

CRISIS GLOBAL Y MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS: COMPORTAMIENTO ASIMÉTRICO DE LAS REMESAS¹

*Alejandro Díaz Garay*²

*Irma Solano Díaz*³

*Adrián Urióstegui Flores*⁴

Introducción

La crisis global implica un desorden económico, social y ambiental, provocado por el sistema de producción capitalista. De acuerdo con Fernández (1996), el desorden se da principalmente en las metrópolis, núcleos de mayor acumulación y consumo que actúan como espacios claves en el proceso de apropiación de los recursos, de manera selectiva, pero cuyos impactos generan una creciente desigualdad social.

En México, el modelo neoliberal cumplirá, en el año 2012, tres décadas de haberse impuesto desde arriba. Lejos de generar una política pública autónoma e independiente, ha llevado a una pérdida soberana de política económica para el crecimiento interno del país. Los resultados han sido: deterioro de la capacidad productiva, creciente déficit de comercio exterior manufacturero, menores ganancias y mayor desempleo (Huerta, 2006). Esta crisis económica ha desatado una crisis social: la migración de amplios sectores de población, rural y urbana, de distintos niveles de ingreso y educación.

La principal causa de la migración mexicana hacia Estados Unidos es laboral. Desde 1990, el patrón migratorio cambio de individual a familiar. En los flujos migratorios se aprecian personas de ambos sexos, de todas las edades. Se da una continua pérdida de capital humano con una tendencia hacia el no retorno, a pesar de la crisis global.

Si bien existe un vínculo entre la crisis financiera estadounidense y la migración mexicana, no se dio un regreso masivo de migrantes (Alarcón et al., 2008). Ciertamente, las políticas anticrisis provocaron el despido de trabajadores, particularmente en la industria de la construcción desde

¹ Parte de este trabajo será publicado como libro en *Política migratoria y de desarrollo en México*.

² Profesor-investigador de la Universidad Autónoma de Guerrero. Teléfono: (762) 6213192. Correo electrónico: diazgaray@prodigy.net.mx

³ Profesora-investigadora de la Universidad Autónoma de Guerrero. Teléfono: (762) 6213192. Correo electrónico: irmasolano@prodigy.net.mx

⁴ Profesor-investigador de la Universidad Autónoma de Guerrero. Teléfono: (762) 6213192. Correo electrónico a_uriostieguy@yahoo.com

finales del 2007; en otros casos, la reducción de la jornada laboral o paros escalonados. Quienes se vieron afectados buscaron un segundo empleo, no importando el perfil o el bajo salario, pero no estuvo dentro de sus estrategias anticrisis el regresar a México, como se especulaba en los medios de comunicación. Las redes comunitarias permitieron que los desempleados pudieran amortiguar la pérdida de sus empleos.

Este trabajo tiene por objetivo dar a conocer el comportamiento asimétrico de las remesas enviadas desde Estados Unidos hacia el estado de Guerrero, en el marco de la crisis global. Las categorías de análisis son las remesas familiares y las remesas colectivas. Mientras que las primeras fluyen al seno de los hogares de los trabajadores migrantes, las segundas impactan a las localidades de origen de los migrantes que han creado clubes. Se pretende demostrar que el circuito migratorio guerrerense cuyos orígenes datan desde mediados del siglo XX, han llegado a crear verdaderas comunidades transnacionales, algunas de ellas cuentan con estructuras organizativas capaces de resistir los embates de las crisis económicas y sociales.

Los resultados de estos cuatro años de crisis para el caso de los migrantes organizados son contrarios a la lógica de la migración familiar no organizada. Lejos de disminuir el monto de sus remesas colectivas, las han incrementado mediante la participación del Programa 3x1 para Migrantes. La mayoría de los migrantes que apoyan a través de su club a su comunidad de origen ganan salarios mínimos. La pobreza y la exclusión social les siguen acompañando en sus lugares de destino debido a la escasa preparación académica y al no dominio del idioma inglés. Dada la escasa infraestructura productiva y la baja tecnificación de las actividades económicas en Guerrero, trabajan en oficios que han tenido que aprender allá. La recesión económica ha provocado despidos en fábricas o una disminución en el número de horas por semana.

Las remesas familiares son un ingreso que atenúa la pobreza del hogar. Son un indicador de la magnitud de los flujos migratorios más recientes en el país de destino. También son un indicador del grado de ruptura del núcleo familiar a nivel país, estado, municipio y localidad. Existe una relación inversa entre remesas individuales y familias fragmentadas por motivo de la migración del jefe o jefa del hogar. Cuando las remesas dejan de fluir es porque el migrante ha logrado reunificar a su familia en el nuevo lugar de residencia; o bien, ha constituido un nuevo hogar.

Por otra parte, las remesas colectivas son un indicador del grado de abandono del gobierno hacia las comunidades rurales principalmente y la ausencia de políticas públicas para dinamizar las economías locales. Estas se encuentran desarticuladas de los mercados tanto nacionales como internacionales; adicional a la nula inversión pública hay una nula inversión privada. De ahí que la única inversión real sea la social.

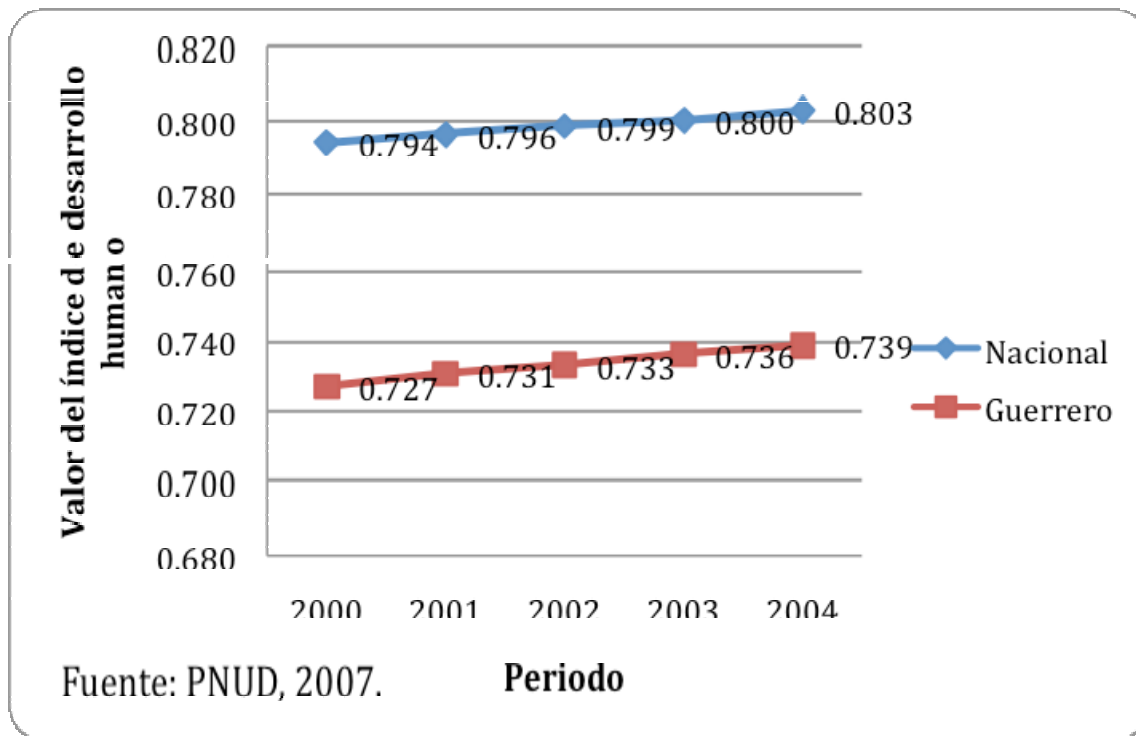
Los migrantes además de lograr salir adelante sin el apoyo de sus gobiernos, lo hicieron sin documentos; se insertaron en mercados laborales competitivos a nivel internacional en condiciones adversas; en consecuencia, iniciaron percibiendo salarios mínimos. A pesar de que no piensan regresar a México, los migrantes organizados se muestran solidarios con la gente que no pudo o no quiso seguir sus pasos y decidió quedarse a vivir en México, a pesar de la pobreza y marginación de muchas localidades rurales y urbanas. De modo que los migrantes organizados con sus acciones nos han dado muestras de solidaridad y lecciones de política pública.

Remesas Familiares

El estado de Guerrero es una de las economías más atrasadas de México. Su Producto Interno Bruto (PIB) estatal ha sido históricamente insuficiente para generar oportunidades de ahorro, inversión y empleo. Durante el periodo 2001-2006, el PIB estatal aportó tan solo el 1.7 por ciento en promedio anual al PIB nacional. El informe sobre Desarrollo Humano (IDH) México 2006-2007 (PNUD, 2007), reveló que el impacto de la migración en el IDH y sus componentes refleja las características de los inmigrantes en una determinada entidad federativa. Como puede apreciarse en la figura 1, entre 2000 y 2004 el valor del IDH en Guerrero se encuentra estancado y por debajo del promedio nacional.

Por otra parte, el impacto de la migración influye negativamente en el ritmo de crecimiento de la población. La tasa de crecimiento entre 2000 y 2005 fue nula, y entre 2005-2010 la pendiente de la curva se tornó negativa en varias poblaciones (INEGI, 2011). A nivel comunitario, la tendencia es al despoblamiento o en el mejor de los casos al abandono definitivo de las actividades agrícolas de un alto porcentaje de guerrerenses que practican la economía de autoconsumo a pesar de la globalización.

Figura 1 Valor del índice de desarrollo humano en Guerrero y a nivel nacional, 2000-2004



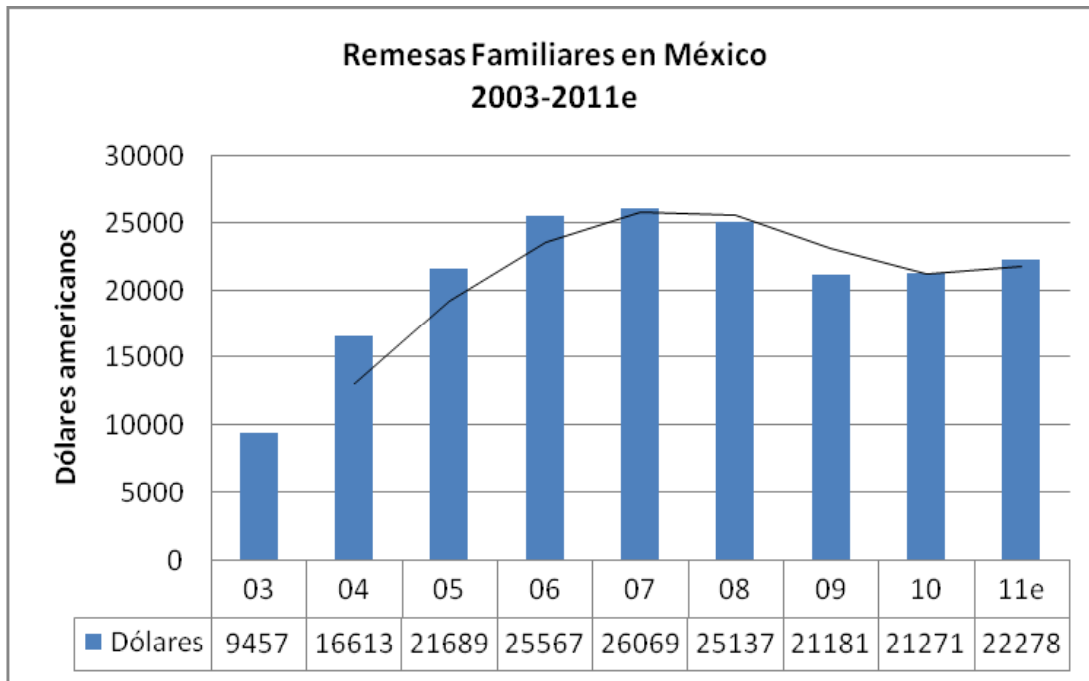
Entre 1995 y 2010 Guerrero pasó del 4° al 8° lugar a nivel nacional en cuanto a ingresos del exterior por concepto de remesas familiares, después de las tres entidades tradicionales: Michoacán (1°), Jalisco (2°), Guanajuato (3°) y cuatro entidades emergentes: México (4°), Veracruz (5°), Puebla (6°) y Oaxaca (7°) (Banco de México, 2011).

Las remesas familiares enviadas a Guerrero observaron un comportamiento similar al registrado a nivel nacional (figura 2 y figura 3). De 2003 a 2007 habían experimentado incrementos anuales. En el 2008 se da un quiebre en las pendientes de las curvas de remesas de ambos que se prolonga en el año 2009, con tasas negativas. Hacia el 2010 se da un nuevo cambio en la pendiente, tornándose positiva y se espera cerrar el año 2011 con una recuperación importante para situar la captación de recursos desde el exterior por concepto de remesas en un nivel similar al ya alcanzado en el año 2005.

Las causas de tal disminución se debieron a la crisis financiera estadounidense, lo que propició el endurecimiento de las medidas para atenuar la migración ilegal hacia Estados Unidos, la desaceleración en el sector de la construcción y la prolongación de esta crisis a otros sectores

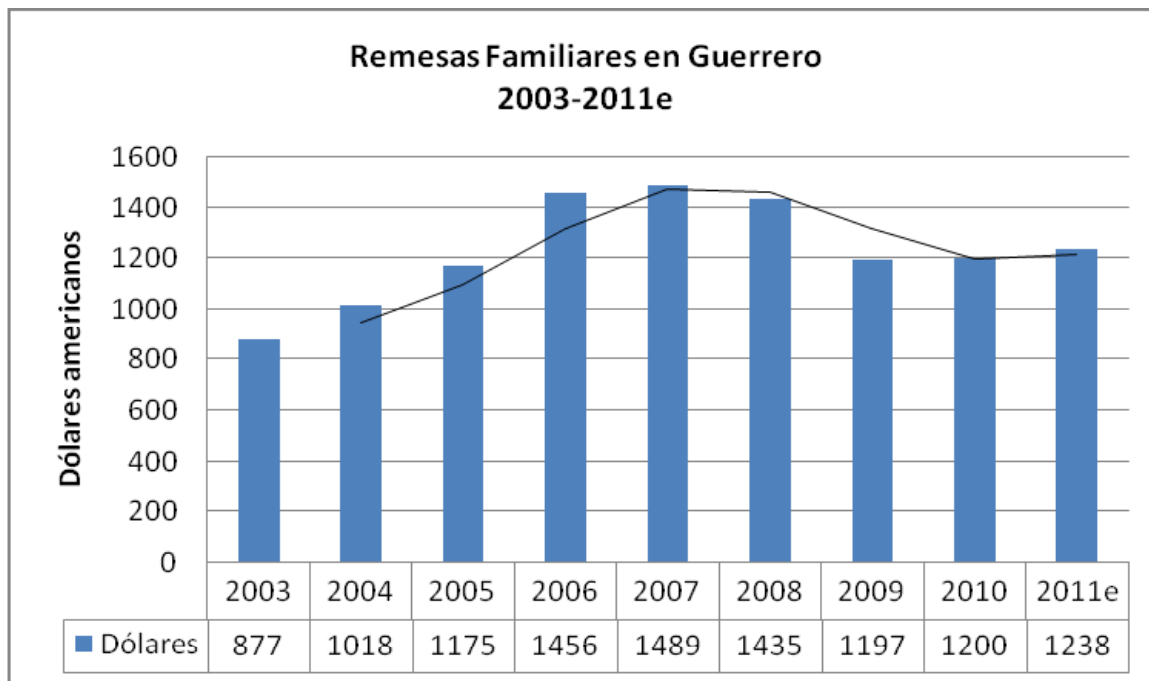
de la economía norteamericana donde suelen emplearse los inmigrantes mexicanos indocumentados.

Figura 2 Remesas familiares en México



Fuente: Elaborado sobre las estadísticas del Banco de México, 2011.

Figura 3 Remesas familiares en Guerrero



Fuente: Elaborado sobre las estadísticas del Banco de México, 2011.

En el 2000, el 7.9 por ciento de los hogares guerrerenses en promedio, recibían remesas familiares enviadas desde Estados Unidos (CONAPO, 2002). La mayor dependencia de remesas a nivel municipal se observó en el municipio de Cocula, donde el 33.7 por ciento de los hogares se beneficiaba de estos ingresos, le seguía Cutzamala de Pinzón con el 30.2 por ciento y Huitzuco de los Figueroa con el 25.2 por ciento (tabla 1). En contrapartida, la menor captación de remesas se dio en el municipio de Acatepec, ubicado en la región Montaña, con apenas el 0.1 por ciento. El único municipio que no registró envío de remesas fue Xochistlahuaca, perteneciente a la región Costa Chica, aunque sí se reportan desplazamientos de población migrante a nivel internacional entre 1995 y el año 2000 (INEGI, 2001b). Al comparar el índice absoluto de marginación con los hogares que reciben remesas familiares se encontró que no existe una relación directa entre marginación, pobreza y migración, como suele pensarse. A esta conclusión llega también el citado estudio, encontrando entre las variables migración y marginación una función de “u” invertida.

Tabla 1 Municipios de Guerrero con Grado de intensidad Migratoria “muy alto”

Nombre del municipio	Región	Número emigrantes 1985-1990	Número emigrantes 1995-2000	Tasa de crecimiento 85-95	% Hogares reciben remesas	Grado de Intensidad Migratoria
Guerrero		2523	10664	423	7.86	
Cocula	N	41	195	476	33.7	Muy Alto
Cutzamala de P.	TC	115	518	450	30.2	Muy Alto
Huitzuco de los F.	N	9	492	497	25.2	Muy Alto
Alpoyeca	M	0	101	--	20.9	Muy Alto
Tlaxiataquilla de M.	M	2	85	4250	12.8	Muy Alto
Fuente: CONAPO, 2002						

Las remesas familiares han elevado la demanda agregada de la economía guerrerense y al elevarse el consumo contribuyen indirectamente a la generación de ahorro e inversión local. Al respecto, el Informe sobre Desarrollo Humano en México (PNUD, 2007) señala que si bien el impacto de las remesas en los hogares es positivo, desde el punto de vista intertemporal y de desarrollo local, regional y nacional, una estrategia basada en las remesas no es el mejor escenario para el desarrollo de México.

Surgimiento de clubes y organizaciones de migrantes guerrerenses

Los orígenes de la migración organizada de Guerrero, es un ejemplo de programas de política pública (Valenzuela, 2007) tipo “2 por 1” contruidos sobre patrones de prácticas transnacionales y de organización de “abajo hacia arriba” bien definidas (Goldring, 1998). La mayoría de los miembros de clubes de migrantes reconocen que los proyectos que ellos impulsan le corresponde hacerlo a los gobiernos, pero que sin su iniciativa, los proyectos podrían no ser implementados, o podrían llevar más tiempo.

Los primeros clubes de migrantes de origen guerrerense radicados en Estados Unidos surgen en Chicago, durante la década de 1980. Hay coincidencia en la mayoría de las voces testimoniales que los migrantes de Amealco, municipio de Ixcateopan de Cuauhtémoc, fueron pioneros. El objetivo que perseguían era construir la carretera de acceso a su pueblo al que se llegaba después de andar más de tres horas a pie.

A principios de los 80's, fue difícil convencer a la gente, era muy difícil, no nos creían porque ya lo habían intentado antes y el dinero se había desaparecido. Éramos jóvenes en ese tiempo, jovencitos de 20, 25 años, de manera que tuvimos ese sueño y nuestra meta era hacerlo realidad. Se hizo el primer comité tengo entendido el primero a nivel nacional, porque yo no conocía a ninguna comunidad que estuviera organizada, que estuviera ayudando a sus pueblos. Todo mundo llegaba aquí y se enfocaba en su familia el mayor tiempo (Isidro Arroyo, entrevista, Chicago, 2006).

La confianza en un líder es un elemento clave para la creación de un club con paisanos de esa comunidad; de la fuerza de ese liderazgo dependerá el desarrollo y madurez de una organización social. En el caso de Isidro Arroyo, éste llegó a Chicago en 1973, siguiendo el ejemplo de su padre quien fuera migrante desde 1950; gracias a que ya había familiares de su comunidad viviendo en aquella ciudad, pudo financiar su viaje, cruzando la frontera norte del país en forma indocumentada.

Al igual que los hallazgos de Valenzuela (2007), para los casos de Jalisco, Michoacán, Guanajuato y Zacatecas, las evidencias de las últimas tres décadas del siglo pasado en Guerrero muestran que en un principio los migrantes radicados en Estados Unidos buscaron acercamiento con sus gobernantes en México. Sin embargo, se dieron con los gobiernos

estatales y no con los municipales. Por lo novedoso de su iniciativa lograron que el gobierno del estado los apoyara con el 80 por ciento del costo total de la obra y los migrantes aportaron el 20 restante, siendo gobernador José Francisco Ruiz Massieu (1987-1993).

Una obra tremenda porque ya había carretera hasta un pueblo antes de nosotros, que es Teucizapan, entonces nos faltaba el tramo nuestro eran como unos 4 km o 3.5, de pura roca y había que dinamitar, era una obra tremenda, finalmente lo logramos, fue la fecha más significativa para nosotros, se hizo una gran fiesta y logramos hacerlo, para recabar ese dinero hicimos bailes, invitamos a toda la comunidad y así fue como recuperamos nuestro dinero, los grupos donaban su actuación, había gente que nos donaba cervezas o refrescos, y así hacíamos cada 3 meses o 4 meses hacíamos un nuevo baile, eso lo empezaron a mirar los pueblos vecinos y empezaron a hacer lo mismo, que venían con nosotros para pedirnos un consejo, la forma de cómo hacerlo mejor y con nuestra poca experiencia compartíamos con ellos (ídem).

Con la euforia de haber atraído la atención tanto del gobernador del estado de Guerrero como del Cónsul de México en Chicago, además de Amealco, surgieron otros clubes guerrerenses: Teucizapan, El Potrero y Olinalá. Hacia finales de los años ochenta, estos cuatro clubes se constituyeron en la *Asociación de Guerrerenses*. Después se fueron adhiriendo otras comunidades como San Miguel, Apipilulco y Xonacatla. El auge de los clubes se basaba en dos principios: honestidad y transparencia.

La relación club Amealco-gobierno del estado de Guerrero, llevó pronto a la creación del “Acuerdo para la promoción de comités mixtos para la ejecución de obras y servicios públicos con la participación de guerrerenses que permanente o temporalmente residen el en exterior” (1991). El marco jurídico para impulsar esta política pública estatal fue:

- La implantación del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), orientado a inversiones socialmente útiles en función de grupos, regiones y comunidades en situación socioeconómica baja.
- La promoción del PRONASOL a la participación ciudadana a través de comités de solidaridad.
- El reconocimiento a la residencia de guerrerenses en el extranjero, así como el interés de éstos por mantener el vínculo familiar, social y cultural.

- La voluntad de clubes (en el extranjero) y comités (en México) de llevar a cabo inversiones de bienestar social y de apoyo a la producción, aportando ambos “recursos económicos que se sumen a los federales y/o estatales y municipales” (POGEG, 1991: 3).

Las dependencias encargadas de establecer los comités ciudadanos eran: La Secretaría de Finanzas y Administración; Planeación, Presupuesto y Desarrollo Urbano; Desarrollo Social y Contraloría General. Además, se creó la *Coordinación de Asociaciones de Guerrerenses en el Exterior*, unidad administrativa directamente adscrita al gobernador Ruiz Massieu (ob. cit.: 5); este es uno de los antecedentes de las oficinas de atención a migrantes (Ofam) que suman 28 en la República Mexicana, excepto Quintana Roo, Campeche, Sinaloa y Querétaro (Fernández, *et al.*, 2007).

Anteriormente, poco se sabía del gran número de inmigrantes de origen mexicano radicados en Estados Unidos. Ciertamente, uno de los primeros acercamientos de los clubes guerrerenses surgidos desde abajo con sus representantes de gobierno tanto en Chicago como en Guerrero se dio con Ruiz Massieu y el cónsul de México en Chicago (1989-1991), Alejandro Carrillo Castro. Este último, escribió un prólogo a la obra *La Administración Pública en el estado de Guerrero* (Guerrero, 1991), en el que da cuenta de los nuevos acontecimientos internacionales:

Quisiera finalizar este ya largo **Prólogo** con el relato de un ejemplo específico de la imaginación inagotable con la que José Francisco Ruiz Massieu continúa aún hoy -en el cuarto año de su responsabilidad constitucional- trabajando en el campo de la modernización administrativa de su Estado, ejemplo del cual tuve la fortuna de ser testigo presencial y directo.

En 1990 el Presidente Carlos Salinas de Gortari estableció en la Secretaría de Relaciones Exteriores una oficina para atender los problemas y planteamientos de las Comunidades Mexicanas en el Extranjero, como respuesta concreta a una petición que —en su visita a Washington- le fue formulada por los representantes de diversas organizaciones de mexicanos que radican en los Estados Unidos.

Poco tiempo después, el actual Gobernador de Guerrero, al visitar la ciudad de Chicago en un viaje oficial, se entrevistó en el Consulado General de México con un numeroso grupo de paisanos suyos que radican en la región del Medio Oeste de los Estados Unidos, y que le plantearon no sólo sus necesidades específicas sino que también le propusieron colaborar, desde estas lejanas tierras, al desarrollo de sus comunidades de origen.

No pasaron muchos días para que el Estado de Guerrero contara también con un mecanismo encargado de atender las demandas y concretar los proyectos de colaboración planteados por

guerrerenses radicados en el exterior. Como un primer resultado concreto de esta nueva forma de colaboración ciudadana se construyó la carretera que comunica a Amealco con la red estatal de caminos, con base en los fondos aportados por los integrantes de esta comunidad que residen actualmente en Chicago.

Se van incorporando así al universo de la Administración Pública Estatal de Guerrero nuevos elementos que -como el que aquí se acaba de relatar aparentemente se encuentran muy alejados físicamente de los "límites externos" de dicha "espiral" administrativa, pero que están muy a tono con lo que está ocurriendo actualmente en el país y en el mundo entero, y que resultan indicativos de los problemas que habrán de encararse y de las soluciones que deberán explorarse en los tiempos por venir.

Sirvan finalmente estas líneas para agradecer a mi amigo José Francisco Ruiz Massieu el que me haya dado la oportunidad de asomarme -desde el interesante puesto de observación que constituye el Consulado General de México en Chicago- a la apasionante obra de gobierno que está realizando al frente de la Administración Pública del Estado que le vio nacer... **Chicago, Illinois, 8 de agosto de 1991** (Guerrero, 1991).

Con la creación en 1990 del Programa de Comunidades Mexicanas en el Extranjero (PCME), se dio un explosivo crecimiento de organizaciones de migrantes, destacando dos modelos: los clubes de oriundos y las federaciones, ambos de alcance estatal. Algunos con mayor dependencia del gobierno, otros en el marco de mayor autonomía e independencia; el común denominador de ambos era la inquietud por realizar iniciativas tendientes a mejorar las condiciones de vida de sus comunidades de origen, más que de apoyarse mutuamente en sus lugares de destino. Se empezaron a observar dinámicas espontáneas de migrantes que buscaban reproducir sus comunidades de origen en los Estados Unidos. El sentirse lejos de sus pueblos les generaba nostalgia. De esta forma se crean los clubes de migrantes con un perfil predominantemente rural, cuyo común denominador es pertenecer a la misma comunidad. Surgen desde abajo, de manera natural, apoyándose en las cadenas migratorias y en los lazos familiares. En su accionar se descubren liderazgos, muchos de los cuales no habían tenido ninguna experiencia. De este modo, la primera federación que se crea en Chicago con la nueva política pública es la Federación de Guerrerenses (Dante Gómez, entrevista, 2006).

También el PCME fue el marco jurídico para que entre 1993 y 1995 se impulsaran proyectos del tipo 2x1 en otras entidades federativas como Zacatecas (Valenzuela, ob. cit.). En 1995, el consulado con sede en Chicago daba cuenta de 35 clubes. A fines de 1998 la cifra se había

casi triplicado: eran 90. Para el 2003, 170 y en el 2006 más de 280 clubes (Dante Gómez, entrevista cit.).

Las relaciones entre el consulado y las comunidades migrantes mexicanas no siempre fueron diáfanos. Con el consul Oliver Albert Farres Martins (1992-1995) la relación entre la organización guerrerense y la representación del gobierno mexicano fue tan ríspida al grado de que los migrantes se unieron para pedir su destitución. Uno de los desencuentros se debió a que buscaba controlar las actividades de los clubes y organizaciones. El modelo que propuso la Cancillería eran las federaciones, una por entidad federativa, la cual debería aglutinar a los clubes de oriundos de una misma entidad, sin que se diese la posibilidad de quedar aislados. Algunos diputados guerrerenses llevaron a la Cámara de Diputados la demanda de los migrantes organizados de Chicago:

"... hemos recibido en la diputación del PRD, una amplia documentación sobre el cónsul general en Chicago, el señor Oliver Farres Martins, que ha ganado la voluntad de la comunidad mexicana, pero en su contra. Es un cónsul general que ha adoptado una política antipatriota, una política de obstaculizar a las organizaciones de la comunidad mexicana en Chicago, que es la segunda ciudad en concentración de población mexicana en los Estados Unidos. De tal modo, que se ha formado un comité para pedir la destitución de este cónsul general en Chicago, el señor Oliver Farres Martins. Nosotros vamos a proponer que esta soberanía se dirija al Ejecutivo Federal y a la Secretaría de Relaciones Exteriores a fin de que sea de inmediato destituido este cónsul general y se sustituya por alguien que represente verdaderamente los intereses de los trabajadores y de nuestros ciudadanos que habitan en esa región del Estado de Illinois..." (Cámara de Diputados, 15/11/1994).

La presión de los inmigrantes mexicanos en Chicago y la denuncia pública expuesta ante el poder legislativo surtieron efecto. A los pocos meses el diplomático fue nombrado "embajador extraordinario y plenipotenciario de México ante el gobierno de Colombia" (Cámara de Diputados, 08/02/1995).

Así, 1990 es un parteaguas en la política pública del Estado mexicano; antes de ese año las organizaciones pasaron por un periodo de invisibilidad; después de ese año, sus acciones fueron fuente de inspiración de políticas públicas federales y estatales caracterizadas por la cooptación (Moctezuma, 2005) y el control desde arriba, no exenta de conflictos (Valenzuela,

ob. cit.) al querer imponer la normatividad a actores sociales transnacionales voluntarios sin derechos.

El Programa 3x1 para Migrantes en Guerrero

Es conveniente hacer un análisis del Programa 3x1 para Migrantes a partir de dos periodos: uno va de 2002 a 2004 cuando se llamaba Iniciativa Ciudadana; el segundo de 2005 a 2010. Las razones tienen que ver con los periodos de dos gobiernos estatales, sin que ello implique hacer un balance programático más allá de la temática objeto de estudio.

Periodo 2002-2004

En el 2002 se realizaron 15 obras en beneficio de dos de las siete regiones del estado de Guerrero. En la región norte se beneficiaron 14 localidades procedentes de 7 municipios:

- I. Metlapa, Ahehupan y Álvaro Obregón, pertenecientes al municipio de Iguala de la Independencia,
- II. Teucizapan, Amealco y El Potrero del municipio Ixcateopan de Cuauhtémoc,
- III. Icatepec, Temaxcalapa y Landa Uno de Taxco de Alarcón,
- IV. Xonacatla y Cuetzala de la Reforma de Cocula,
- V. Tlatzala del municipio de Apaxtla de Castrejón,
- VI. Los Sauces de Teloloapan y
- VII. Sasamulco de Tepecoacuilco de Trujano.

La segunda región fue la centro, con una obra en Chichihualco, municipio de Leonardo Bravo. El monto total de las inversiones fue de 14.5 millones de pesos; el 37% correspondió al gobierno federal, el 37% al estatal, y el 25% a los migrantes; la participación del gobierno municipal fue nula. Este comportamiento atípico de los gobiernos locales de Guerrero en la participación del Programa Iniciativa Ciudadana contrasta con la realidad nacional.

El desarrollo local desde la visión de los migrantes puede ser entendido a partir del tipo de obra que los lleva a unirse en el extranjero para recaudar fondos: dos fueron para introducir un sistema de agua potable, cuatro para pavimentar caminos rurales, cuatro más para pavimentar calles, una para construir una clínica de salud. Lo anterior revela problemas de marginación en

11 de las 15 obras. Construcción de la plaza del pueblo y remodelación de la plaza cívica, indica la demanda por espacios de socialización; remodelación de la iglesia tiene por motivación las necesidades espirituales y construcción de gradas para un corral de toros habla de la importancia de la fiesta para estos pueblos.

Las obras fueron carretera, luz eléctrica, reconstruimos un templo, le hicimos una torre al templo del pueblo, construimos una escuela, pavimentamos 4 o 5 calles, construimos la plaza de toros, pavimentamos la carretera, porque se abrió pero cada año había que estarle metiendo dinero, entonces ya pavimentamos todo con pavimento de 15 cms., nos salió en un billetito pero lo logramos y ese era otro sueño inalcanzable; construimos un depósito de agua, drenaje. Ya no hay gente allá, allá solo hay gente mayor, niños, pero la mayoría ya están aquí todos, pero el amor al pueblo y el hecho de que cada año durante cinco días todo mundo va a disfrutar de la feria del pueblo nos motiva a seguir transformándolo, porque ese pueblo está transformado ya en un 100 por ciento. Ya no son las casas de adobe, ahora todo mundo tiene construida su casa de material, nuevas construcciones, sólo para ir una semana o dos semanas al año, o para los retirados que quieran ir a vivir allá, son alrededor de una 40 casas el pueblo, pequeño, ciudadanos ya no habrá más que unos 15 o 20, por eso mucha gente que lo visita dice no es posible. El santo patrono, San Marcos, se festeja del 25 al 29 de abril. Hay jaripeos, hay bailes todos los días. La gente dona una corrida de toros, dona un grupo, dona una banda y todo mundo guarda sus vacaciones para esas fechas (Entrevista con Isidro Arroyo, Chicago, 2006).

Para el 2003, el escaso presupuesto destinado al estado de Guerrero se redujo a 8.5 millones de pesos, equivalente a 41.6% menos respecto al primer año de iniciado el Programa. El esquema financiero siguió en desequilibrio: 35.7% de participación federal, 37.6% del estatal; 2.4% el municipal y 24.4% los migrantes. Se impulsaron seis obras; todas de localidades pertenecientes a la región norte. Tlatzala, El Potrero, Amealco y Los Sauces, continuaron con la pavimentación de caminos rurales; Teucizapan siguió con la construcción de su plaza de toros; apareció Apetlanca para construir un sistema de agua potable.

El año 2004 apuntaba a ser el mejor en términos de lograr un equilibrio regional en Guerrero. Se registraron 60 proyectos de las siete regiones del estado. El monto de inversión total se elevó a 38.4 millones de pesos, con una participación financiera de 9.6 millones para cada una de las cuatro partes: 25% para el federal, 25% el estatal, 25% el municipal y 25% los migrantes, tal y como lo estipulan las reglas de operación.

La resultante fue que la mayoría de los clubes de migrantes no aportaron su respectivo 25%. Sólo un proyecto observó el esquema financiero en estricto apego a la normatividad: la construcción de una cancha de basquetbol, en Tolixtlahuaca, municipio de Quechultenango, región centro,. En otros dos proyectos aparece el 25% de la cuota de los migrantes pero 0% en la cuota del gobierno municipal: uno fue la construcción del camino rural Temascalapa-Totoapa-Ahuehupan, impulsado por Totoapa, municipio de Taxco; otro correspondió a la pavimentación de una calle, del club Puente Río San Juan, municipio de Cocula. Los otros seis clubes que aportaron pero en menor cantidad a la estipulada fueron: Chichihualco, Jaleaca de Catalán, Hacienda de Ocuilixtlahuaca, Huahuaxtla, Huixtac e Icatepec.

En febrero de 2005, habría votaciones para renovar el gobierno del estado de Guerrero, las diputaciones locales y las presidencias municipales. El territorio en disputa era un ejemplo de apertura democrática. Se tenía un gobierno federal del PAN (2000-2006), un gobierno estatal del PRI (1999-2005), 76 gobiernos municipales de cuatro institutos políticos (2002-2005): 40 gobernados por el PRI, 30 por el PRD, 5 por el PAN y 1 por el PT. A nivel de diputados locales había representaciones de tres grupos parlamentarios (PRI, PAN y PRD) y cuatro representantes de partidos (Partido Verde Ecologista de México, Convergencia, Partido del Trabajo y Partido Revolucionario del Sur (PRS)) (Jiménez y Licea, 2006).

Dos de los tres candidatos a gobernador hicieron campaña en Estados Unidos: Héctor Astudillo Flores, de la coalición *Todos por Guerrero* PRI-PVEM-PT, Carlos Zeferino Torreblanca Galindo, de la coalición *Guerrero será mejor* PRD-Convergencia-PRS. En Chicago radican la mayoría de los guerrerenses organizados en clubes de migrantes, por lo que fue el lugar predilecto de los dos candidatos; otros lugares de interés político fueron Atlanta y California.

Líderes de las dos organizaciones guerrerenses se involucraron en las campañas políticas para elegir gobernador; sin embargo, las formas de participación política fueron diferentes. La Federación de Guerrerenses se manifestó, como organización, a favor del candidato de la coalición "Todos por Guerrero", mientras que líderes de Clubes Unidos Guerrerenses del Medio Oeste se manifestaron a favor del candidato de la coalición "Guerrero será mejor" a título individual, sin involucrar a la organización, debido a que en sus estatutos está prohibido participar en actos de proselitismo político utilizando una estructura creada con fines sociales no lucrativos.

El desafortunado manejo del programa entre 2002 y 2004 se debió principalmente a factores políticos, a pesar de que las reglas de operación prohíben tal uso. La evidencia más notable fue la desarticulación de la otrora más fuerte organización migrante guerrerense en Estados Unidos, debido a la injerencia del gobierno del estado en su proceso electoral. Así, el año 2003 marcó un parteaguas en la historia de las organizaciones de migrantes guerrerenses radicadas en Chicago. Corría el mes de mayo, los migrantes preparaban sus elecciones para renovar la mesa directiva; se tenían dos propuestas: Fabián Morales, quien buscaba reelegirse y Erasmo Salgado, quien aspiraba a dirigir por primera vez la organización. Más de un actor clave afirma que el proceso electoral no era autónomo, ni transparente. Se menciona la injerencia de titulares del gobierno del estado de Guerrero(1999-2005) incluido el representante del gobierno en Chicago, Israel Rodríguez (Sandoval, 2008: 72). Otra práctica que llevó a la división fue la alteración del padrón electoral. Puesto que sólo el presidente de un club tenía derecho a voz y a voto; se dieron cambios repentinos de presidencia de clubes, súbitas afiliaciones de nuevos clubes, en la búsqueda de garantizar una mayoría de sufragios en una elección que se veía muy competida. Al respecto, Erasmo Salgado, uno de los candidatos, comenta:

Desde tres años atrás había mucha manipulación para elegir al presidente de la Federación (de guerrerenses). Inicialmente con Miguel Cano, cuando era el candidato y ponen a Manuel Martínez. Al siguiente año vuelve a quedar Manuel según que gana por un punto, después le toca a un servidor y en la primer ronda quedamos en empate, ¿porqué un empate?, porque traen gente que no conocemos, que no está afiliada y que de la noche a la mañana aparece y no sabemos ni quiénes son. Se supone que deberían tener tres meses de estar afiliados. El otro punto, bueno cuando vamos a la segunda ronda la elección iba a ser a las 7 de la noche y la comienzan a las 6:30. La gente trabaja durante el día y normalmente se desocupan entre 5, 6 y 7 de la noche, entonces era muy complicado. Aparte, si a eso le restas la intervención de Heriberto Huicochea, que era el Secretario de Desarrollo Social y de pronto empieza a llamarles a los presidentes de los clubes. Fulano es el que conviene, si no votas por fulano tu obra no pasa y empezó a haber intimidaciones y también del mismo que era el Director de Guerrerenses en el Extranjero, Héctor Barenca. Cuando vemos eso nos damos cuenta que la organización está con un perfil hacia un partido político (el PRI), nosotros dijimos: bueno, ¿queremos seguir igual como estamos? Y ¿queremos que siga la manipulación? Si no estabas en la mesa directiva tu obra no pasaba. Era el caso de San Juan Unión, Zapoapa, tenían dos años solicitando el beneficio. Ya cuando iba de salida René Juárez Cisneros, obviamente nos dieron pero por un asunto político, obligado por las elecciones. Hubo el caso de dos comunidades que ni siquiera solicitaron y les dijeron no te preocupes, no tienes que solicitar, te vamos a dar lana para tu proyecto dentro del

3x1 nomás vota por Héctor Astudillo. Esa es la razón real por la que se rompe la organización, no tanto por una elección sino por la manipulación (Entrevista con Erasmo Salgado, Chicago, 2006).

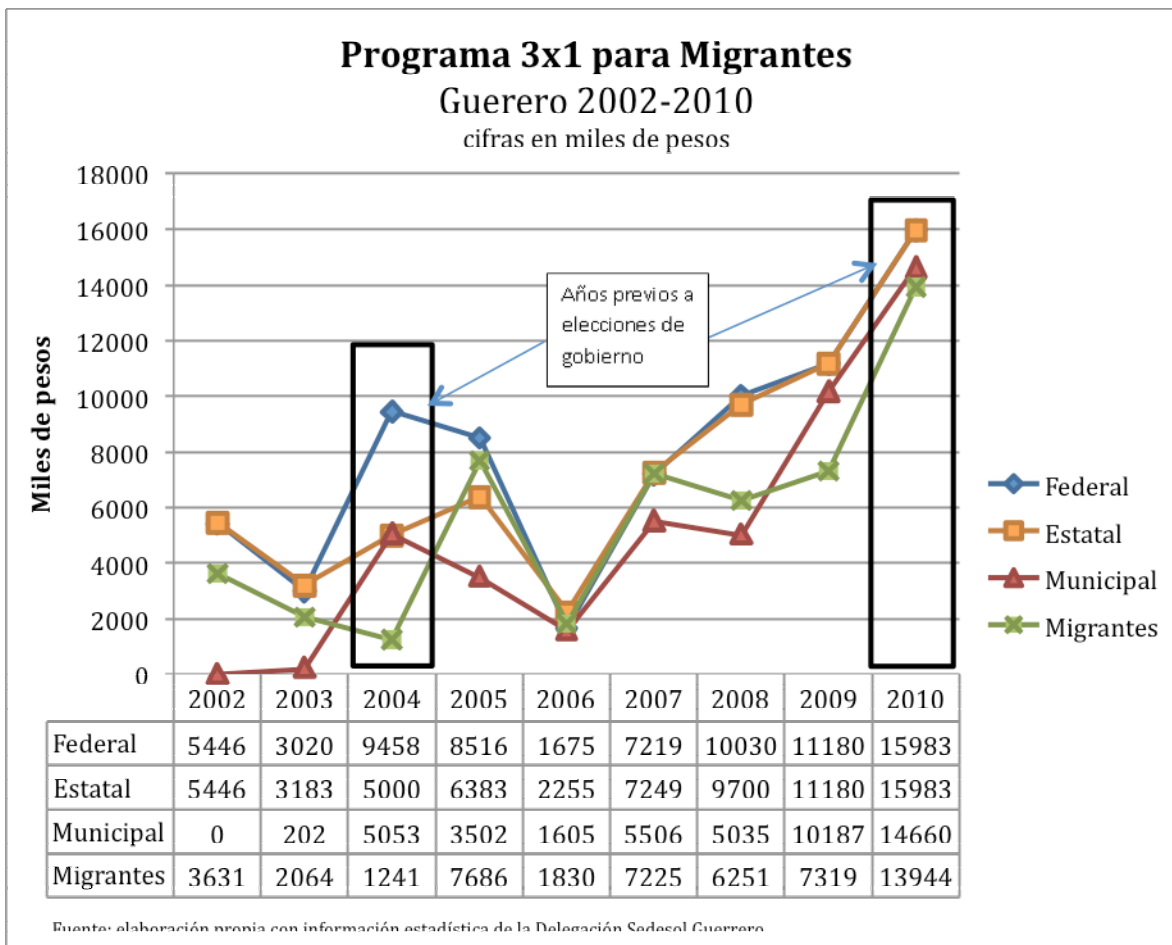
Desde la primavera de 2006, cuando marcharon más de tres millones de migrantes de nacionalidad mexicana por las calles de Chicago, Los Ángeles, Dallas, Detroit, Denver, Milwaukee, entre otras ciudades estadounidenses (Bada, Fox y Selee, 2006), se ha puesto de moda tratar temas relacionados con la participación cívica de los migrantes en los Estados Unidos, pero se debe tener cuidado en no mezclar los intereses individuales con los colectivos. Debe haber claridad en el papel que juegan las organizaciones de migrantes, de los objetivos que los une y de sus alcances. El caso de Guerrero es un ejemplo de dos modelos de organización migrante, que ha traído consecuencias espacio-temporales: una ha perdido credibilidad y membresía, la otra ha crecido en los últimos años, expandiendo su área de influencia a otras ciudades estadounidenses además de Chicago; y a otros municipios más allá de la región norte del estado de Guerrero.

Periodo 2005-2010

El año 2005 fue de enmienda de los errores de la pasada administración pública estatal. Se utilizaron recursos del 2005 para cubrir parte de los compromisos institucionales contraídos en el año 2004. La consecuencia del incumplimiento en tiempo y forma fue un desplome en el nivel de inversiones del Programa 3x1 para Migrantes. Ello no tuvo que ver con crisis económica alguna, sino con los malos manejos y con la politización de la instrumentación de política pública.

Una vez tocado fondo en 2006, se dio un crecimiento vertiginoso en los proyectos de infraestructura en beneficio de las comunidades de origen de los migrantes. En la figura 4 se aprecia dicha tendencia, a pesar de la crisis global que afectara a la economía estadounidense desde 2007.

Figura 4 Instrumentación del Programa 3x1 para Migrantes en Guerrero 2002-2010



Reflexiones finales

Mientras que las remesas familiares disminuyeron entre el periodo 2007-2009, sin que hayan logrado recuperarse más que a niveles observados en el año 2005, las remesas colectivas en Guerrero, para el mismo periodo, han logrado niveles históricos de inversión en infraestructura y servicios, mediante la participación del Programa 3x1 para Migrantes. Una posible explicación de este comportamiento asimétrico de las remesas se debe a la maduración de las redes de los migrantes organizados. Quienes ya tienen más de veinte años trabajando en Estados Unidos, cuentan con empleos mejor pagados, o bien, son microempresarios que han aprendido a sortear las recurrentes crisis del sistema de producción capitalista. La experiencia del estado de Guerrero puede servir de explicación de otras migraciones mexicanas.

Bibliografía

Fernández, Ramón (1996), *La explosión del desorden: la metrópoli como espacio de la crisis global*, Ed. Fundamentos, Madrid.

Huerta, Arturo (2006), "Alternativas de política económica para el crecimiento sostenido", *Economía UNAM*, Vol. 3, Núm. 7

Alarcón, Rafael, Rodolfo Cruz, Alejandro Díaz-Bautista, Gabriel González-König, Antonio Izquierdo, Guillermo Yrizar y René Zenteno (2008), Debate sobre los efectos de la crisis económica en el retorno de los migrantes mexicanos, Colegio de la Frontera Norte, 23/10/2008.

Banco de México, (2011), *Remesas familiares por entidad federativa*. [<http://www.banxico.gob.mx/polmoneinflacion/estadisticas/balanzaPagos/balanzaPagos.html>: consultado el 01/08/2011].

CONAPO (2002). *Colección Índices Sociodemográficos. Índices de Intensidad Migratoria, 2000* México-Estados Unidos, México.

Durand, J. (2005), De traidores a héroes. Políticas emigratorias en un contexto de asimetría del poder", en Delgado, R y B. Knerr (coords.) (2005), *Contribuciones al análisis de la migración internacional y el desarrollo regional en México*, M.A. Porrúa, UAZ, Cámara de Diputados, México.

Guerrero, Omar (1991), *La administración pública en el estado de Guerrero*, Ed. Instituto de Administración Pública del estado de Guerrero, México.

Goldring, Luin (1998), "From market membership to transnational citizenship? The changing politization of transnational social spaces", *L'Ordinaire Latino-Americain*, No. 173-174, jul-dic. 167-172. http://rimd.reduaz.mx/documentos_miembros/1990620.pdf

INEGI (2000). *XII Censo General de Población y Vivienda*, Aguascalientes, México.

_____ (2000a). *Base de Datos y Tabulados de la Muestra Censal*, Aguascalientes, México.

_____ (2011) *Censo General de Población y Vivienda 2010*.

Jiménez Margarita y Silvestre Licea (2006), "Elites parlamentarias en Guerrero: perfil sociodemográfico de la LVII Legislatura (2002-2005)" *El Cotidiano*, julio-agosto, 21:138, Universidad Autónoma Metropolitana, D.F., México.

Moctezuma, Miguel (2005), "Morfología y desarrollo de las asociaciones de mexicanos en Estados Unidos: un sujeto social y político extraterritorial", *Migración y desarrollo*, 5: 59-85.

Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero (POGEG) (1991), "Acuerdo para la promoción de comités mixtos para la ejecución de obras y servicios públicos con la participación de guerrerenses que permanente o temporalmente residen el en exterior", LXXII: 36, 30 de abril, Chilpancingo de los Bravo.

PNUD (2007), *Índice de Desarrollo Humano en México 2006-2007*, México.

Sandoval, Cuauhtemoc (2008), *Guerrero en la Transición*, Cámara de Diputados, México.

Valenzuela, M. Basilia (2007), "Definición de acciones y políticas públicas estatales hacia la migración a Estados Unidos. El papel de las organizaciones de migrantes", en Fernández, Rafael, Rodolfo García, Roberta Clariond y Ana Vila (Coords.), *Las políticas migratorias en los estados de México. Una evaluación*, MA Porrúa, ITAM, UAZ, Cámara de Diputados LX Legislatura, México.

Entrevistas

Dante Gómez, Chicago, 2006

Erasmó Salgado, Chicago, 2006

Isidro Arroyo, Chicago, 2006