

LA NECESIDAD DE POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL PARA MÉXICO EN EL CONTEXTO DE LA ACTUAL CRISIS ECONÓMICA Y SOCIAL

*Alejandro Tlacaélel Ramírez De León¹
María Guadalupe de Lara Castañeda²
Ramona Enmanuela Centeno Roa³*

INTRODUCCIÓN

La actual crisis global que hoy nos afecta, lleva a la necesidad de analizar las características de las políticas económicas y sociales, de la planeación y de las proyecciones que han llevado a esta situación, dentro del marco de los trabajos del 13 Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México, AMECIDER 2008, presentamos el trabajo “Modelo de Evaluación de Limitaciones Regionales Subnacionales” en el que se resalta la importancia de la planeación de las políticas públicas desde las perspectiva regionalista, más aún en un momento de crisis global como el que se está pasando.

También se mencionada la importancia de analizar las características de la crisis, para poder entender y prever posibles escenarios, en el momento en que se presentaba el trabajo anterior, era un tanto más difícil llevar a cabo ese análisis, en este momento se cuenta con más información lo que hace posible un acercamiento más profundo.

Es necesario revisar las ideas que rigen la economía mundial, que tienen sus bases en las ideas de los economistas neoclásicos, según la cual sus fundamentos se rigen en la “racionalidad”. Hay que tener en cuenta que estas concepciones surgen en la segunda mitad del siglo XVIII, después de que rigiera la idea de que el conocimiento es transmitido de Dios al hombre de forma divina.

¹ Universidad Autónoma de Aguascalientes. Centro de Ciencias Económicas y Administrativas. Lic. Economía 5to semestre.

² Universidad Autónoma de Aguascalientes, Centro de Ciencias del Diseño y la Construcción, Lic. Urbanismo 7mo semestres

³ Universidad Autónoma de Aguascalientes, Centro de Ciencias Sociales y Humanidades, Lic. Ciencias Políticas y Administración Pública, 7mo semestre

Esas ideas siguen siendo el andamiaje para tratar de dirigir el desarrollo de la sociedad hoy varios siglos después, lo que hace aún más difícil entender situaciones como la actual. Y más aun para el caso mexicano, puesto que es la primera crisis en la historia reciente de México que los componentes que la originaron son más del exterior que del interior.

Lo que genera un panorama más complicado puesto que las crisis anteriores se lograba la recuperación con la ayuda de entidades y/u otras naciones en su mayoría apoyado por el gobierno Estadounidense, por la buena reputación del pago de deuda de México en el ámbito internacional y por el margen de maniobra fiscal con el que contaba el país.

Es cierto que quienes se encuentran en SHCP y del BM tienen una buena reputación internacional lo que les permitirían obtener préstamos de manera rápida, esta no es un ventaja dado que el principal benefactor en las crisis anteriores de México es uno de los dos causantes y de los países que más reciente la crisis actual global (USA).

El otro factor que podría ayudar a la recuperación sería el de aplicación de maniobras fiscales en el corto y mediano plazo, que desde el punto de vista macro incentivarán el crecimiento de la economía, pero como mencionaba anteriormente Carntens, la secretaria a su cargo presenta un boquete financiero que para el año 2010 se calculan aproximadamente 300, 000 ,000 de dólares lo que no solo imposibilita las maniobras fiscales sino que corta las ya hechas por gobierno Federal.

El tercer aspecto que podría ayudar a la recuperación mexicana, es de la ayuda por parte del gobierno norteamericano, pero esta tampoco es ahora una opción ya que la misma crisis ha sido originada (al menos en la parte coyuntural) por excesos hipotecarios de los mercados ingleses y norteamericanos.

Sí bien la mayoría de los países están al pendiente de las acciones emprendidas por estos dos gobierno, pero para el caso mexicano es necesario tener más en cuenta las acciones emprendidas por el gobierno de estados unidos, dado que históricamente la economía mexicana ha dependido de ella y más aún desde la firma del TLC, con el que la economía se engancha a la norteamericana.

Otro factor a analizar, es la situación por la que pasa la sociedad mexicana en conjunto, en cuanto a niveles de sentimiento social y seguridad, pues fenómenos como la lucha contra el barco han creado un ambiente de tensión e incertidumbre, mismo que ha permeado al resto

de políticas gubernamentales, haciendo más difícil la eficacia de las medidas anticíclicas antes mencionadas.

ECONOMÍA NEOCLÁSICA

Algunos de los problemas teóricos se presentan desde los cimientos mismos de la teoría clásica. Como lo es el de las desigualdades dentro del marco de la teoría clásica, dado que estos problemas tienen diferentes orígenes y por ello los últimos avances de la teoría económica han heredado esos problemas de diversas fuentes y han derivado en una gran cantidad de resultados. Todos ellos siguen con el principal problema de integración e igualdad entre regiones desarrolladas y regiones subdesarrolladas.

Las teorías económicas que trabajan a partir de los principios morales, como son las teorías económicas de la ley natural y de principios utilitaristas, parten de principios fundamentales de igualdad. Y esos principios suelen ser de características metafísicas, cumpliendo la función de completar procesos de racionalidad, es decir “la metafísica sirve a un propósito: llena nuestras necesidades de racionalización”. (Myrdal , 1964, p.150)

El caso de las denominadas armonías de intereses fue una de las convicciones fundamentales en la teoría de la ley natural. Dentro de las concepciones utilitaristas pasó a tener un nivel más complejo, como en el caso de las propuestas de Bentham, y a partir de ese, muchos de los enfoques que más aplicaciones prácticas tuvieron fueron aquellas en las que los autores tomaban en cuenta conflictos entre intereses, como es el caso de la distribución en Ricardo.

A partir de los problemas generados en las explicaciones de la armonía de intereses, y entendiendo que no se lograba esa armonía, los fisiócratas fueron de los primeros en manejar el termino Laissez-faire, el cual dice que sin las interferencias del Estado, se logra esa armonía de intereses, pues al interferir, el Estado no permite que se desarrollen de manera debida las fuerzas naturales.

Posteriormente los trabajos de Marx, basados en Hegel, denotan que él no observaba una realidad en la que en un momento dado se presentaran las condiciones de una armonía de intereses, sino todo lo contrario, y sobre esas observaciones es que Marx desarrollaría todos sus planteamientos, la lucha de clases.

Aún después de la experiencia de la crisis del 29 se sigue rigiendo bajo las ideas neoclásicas y que se fundamenta principalmente en el concepto de racionalidad. Que surge precisamente en la segunda mitad del siglo XVIII en el llamado siglo de las luces, cuando el hombre cambia su concepción del conocimiento, el cambio principalmente radica en su concepción de creación y desarrollo del conocimiento, pasa pues de pensar que el conocimiento que es revelado de manera divina a darse cuenta que es generado por el hombre mismo y para el hombre mismo.

Sin embargo es necesario tener en cuenta que ocasionado por las ideas anteriores a este periodo de ilustración, el conocimiento que se tenía sobre la sociedad humana en conjunto era limitado y sesgado. Y con ese contexto es que se desarrollaron las ideas neoclásicas del individuo racional.

En términos generales los supuestos que maneja la racionalidad en el sentido económico son los siguientes: que el individuo busca maximizar la utilidad de todos los bienes y servicios que consume; lo que incluye que cada persona tiene un conocimiento pleno (información perfecta) del mercado a su alcance y además que las preferencias individuales son constantes en el tiempo. De manera parecida trabaja con la concepción de los productores.

Llegar a la situación de información perfecta que supone el pensamiento neoclásico y sobre la cual trabajan la mayoría de los modelos construidos desde esta perspectiva, es sumamente difícil, incluso en ésta la llamada era de la información.

El otro supuesto base de las preferencias racionales, podría parecer viable, más aún en la época en que fueron planteadas las bases teóricas del pensamiento neoclásico, pero hoy en día el avance y desarrollo de nuevas ramas de la ciencia como lo son las llamadas neurociencias, “Los neurocientíficos señalan que el cerebro tiene procesos controlados y procesos automáticos (no conscientes) y que trabaja en términos de la cognición y el afecto. Los neoclásicos se quedarían sólo en los procesos controlados y cognitivos y dejarían de lado los procesos afectivos y automáticos. Sería así, en el mejor de los casos, una visión parcial pero ni eso, pues la misma neurociencia muestra que los procesos controlados y cognitivos bajo ciertas circunstancias, podrían ser como lo señalan los neoclásicos.” (Castaingts, 2009)

LA DEPENDENCIA MEXICANA A LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

La política económica que hoy nos rige en términos generales comenzó a llevarse a cabo desde el 1 de diciembre de 1982 cuando el gobierno de Miguel de la Madrid comenzó el periodo de liberalización terminando con el proceso de industrialización comenzado en 1940. Ese cambio en la economía mexicana es total para el año 2008 en gran medida por los compromisos del TLCAN.

Lo que fue paulatinamente quitándole poder al Estado, casi la totalidad de las empresas públicas se vendieron al capital privado, el transporte y las instituciones financieras fueron cada vez menos reguladas y la inversión pública disminuyó súbitamente.

IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE MEXICO, DE Y HACIA, EUA COMO PORCENTAJE DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES TOTALES DE MÉXICO

Año	Importaciones	Exportaciones
1986	76%	75%
1987	77%	74%
1988	77%	77%
1989	78%	80%
1990	74%	74%
1991	72%	80%
1992	70%	81%
1993	69%	83%
1994	69%	85%
1995	74%	83%
1996	75%	84%
1997	75%	85%
1998	74%	88%
1999	74%	88%
2000	73%	89%
2001	68%	89%
2002	63%	88%
2003	62%	88%
2004	56%	88%
2005	53%	86%
2006	52%	85%
Promedio TLCAN		
1994-2006	67%	87%

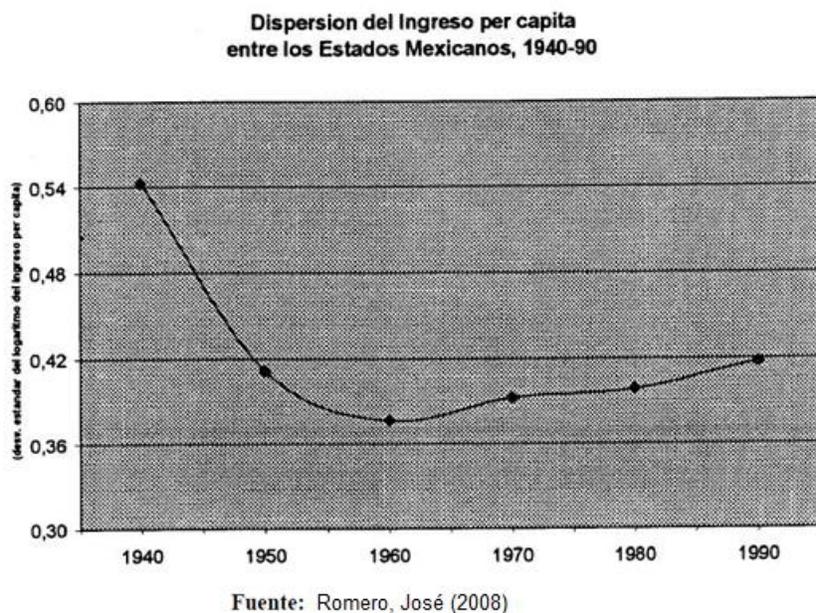
Fuente: Romero, José (2008)

Para el caso de las importaciones la dependencia con la economía norteamericana no es tan grande dado que casi todas las exportaciones mexicanas tienen componentes de otros mercados, sobre todo del asiático, y que el consumo mexicano se ha diversificado debido en parte a la misma apertura comercial. En el ámbito de las exportaciones, estas rápidamente se engancharon a la economía norteamericana, pasaron en los primeros años de apertura al

75%, a mediados al 80% y para el periodo 94-06 a ser el 86.5%. Como se muestra en el cuadro:

Desde el comienzo de la liberación, el ingreso per cápita ha permanecido casi igual mientras que la distribución del ingreso que en el periodo de 1945 y 1982 se había reducido comenzó a ampliarse. A pesar del aumento de los niveles de educación y de las remesas enviadas desde USA los niveles de pobreza no han mejorado de manera significativa. La economía informal en el 2008 emplea a más de la mitad de la fuerza de trabajo.

El problema de la distribución a lo largo de la historia mexicana puede verse expresado en una medida que es muy utilizada para estudios de convergencia regional, conocido como la convergencia- σ , que se expresa en la siguiente grafica:



DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, POBREZA Y DESARROLLO MUNICIPAL EN MÉXICO

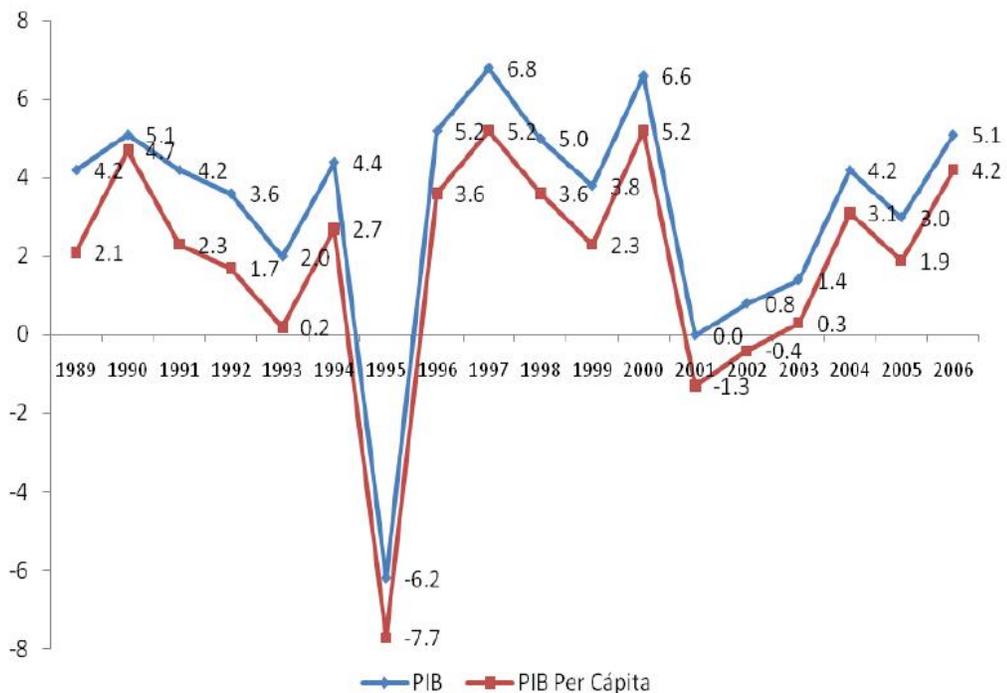
En este año, Antonio Yúnez, Jesús Arellano González y Jimena Méndez Navarro, del Centro de Estudios Económicos del Colegio de México presentaron los resultados de un estudio empírico en el que realizan una tipología de municipios mexicanos basados en mejoras o detrimentos del nivel de bienestar de sus habitantes que va de 1990 a 2005, estimado a

partir de los niveles de consumo Per Cápita, incidencia de pobreza y coeficiente de Gini. Cada uno de los indicadores obtenidos a través de la metodología econométrica de Elbes (2003).

El estudio, además de tener amplios precedentes de aplicación, es además novedoso; pues dado el rango de tiempo permite observar cambios de tipo estructural, a diferencia de algunos estudios que fueran tomados desde el 95, este empieza por el 90 por ser cuando se profundizan las reformas a la economía mexicana establecidas en 1986 con el Acuerdo General de aranceles y Comercio (GATT) en el 86 (liberalización de los derechos de propiedad ejidal, entre otros).

Posteriormente la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) que se firma en 1994 y comienza a tener una mayor aplicación en 1995. Ambos tratados tenían por objetivo el de incentivar el crecimiento de la economía y a la vez mejorar las condiciones de vida de los mexicanos, sin embargo las tasas de crecimiento del PIB y de la PIB Per Cápita, muestra resultados negativos.

Tasas de crecimiento del PIB y PIB Per Cápital de México de 1989 a 2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, Sistema de Cuentas Nacionales de México

A partir de estos datos, es pertinente analizar la evolución e los niveles de los tres niveles de pobreza que pronope en Comité Tecnico para la Medición de Pobreza, los cuales son:

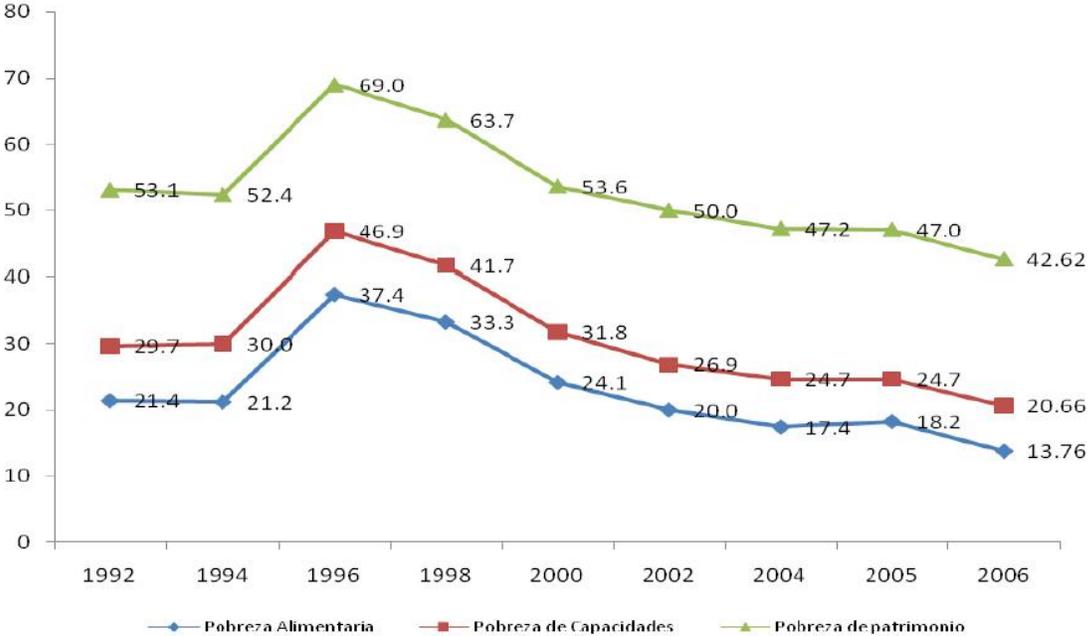
Pobreza Alimentaria: es la población cuyo ingreso per cápita mensual no es suficiente para adquirir una canasta alimentaria básica.

Pobreza de Capacidades: la población cuyo ingreso mensual per cápita no es suficiente para adquirir una canasta alimentaria básica y además de cubrir gastos de salud y alimentación

Pobreza de Patrimonio: población cuyo ingreso per cápita mensual no es suficiente para satisfacer los gastos en alimentación, salud, educación y además, los gastos necesario en vivienda, vestido y trasporte.

La evolución de esos datos de 1992 a 2005 es la siguiente:

México. Evolución de la Pobreza, 1992-2006 (porcentajes)



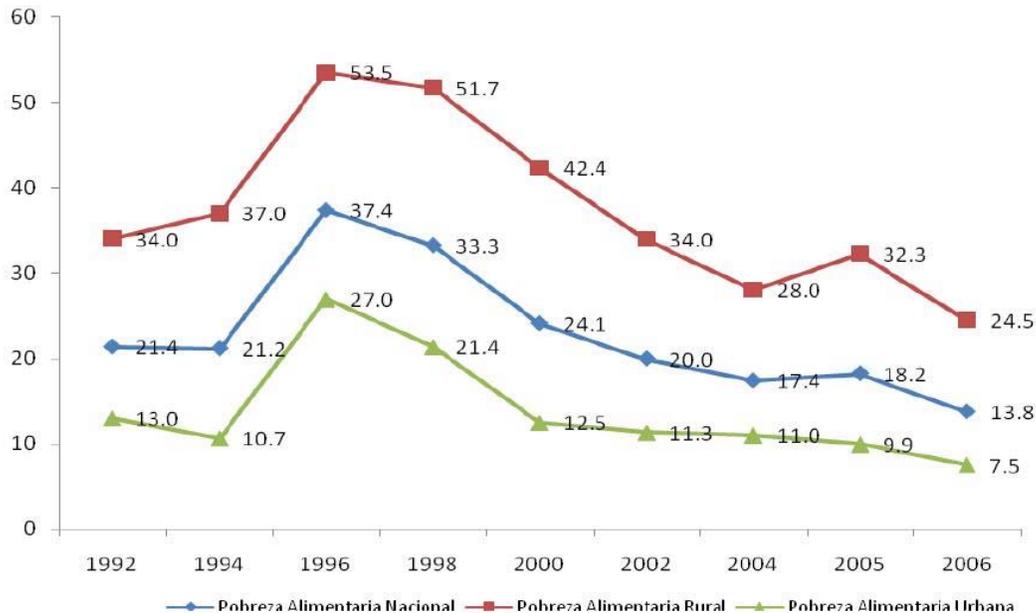
Fuente: Estimaciones del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) con base en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 1992-2006

Podemos observar el aumento en los tres tipos de pobreza en el periodo correspondiente a la crisis macroeconómica de 1995, y que a partir de ese periodo tienen una tendencia

decreciente, que sí bien no es muy grande sí representa la mejora en los niveles de vida de algunas personas.

Al momento de desagregar esta información a niveles urbano y rural, bajo la clasificación de considerar poblaciones con menos de 14, 999 habitantes como rurales y urbanas aquellas que tiene 15 mil o más habitantes, el mismo estudio nos muestra que los niveles de pobreza en el ámbito rural siempre son mayores a los urbanos. y Que si bien ,a ambos han disminuido, la relación entre ellos se ha mantenido casi igual.

México. Evolución de la Pobreza Alimentaria rural y urbana, 1992-2006 (porcentajes)



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en la ENIGH 1992-2006

Un problema semejante es la distribución del ingreso, pues al igual que la pobreza, la desigualdad creció en los 90's y disminuyó un poco a principios del dos mil.

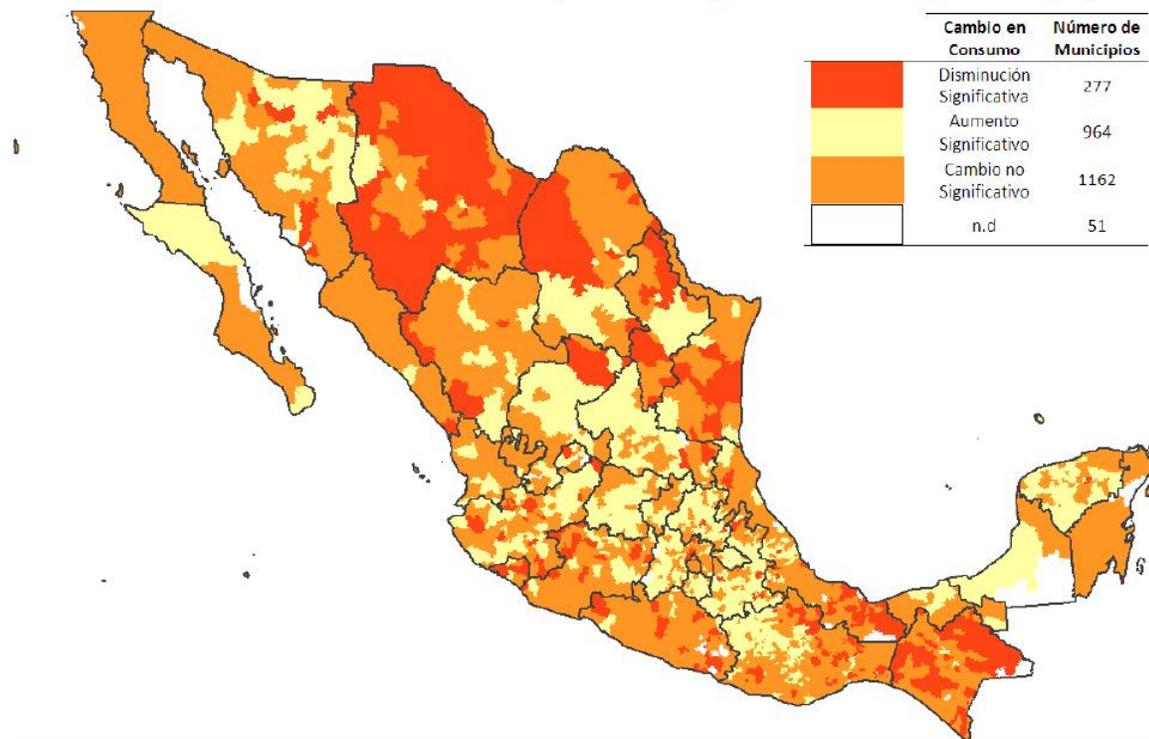
Cuadro 1. México. Evolución de la desigualdad, 1992-2005

	1992	1994	1996	1998	2000	2002	2004	2005
Índice de Gini	0.531	0.543	0.523	0.535	0.535	0.507	0.501	0.509
Participación en el Ingreso total del 10% de la población con mayores ingresos	42.5	43.5	41.6	42.0	42.5	39.8	39.5	40.1
Proporción del Ingreso total del décimo decil de población en el Ingreso total del primer decil de población	31.7	35.4	33.1	40.3	36.1	28.1	30.4	31.0

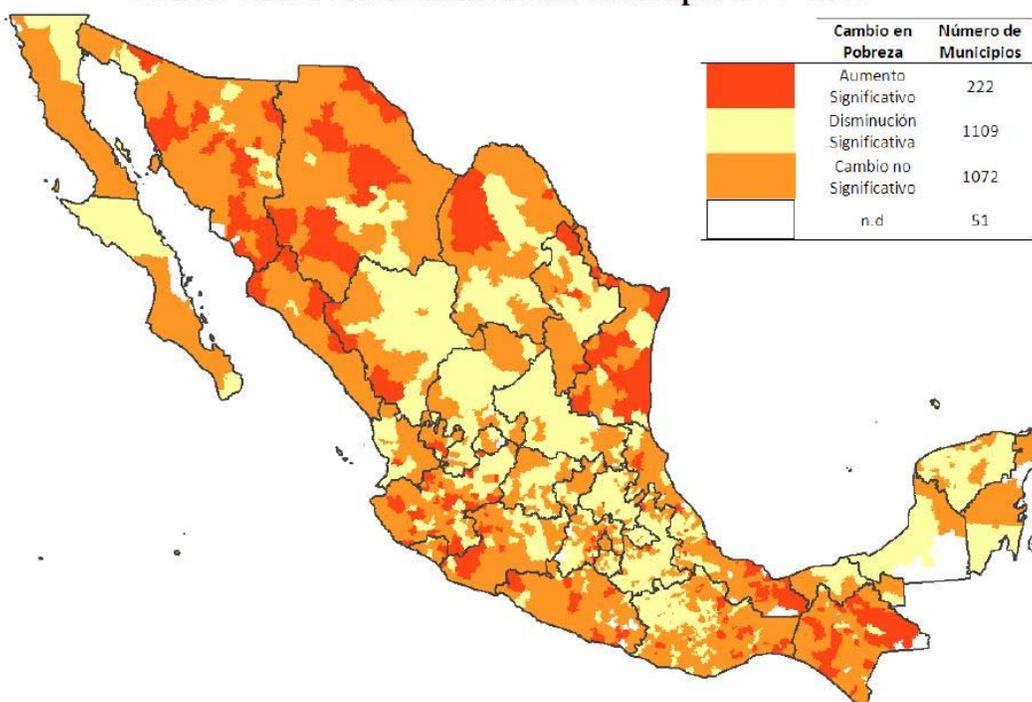
Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en la ENIGH 1992-2006

Al realizar un análisis a nivel municipal de los cambios en el consumo Per Cápita y de Pobreza Alimentaria

Cambio del Consumo Per Cápita Municipal 1990- 2005 (porcentajes)



Cambio en la Pobreza Alimentaria Municipal 1990- 2005



Podemos observar que ni los cambios ni la integración regional se presentan, y aún es difícil una homegenización a niveles estatales, lo cual denota un incumplimiento en cuanto a la aplicación de políticas de desarrollo.

SITUACIÓN SOCIAL

En el ámbito de lo social la ideología neoclásica también ha generado grandes problemas para el desarrollo de la vida humana. Es por ello que es necesario e interesante delimitar las ideas Neoclásicas de las NeoLiberales y las liberales.

Bajo la concepción neoliberal (en términos generales) la cuestión social gira entorno y es construida a partir de los mercados bursátiles y financieros. “Así, lo social es una consecuencia del mercado y el mercado un resultado de los mercados de dinero y de capitales (mercado financiero y bursátil). En los mercados, los individuos forman lo social y es en esta relación mercantil, que los individuos configuran su personalidad, su identidad y su cultura. Así, lo social y lo cultural es un producto de lo mercantil y especialmente, de los mercados financieros.” (Castaingts, 2009)

Los liberales consideran que el ser humano individual es quien configura su entorno social y su cultura, en oposición a los neoliberales quienes entienden que el ser humano solamente es pleno siempre y cuando es participe del mercado.

Por ello mismo, la aplicación de políticas neoliberales ha llevado a la separación del individuo de su carácter humanista, convirtiéndolo solamente en un agente, no en un actor social. Acentuando con ellos la diferencia entre ricos y pobres y entres quienes pueden o no participar en mercados bursátiles y financieros.

“Para los primeros, el factor de cohesión social es el derecho, mientras que para los segundos, es el mercado” (Castaingts, 2009) para los liberales el mercado debe ser controlado por el Estado según el contrato social, mientras que para los neoliberales el derecho debe ajustarse a los cambios del mercado.

El resultado de las pasadas elecciones federales decepcionante, si bien su nivel de participación fue del 44.7% y supero por mucho los niveles esperados, al comparar las cantidades de dinero, de tiempo al aire y publicidad invertidos en ese proceso electoral su resultado es demasiado bajo.

En términos legales los comicios fueron ganados por el PRI con el 16.4 del padrón electoral, y el PAN y todo y el uso de la imagen presidencial solo logro el 12.5. Su resultado fue pobre al igual de aquellos que promovían el voto nulo, pero aún que dicha promoción empezó ya tarde (alrededor de mediados de mayo, y que no contábamos con dinero ni control sobre los grandes medios de comunicación) y que se tuvo que luchar contra el poder del IFE, partidos políticos, grupos de poder financiero e Iglesia se logró un 5.4% de votos nulos, lo cual al observar el contexto en que realizó se puede tomar como un resultado considerable.

El proceso electoral se dio después de las campañas más caras y las cuales se manejaba como un producto más, muchos gastos en marketing que hacían parecer a los comerciales como anuncios de telenovelas. Y ninguno de ellos menciona temas como reforma fiscal, reforma energética, la crisis en el campo o reformas político-electorales

Lo cual muestra un estado separado del pueblo, que logra convérselo con una legitimidad bastante cuestionable e incluso poder económico decreciente.

CONCLUSIONES

- En el presente estudio, se realiza un análisis del panorama económico internacional, así como la proyección económica a nivel nacional; esto considerando la dinámica económica actual que afecta en este caso a México por fuerzas externas como lo es EUA. Entonces, el objetivo es dar continuidad al modelo metodológico ya desarrollado, que permita realizar una evaluación de un espacio regional ya delimitado a fin de determinar si dicha distribución Económica es Viable o No lo es.
- Analizando las teorías que originaron la actual tendencia económica que dan pauta a que las políticas públicas en la materia deben consolidar su autonomía sin engancharse totalmente con la de Estados Unidos, esto podría lograrse aplicando políticas económicas enfocadas al desarrollo, en la apertura a nuevos mercados internacionales y el fortalecimiento de la economía nacional.
- En el ámbito Urbano-Rural no se ha presentado una integración de crecimiento, lo cual puede lograrse con una mayor intervención del Estado en la planificación de las actividades económicas de mediano y largo plazo.
- Con la aplicación de Tratados Internacionales de Libre Comercio se ha presentado un crecimiento económico en mayor o menor medida, dependiendo del sector productivo, pero en términos generales las condiciones y calidad de vida del grueso de la población mexicana se han mantenido en los mismos niveles.
- La difícil situación social a que ha llevado la aplicación de políticas neoliberales, hace que sea más complicada la implementación de reformas o cambios estructurales con vías fomentar el repunte económico, por ello los cambios a realizarse deben de ser consensados y graduales a fin de evitar conflictos entre los diversos grupos de la sociedad. En las cuales los académicos deben tener una participación activa en el proceso de toma de decisiones gubernamentales.

- Resulta esencial proponer las alternativas viables para impulsar el desarrollo económico de las distintas regiones del territorio mexicano, dado que las mismas tienen el potencial para su pleno desarrollo y crecimiento en los diversos sectores de producción, teniendo en cuenta la extensión territorial, recursos naturales, áreas industriales, infraestructura para servicios y atractivos para el área de turismo.

BIBLIOGRAFÍA

Asuad Sanén, Normand E. (2001): Economía Regional y Urbana. Ed. Ducere

Castaingts Teillery. Juan. ____ (2009) México, un poder que se disipa en medio de contradicciones <http://crisolplural.com/2009/07/09/mexico-un-poder-que-se-deisipa-en-medio-de-contradicciones/>

____ (2009b) La deflación amenaza el repunte mundial

<http://crisolplural.com/2009/07/16/la-deflacion-amenaza-al-repunte-mundial/>

____ (2009c) China e India, cambios estructurales en el poder mundial

<http://crisolplural.com/2009/07/23/india-y-china-cambios-estructurales-en-el-poder-mundial/>

____ (2009d) CRISIS: Los errores de la economía neoclásica

<http://crisolplural.com/2009/07/30/crisis-los-errores-de-la-economia-neoclasica/>

Elbers C., Lanjouw J.O., Lanjouw P (2003). "*Micro-Level Estimation of Poverty and Inequality*". *Econometrica*, vol. 71, núm. 1.

Myrdal, Gunnar. (1964): Teoría económica y regiones subdesarrolladas. Fondo de cultura económica. 2da edición.

Romero, José. (2008): Evolución de las Relaciones de Largo Plazo entre las Economías de México y EU 1950-2007. Colmex (serie de documentos de trabajo)

____(2008b): Convergencia entre las Economías de México y EU. Colmex (serie de documentos de trabajo)

Yúnez Naude, Antonio. Gonzales, Jesús Arellano. Méndez Navarro Jimena. (2009): Consumo, Pobreza y Desigualdad Municipal en México, 1990-2005. Colmex (serie de documentos de trabajo)