos comenzando con el 75 % hasta 0 ingresos en forma escalonada; además, viven con la incertidumbre y el temor de ser despedidos en cualquier momento. Estos paros son violatorios de la ley, según especialistas laborales. También se ha intensificado la jornada laboral a 56 horas semanales lógico, con pago de horas extras. Curiosamente esta situación no es totalmente nueva, pues un estudio de inicios de la década de los años 80 sobre la crisis nacional y regional describió así la situación en Saltillo:

“El problema fundamental es el capital monopolista nacional subordinado al de los EUA y profundizador de la dependencia estructural, generador de la anarquía, pa-

²⁶ Notimex. *Espera CTM impulso en Coahuila con planta automotriz*. Vanguardia. 29 de junio de 2009. Pág. 1.

²⁷ Antonio Ruiz. Vanguardia. Sección Mi ciudad. 24 de abril de 2009.

²⁸ Jesús Jiménez. Vanguardia. Sección Dinero. 14 de julio de 2008. Página 14.

²⁹ Javier Mariscal. Vanguardia. 15 de mayo de 2009. Página 14.

³⁰ Jesús Jiménez. Vanguardia. 16 de junio de 2009. Sección Dinero. Página 14.

rasitismo y contradicciones de la producción, causante de la crisis actual y determinante de la política económica estatal. Como en el resto del país, en el presente receso los monopolios y la acción del Estado de Coahuila han expulsado de la producción a miles de trabajadores, contraído los salarios y prestaciones reales, intensificando el trabajo, congelando plazas y ascensos escalafonarios de los ocupados, y golpeando a los pensionistas. También han subordinado más o empujado a la quiebra a muchos pequeños y medianos comerciantes y empresarios, aplastados por la elevación de costos y la contracción del mercado que, como lo resumía el presidente del Centro Empresarial de Saltillo, Pedro Aguirre Castro, <<no están generando utilidades (... y) no tienen la suficiente productividad para poder conservar el poder adquisitivo del dinero>>”³¹

Lo anterior muestra la naturaleza de las crisis cíclicas del sistema capitalista con su cauda de sacrificios especialmente de los trabajadores, sin que se vean alternativas dentro del sistema que logren atenuar el sacrificio a que está sometida la población.

Recesión regional y reacción de los actores

Cabe en primer término señalar la reacción de las grandes empresas transnacionales armadoras GM y Chrysler. La recesión mundial las llevó prácticamente a la quiebra y a la reestructuración. La GM fue intervenida por el gobierno norteamericano quedando la propiedad de la “Nueva GM” de la siguiente manera: 60 % en manos del gobierno de los Estados Unidos; el gobierno de Canadá y el de Notario, 12 %; el Fondo de Pensiones del Sindicato de Trabajadores, 17.5 %, y el resto, 10 por ciento, los tenedores de la deuda³². Esta reestructuración la ha llevado a cerrar plantas en EUA y Canadá y a transferir proyectos a países como México, lo que ha evitado una más drástica caída de la producción aquí. GM recibiría del gobierno norteamericano 30 mil 100 millones de dólares para reestructurarse.

En cuanto a la Chrysler también ha sufrido quiebras y re-estructuraciones o venta de activos, haciéndose acreedoras ambas firmas a programas de estímulos por el gobierno

³¹ Ver el artículo “*Saltillo y Monclova, nuevos centros industriales*” en: Estrategia revista de análisis político. Publicaciones Sociales Mexicanas, S. A. México. Núm. 58, julio y agosto de 1984, pp 47-55.

³² Ver periódico El Financiero del 15 de junio de 2009. Héctor Vázquez Tercero. *Industria automotriz en picada*. pág 27. .

norteamericano por cientos de miles de millones de dólares para la compra de vehículos para levantar su demanda.

A nivel nacional y regional, ambas empresas han aplicado medidas para contraer la producción o armado de vehículos en reacción a la caída de la demanda, despidiendo personal y con los paros técnicos. Los voceros de estas empresas se concretan a comunicar esas disposiciones en avisos a veces sorpresivos para los sindicatos y sus trabajadores. Son comunes las filtraciones previas a estas decisiones.

En cuanto a la reacción a la crisis de parte del resto de los empresarios locales: GIS, Canacindra, Concanaco, fraccionadores urbanos, hoteleros, puede decirse que se concretan a lamentar la situación ajustando a la vez su producción, despidiendo trabajadores e incluso cerrando muchas negociaciones, principalmente medianas y pequeñas dependientes del consumo de las familias³³

La reacción de los trabajadores ante las medidas tomadas por las empresas ha sido en general de resignación. La CTM asume la crisis como un mal inevitable con el que se tiene que convivir, aceptando las propuestas de paro, de reducción de salarios y de despidos. Sin embargo esta es una aparente tranquilidad porque existe una soterrada preocupación e inconformidad con algunas medidas tomadas por empresas como la GM que este año anunció la no entrega del reparto de utilidades. O si se han entregado, quedan en niveles ridículos (se sabe de personas que recibieron \$ 500 pesos), estimándose según fuentes de trabajadores que en promedio se dejaron de percibir por este concepto unos \$ 20 000 por trabajador. El argumento de los trabajadores en contra de esta disposición es que en el año 2008 sí obtuvo utilidades la empresa, pues así lo indica el volumen de producción y de ventas en ese año. Al parecer, los líderes llevaron este reclamo a la Secretaría de Hacienda, señalando que en las cuentas de la empresa había rubros poco claros. También en reacción en contra de esa disposición, algunos obreros de la planta de GM en Ramos Arizpe dañaron varios vehículos nuevos³⁴. Ya se ha mencionado también la angustia de los trabajadores ante la posibilidad de ser despedidos en cualquier momento, lo que hace que manifiesten una actitud de cautela y desconfianza ante esta situación.

³³ Ver las notas de prensa sobre la caída de los negocios de estos ramos....

³⁴ Ver "*Obreros de GM causan destrozos*", nota de Raúl V. Ortiz en el periódico Vanguardia, del sábado 16 de mayo de 2009. También la nota "*Salen libres los obreros de GM*" de Juan Francisco Valdés en el mismo periódico el día domingo 17 de mayo de 2009.

Por lo que toca a los tres niveles de gobierno, vale primero mencionar que a nivel federal se ha propalado la versión de que existe un programa de apoyo a las empresas que han decretado paros técnicos³⁵. Las empresas han objetado en un principio la inoperancia de las reglas de operación de ese programa, lo que ha llevado al gobierno federal a adaptarlo para que las empresas puedan aprovecharlo. Lo que se sabe es que ellas reciben un monto determinado de dinero para entregarlo a cada trabajador en paro, por una única vez.

A nivel estatal el gobierno ha ejecutado un programa de construcción de puentes en la ciudad (se habló de construir 19 de ellos) como medida para reactivar la economía regional. No se conoce la cifra de empleos temporales generados por este programa, aunque existe el dicho de que las empresas constructoras traen del sur del país a los obreros que ocupan, porque ellos generalmente aceptan salarios por debajo de los que se paga a la fuerza de trabajo originaria de la región.

La postura de los funcionarios del gobierno del Estado vinculados a la actividad económica se reduce a promover a la región entre los inversionistas extranjeros y nacionales para que se ubiquen aquí, dándoles a conocer las ventajas locacionales y de bajo costo de servicios como la energía, el agua, el suelo, ... claro, y la fuerza de trabajo calificada como de calidad³⁶. Esto ante la preocupación del cierre de empresas o su traslado a otros lugares, de ahí que toda nueva inversión que se capta para el sureste de Coahuila es aplaudida y bienvenida, dando a conocer el monto de la inversión y el número de empleos directos que genera.

El anuncio del “shock financiero” y de los recortes presupuestales de la federación hacia los Estados, ha hecho declarar al gobernador de Coahuila sobre la gravedad de la situación,

³⁵Se le llama Programa para la Preservación del Empleo, en el que se reportaron 271 mil trabajadores inscritos y 112 mil que según la nota, ya recibieron los apoyos de la Secretaría de Economía. (Vanguardia 12 junio 2009). Se daría un apoyo de 55 pesos por cada trabajador y día laboral perdido en contingencia sanitaria. (Vanguardia. 29 mayo 2009). También el gobierno federal implementó un Programa de Renovación del Parque Vehicular, coloquialmente llamado de deschatarrización, que consiste en ofrecer una cantidad de alrededor de 15 mil pesos a cambio de que, al entregar el coche viejo, se compre uno nuevo. (Vanguardia 16 mayo 2009). En Estados Unidos se aplicó de otro modo, y ha sido declarado como un éxito. En México por lo pronto su alcance ha sido limitado.

³⁶Poco se conocen los compromisos que establece el gobierno estatal con los inversionistas que se instalan en la región. Existe el dicho de que los gobiernos estatales compiten entre sí por la ubicación de las empresas, proporcionándoles diversas facilidades como los terrenos, o la construcción de obras de infraestructura que pueden aprovechar. Nuevo León, San Luis Potosí, Querétaro, son algunos de los Estados que participan en estas pujas con Coahuila.

señalando entre las medidas de austeridad que tomará que no se crearán mas plazas en lo que resta de su administración³⁷.

Por último, la posición de los expertos locales (académicos, empresarios y legisladores) ante la recesión regional es diversa; algunos proponen implementar medidas de tipo keynesiano tales como dirigir inversión en obras de infraestructura, incluso recurriendo al endeudamiento público, con tal de paliar la crítica situación por la que atravesamos³⁸. Entre otras alternativas también mencionaron medidas de austeridad con menos derroche en servicios personales, impulsar la diversificación económica, y como recomendación a los municipios, recaudar más impuestos y cobrar el alumbrado público. También discutir los criterios de aplicación del gasto público para mejor distribuir la riqueza, generar esquemas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas; involucrar la participación ciudadana en las actividades de planeación como las que realiza el Coperes³⁹ y, se presume, en la ejecución de las acciones correspondientes.

Perspectivas de desarrollo regional. Orientaciones para una transformación urgente

Es ineludible en nuestro papel de académicos postular nuestros puntos de vista tanto en relación con la obligación de describir científicamente la naturaleza de la crisis sistémica que estamos viviendo y consecuentemente explicarla al nivel de nuestro entorno, como postular aquellas opciones que, atendiendo a la correlación de las fuerzas sociales y a la disponibilidad de recursos de todo tipo de que disponemos (recursos naturales, físicos, humanos y de capital), y acorde con la evolución de la situación internacional, debemos proponer y debatir. Nos limitan tanto condiciones internas como externas, pero es necesario reconocer nuestras fortalezas y las oportunidades que se abren para la población de la región, por pequeñas o grandes que sean.

Antes de plantear nuestra propuestas, brevemente se mencionan las de algunos funcionarios del nivel municipal y de especialistas del desarrollo regional. El Cabildo de Saltillo, por

³⁷ Ver nota de prensa en el periódico Vanguardia a los pocos días del aviso de los recortes que hará la federación a los estados, dados a conocer en el mes de agosto de 2009.

³⁸ Es un resumen apretado de las principales opiniones de los expertos en el foro “El Impacto de la Crisis Mundial en la Región” convocado por el periódico Vanguardia el jueves 13 de agosto y publicadas al día siguiente viernes 14 de agosto de 2009.

³⁹ Comité de Planeación Económica de la Región Sureste, organismo paraestatal de planeación estratégica multisectorial, integrado por subcomités temáticos, con diversas propuestas de desarrollo.

ejemplo aprobó y definió una superficie de 37 570 hectáreas del Valle de Derramadero (nuevo parque industrial al sur de la ciudad) como área sujeta al Plan Parcial de Desarrollo Urbano, en donde se construiría una “ciudad satélite” de Saltillo (Vanguardia. Antonio Ruiz. 29 enero 2008). El especialista Enrique Sánchez (Vanguardia. 25 agosto 2009), insiste en señalar la “responsabilidad compartida” de todos nosotros en la promoción del desarrollo regional, pero pone énfasis en el papel protagónico de los empresarios y les hace un llamado a “hacer su papel dentro del desarrollo económico de la región”. Él mismo (Vanguardia. 1 septiembre 2009), ante el anuncio del recorte de recursos a los municipios, les propone las siguientes ideas: 1. identificar vocaciones productivas en sus territorios; 2. aprovechar las oportunidades en la agroindustria; 3. explotación de los recursos mineros y 4. implementación del esquema de Desarrollo Económico Regional (¿?). A nivel oficial, el Instituto Estatal del Empleo (IEE), la Iniciativa Privada, el sector educativo y la sociedad civil (Vanguardia. Jesús Castro. 26 agosto 2009) promovieron la Primera Feria del Autoempleo en la que 27 empresas presentaron más de mil ofertas, recuperando, según el responsable del IEE “más o menos más de 20 mil empleos, de los 57 mil que se perdieron el año pasado” (2008. LAV). En Ramos Arizpe, funciona una bolsa de trabajo en la que se presentaron, entre enero y julio 2009, 3 mil solicitudes y se colocaron 842 trabajadores. (Vanguardia. 26 agosto. 2009). Y recientemente se anuncia que GM ocupará a 700 trabajadores. Otra propuesta se refiere a “humanizar” el centro de Saltillo. Especialistas en urbanismo en el foro “Ciudad X” buscan promover el uso del centro como lugar de interacción social. (Vanguardia. 28 julio 2009).

En las grandes líneas de acotamiento planteadas al principio de este apartado, y exponiendo algunas acciones de corte oficial para paliar la recesión, y además exponiendo algunas otras ideas para la promoción del desarrollo regional, es pertinente tener en cuenta algunos elementos propios de nuestro entorno, y enseguida, indicar nuestras propuestas.

Como ya se ha esbozado antes, la magnitud de la recesión en el sureste (SE) de Coahuila tiene varias dimensiones, pero la que tiene la más grave implicación es la del desempleo, generado principalmente por la caída de la demanda de vehículos automotores. Por ser estos productos finales, la recesión ha afectado a toda la CPA en la región. Lo anterior es sólo la cara económica de la crisis.

Pero existe otra cara relativa a lo que se ha dado en llamar la “gobernanza”⁴⁰, y de la necesidad de comentar algo sobre ella, por la importancia que ha adquirido como modelo socio-político de gobierno según la concepción de las corrientes institucionalistas.

En el caso de la cultura política de nuestro pueblo y de su clase política, la situación a la que hemos llegado permite concluir que nos falta mucho camino por recorrer. En nuestra región tenemos una gobernanza de tipo caciquil, caracterizada por el corporativismo que deriva en clientelismo y asistencialismo⁴¹, pero también en un inmovilismo o apatía de la sociedad civil regional. Nos encontramos con una sociedad fracturada en clases sociales con una amplia base popular en la pobreza. Surgen las siguientes preguntas: ¿puede un pueblo en estas condiciones librar una batalla exitosa, en este momento contra la recesión, y luego contra la desigualdad en que nos encontramos?. ¿Cuál será la magnitud del costo social si no superamos la actual situación?. Porque existe el peligro de desperdiciar la oportunidad de actuar coordinadamente como sociedad democrática, pues avanzamos de la recesión económica hacia la crisis social y política.

Estatalmente vivimos el “gobierno de la gente”⁴² (farmacias de la gente, monedero de la gente, agua de la gente, etc., etc.) que promueve acciones asistencialistas que son como aspirinas para atacar el cáncer de la pobreza.

Al entrar a tocar el tema de las alternativas actuales que tenemos, se sabe que a nivel internacional se han aplicado opciones de estrategia que han sido exitosas en regiones que se han transformado de pobres, a prósperas. Que no es efectivo apostar al impulso de una variable o de unas cuantas desvinculadas, entre ellas la inversión aún cuando esta es estratégica, porque no se alcanza el desarrollo regional sólo por construir muchos puentes⁴³,

⁴⁰ Que, según Alfonso Iracheta (2008) es un modelo socio-político que pone en valor los recursos y capacidades locales de un territorio. Implica que la autoridad local se debe preparar para la gobernanza democrática bajo los siguientes principios: tener la sensibilidad política, tener el conocimiento, tener las herramientas (información, instrumentos, ...), y hacer de la práctica democrática y la gestión concertada el día a día.

⁴¹ Como muestra del tipo de gobierno de Coahuila, puede tomarse lo que ocurrió en las pasadas elecciones del 5 de julio. Ver: *Informe sobre la jornada electoral federal del 5 de julio de 2009*. Alianza Cívica Coahuila- Equipo Pueblo-Alianza Cívica. Neli Herrera Rodríguez, Saltillo, Coah., julio de 2009.

⁴² Lema con el que se identifica este gobierno.

⁴³ Sergio Boisier (2004), hace un excelente análisis sobre el concepto de desarrollo. En un párrafo explica: “Al confundirse la relación entre medios y fines se termina por creer, individual y colectivamente, que las autopistas son el desarrollo, que nuevos edificios para los tribunales de justicia *producen* justicia, que la ampliación de matrículas y nuevas edificaciones constituyen el objetivo, sólo para constatar a poco andar que la educación o su contenido sustantivo nos aleja, en vez de acercarnos, del siglo XXI”. Boisier, Sergio. (2004) *“Una revisión heterodoxa del desarrollo (territorial): un imperativo categórico”* en: Estudios Sociales. CIAD A. C. Hermosillo.

sino que este requiere de un proceso de construcción social en referencia al papel que les corresponde desempeñar a cada uno de los diferentes actores.

Se ha hablado de la importancia de hacer sinergia entre los diferentes actores sociales movilizandolos recursos disponibles de todo tipo. Pero en el caso concreto del SE de Coahuila, los sectores sociales subordinados han quedado excluidos de los procesos de toma de decisiones trascendentes como la orientación de las políticas económicas necesarias, pues es lógico pensar que los sectores populares pueden diferir en el orden de las prioridades. Por ejemplo: ya tenemos la legislación que nos dota de los medios o mecanismos para ordenar y planificar el desarrollo económico, social y ambiental a todos los niveles (nacional, estatal y municipal), de corto, mediano y largo plazo. El Comité de Planeación del Desarrollo de Coahuila (COPLADEC), los Comités de Planeación del Desarrollo Municipal (COPLADEM), La Secretaría de Desarrollo Económico, El Congreso del Estado, los Consejos Municipales para el Desarrollo Rural Sustentable, ... organismos estos que tienen atribuciones para asignar recursos de inversión y ejecutar acciones vinculadas con el desarrollo. Pero la pregunta es: ¿Han sido hasta hoy eficaces estos mecanismos institucionales para prevenir y atenuar estas crisis y para dar resultados con justicia, equidad, compromiso social y sustentabilidad?. La realidad es que hay graves insuficiencias en el funcionamiento de esos mecanismos por diversas razones, por ejemplo: por falta de voluntad política de los distintos niveles de autoridad (intereses de grupos, partidos, personas); por la forma de integración de dichos cuerpos “colegiados” que no son representativos de todos los sectores sociales (son excluyentes); por su comportamiento burocrático, basado en concepciones limitadas sobre la importancia del papel que les confieren las leyes y reglamentos. Tenemos los medios, pero no los usamos como la situación lo requiere.

Requerimos de manera urgente impulsar una revolución ciudadana que vaya tomando en sus manos la cosa pública, que en México ha sido dispensada a la autoridad por décadas, con los resultados que hoy tenemos. Como se sabe, el poder ciudadano se alcanza con un arduo proceso de organización de los sectores excluidos de la toma de decisiones importantes, pero una sociedad no es propiamente democrática si tiene grandes sectores de su población excluidos de la riqueza y de la toma de decisiones. La reconstrucción de México (y de nuestra región) requiere entonces de un amplio proceso de participación para alcanzar representación política; de poner en juego procesos de inclusión social a nivel local y regional como la elaboración del presupuesto participativo, y poner también a disposición

de la ciudadanía los mecanismos de conducción de la política pública. De no hacerlo así, los procesos de progreso con justicia y equidad, sustentabilidad y compromiso social en nuestro país seguirán a la deriva con acciones dispersas y sin consenso social y sin la contribución de la totalidad de la sociedad nacional y regional.

Otra medida urgente se refiere al necesario impulso a la producción y el apoyo a la población rural. Para contar con los alimentos que requiere la población del SE de Coahuila, más allá del abasto proveniente de los mercados nacional e internacional, tiene importancia estratégica el impulsar la producción rural local, tanto la de tipo campesino como la de tipo empresarial. Es muy importante contar con producción para el autoconsumo y de bajo costo para evitar hambrunas y atenuar las consecuencias de la recesión regional. Contar con políticas macroeconómicas que no sean anti-agrarias (de precios, de insumos, de comercialización, ...). Fomentar procesos de economía popular solidaria que, a través de grupos de autoayuda⁴⁴ y proyectos de beneficio comunitario, reconstruyan el tejido social en el campo, como otro medio de afrontar las dificultades actuales.

En fin, entre las medidas urgentes está revisar las propuestas de ordenamiento territorial del área conurbada, atendiendo a las graves amenazas como el crecimiento desordenado de la mancha urbana, de la necesidad creciente de servicios como el agua potable, recurso de reconocida escasez en la región y renglón aparte merece el enorme reto de la descomposición social en la ciudad (delincuencia, robos, pandillas, inundaciones en época de lluvias, que son graves problemas que aquejan a la ciudadanía)⁴⁵. Es urgente aplicar la regulación existente que permita un manejo ordenado del territorio. Cuestionarnos si el crecimiento de la ciudad y su conurbación tiene límites, para imponerlos y así evitar lamentaciones posteriores.

Bibliografía

Aguirre, Luis *et al.* (2008). *Megaprocesos de mercado, despojo de la propiedad territorial y resistencias en el sureste de Coahuila*. Ponencia al 13º Encuentro Amecider. Aguascalientes.

⁴⁴ Ver al respecto ponencia de "Aguirre et al, 2006". "Los grupos de autoayuda como estrategia de organización social para promover el desarrollo local y regional". Ponencia al 11º Encuentro Amecider. Mérida, Yuc.

⁴⁵ Ver el interesante reportaje sobre los 50 problemas de la ciudad en el Semanario, periodismo de investigación, suplemento del periódico Vanguardia, del lunes 31 de agosto de 2009.

Aguirre, Luis *et al.* (2006). *Los grupos de autoayuda como estrategia de organización social para promover el desarrollo local y regional*. 11º Encuentro Amecider. Mérida.

Boisier, Sergio. (2004). *Una (re)visión heterodoxa del desarrollo (territorial): un imperativo categórico*. En Estudios Sociales. CIAD A. C. Hermosillo.

González, Darío. "s. a". *Actualidad de la teoría de la polarización regional*. Copia.

Iracheta, Alfonso. (2008). *Hacia nuevas estrategias y estructuras institucionales para el desarrollo local*. 13º Encuentro Amecider. Aguascalientes.

Otros documentos consultados:

Diversas notas de prensa del periódico local Vanguardia, y del periódico El Financiero.

Alianza Cívica- Coahuila. (2009). *Informe sobre la jornada electoral federal del 5 de julio de 2009*. Saltillo, Coahuila. Julio 2009.

BBVA. (2009). *Observatorio sectorial. México*. Servicio de Estudios Económicos.. 23 de junio de 2009.

Consejo Nacional de Población. (1999). *Proyecciones de la PEA, de la matrícula educativa de los hogares y viviendas y de la población por tamaño de localidad*. México.

Estrategia. Revista de análisis político. (1984). *Saltillo y Monclova, nuevos centros industriales*. Publicaciones Sociales Mexicanas, S. A. México.

La Jornada. Coahuila. *La ruta del desierto y la competitividad*. Suplemento Especial. 29 de octubre de 2007.