

ESTUDIO DE CASO DEL ASENTAMIENTO IRREGULAR “LAGUNA DE LA ILUSIÓN” DE CIUDAD MADERO TAMAULIPAS: UN ANÁLISIS SOCIOESPACIAL

Mtra. María Sandra González Florenzano¹

Lic. Eder Jesús Noda Ramírez²

Resumen

El fenómeno de los asentamientos irregulares se presenta como un proceso de expansión de población, desordenado, producto de políticas mal planeadas, de la carencia de áreas destinadas para asentar población de escasos recursos, y la irregularidad en la tenencia de la tierra, generando un fenómeno de invasión de predios que dan cabida a la población más vulnerable de nuestra sociedad; complicando aún más el desarrollo urbano. Este problema de irregularidad del suelo, hace que las autoridades municipales no otorguen los servicios básicos que tiene derecho todo individuo, y se genera un círculo vicioso que tiende a agudizar el problema de la marginación y deterioro ambiental, tal como se presenta en el asentamiento irregular de la “Laguna de la Ilusión” ubicada en Ciudad Madero, municipio que forma parte de la Zona Conurbada del Sur de Tamaulipas. El objetivo principal de la investigación es analizar la situación demográfica y económica de la población residente en dicho asentamiento irregular, desde una perspectiva socioespacial.

Esta investigación concluye con la descripción de las características planteadas en los objetivos, señalando a manera de reflexión, la falta de una política regional del espacio incluyente, la cual en un nivel municipal, ha sido incapaz de resolver el problema socioespacial de la pobreza y la marginación urbana en este asentamiento irregular.

Palabras Claves: *Asentamientos irregulares, Urbanización, Políticas de planificación regional.*

¹ Licenciada en economía por la Universidad Autónoma de San Luis Potosí (UASLP). Catedrática de la Unidad Académica de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Autónoma de Tamaulipas. (sandraflorenzano@hotmail.com)

² Licenciado en economía por la Universidad Autónoma de Tamaulipas. (eder.noda@gmail.com)

1. Introducción.

De acuerdo con los estudios de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre las grandes ciudades, los problemas de una urbanización desordenada se manifiestan por la proporción de los habitantes que viven en barrios pobres y ocupando un suelo de manera irregular o ilegal. Algunos ejemplos mundiales han sido: la ciudad de Bogotá, que se estima en un 50 por ciento de la población que vive en esas circunstancias, en Manila un 32 por ciento, Karachy con 37, y en la zona metropolitana del Valle de México, equivale a un 40 por ciento.

ONU-HABITAT tiene como mandato promover la urbanización sustentable y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en específico se encarga de velar por la Meta 11 que busca mejorar sustancialmente la calidad de vida de por lo menos 100 millones de habitantes de asentamientos precarios.

Un asentamiento irregular representa la forma de hacerse de una vivienda para los grupos sociales marginados; sin embargo no tienen ninguna seguridad legal, ni cuentan con servicios e infraestructuras, y en el mejor de los casos, son clandestinos, y aún más grave, son invasiones asentadas dentro zonas que deben ser consideradas cómo áreas protegidas.

En el presente, más del 40 por ciento de los mexicanos reside en viviendas informales, que se caracterizan por estar fabricadas con materiales de construcción provisionales, la falta de servicios, inseguridad sobre la tenencia de la tierra y, en muchos casos, están ubicadas en áreas de riesgo de catástrofes naturales (BM ,2005); en éstas, hay un común denominador que es la pobreza.

En la zona conurbada de Altamira, Cd. Madero y Tampico existen preocupantes desequilibrios en relación al crecimiento urbano desordenado, donde el uso del suelo no está debidamente definido, de igual manera, se observa una expansión de asentamientos humanos, en áreas no propias para residir, por ser consideradas de alto riesgo, aspectos que sin duda alguna, deterioran la calidad de vida de la población, y dan lugar a núcleos de población excluidos. Este fenómeno se presenta como un proceso de expansión de población, desordenado, producto de políticas mal planeadas, de la carencia de áreas destinadas para asentar población de escasos recursos, y la irregularidad en la tenencia de la tierra, generando un fenómeno de invasión de predios.

La investigación a desarrollar constituye un estado de reflexión sobre las políticas de vivienda y la integración de las colonias populares a la ciudad, con especial énfasis en el problema del acceso al suelo del asentamiento irregular “Laguna de la Ilusión”, sobretodo porque se centra en una zona donde la tasa de urbanización es alta y existen grupos de población, que viven en situación de pobreza, por lo que este trabajo plantea la problemática y propondrá alguna alternativas de solución.

Por lo tanto, el objetivo general de la investigación es analizar la situación socio espacial de los asentamientos irregulares, específicamente el de la “Laguna de la Ilusión” ubicada en la zona conurbada del sur de Tamaulipas. Lo anterior conlleva a analizar las características socio demográficas de la población residente en este tipo de asentamientos irregulares. De la misma forma, en el presente documento se hará mención sobre la incapacidad de las políticas públicas mexicanas de resolver o minimizar el problema de la pobreza y marginalidad urbana, en los asentamientos irregulares.

Este trabajo también se considera una investigación teórico-práctica, con un enfoque de carácter mixto y descriptivo, que permitirá formar una fisonomía muy específica de un asentamiento irregular, el cual fungirá como muestra de la realidad socio espacial del uso del suelo, apreciando la situación de pobreza y marginalidad urbana imperante en la zona conurbada del sur de Tamaulipas.

Antes de continuar, conviene dejar en claro algunos conceptos básicos que se emplearán a lo largo del desarrollo de la investigación.

Asentamiento irregular: La definición de un asentamiento popular como irregular, se da en función de la situación de la propiedad y al proceso de urbanización; en el cambio de uso de la tierra, es decir, de uno no urbano, a un uso habitacional.

Ordenamiento territorial: de los asentamientos humanos: el proceso de distribución equilibrada y sustentable de la población y de las actividades económicas en el territorio nacional.

Reservas territoriales: las áreas de un centro de población que serán utilizadas para su crecimiento.

Espacios vulnerables: Aquellos que no forman parte funcional de la ciudad y en los que no están garantizados su articulación con el resto de los espacios.

2. Contexto de los asentamientos irregulares en México y su problemática.

En las últimas décadas, México ha experimentado cambios tanto en la estructura económica, (Calva, 2004), como en su organización del espacio, de su organización tradicional sustentada en el sector primario, a una forma más moderna, basada en los sectores secundario y terciario, y con ello, a una concentración demográfica en las ciudades (Bazán, 1991).

Las recurrentes crisis económicas de décadas pasadas, han provocado que la mayoría de la población de bajos ingresos se concentre masivamente en las grandes ciudades, en busca de mejores oportunidades de sustento de vida básico, lo cual genera un fenómeno de expansión urbana (Bazant, 2001).

Este fenómeno que se manifiesta mayormente en las grandes ciudades, también ha pasado a formar parte del proceso de crecimiento de las ciudades medias y pequeñas.

Esta tendencia de urbanización se mantuvo durante la década de 1990-2000, con tasa decreciente, sin embargo al comienzo del presente siglo, la población urbana representará el 75% de la población total (ONU, 2005).

Los programas de vivienda en México, rara vez llegan a la mayoría de la población, debido a que existe un déficit en materia de vivienda, o porque solamente están diseñadas para los sectores formales, para los pobres, que no tienen recursos, la autoconstrucción es la alternativa (Azuela, 1997).

En el presente, más del 40 por ciento de los mexicanos reside en viviendas informales, que se caracterizan por estar fabricadas con materiales de construcción provisionales, la falta de servicios, inseguridad sobre la tenencia de la tierra y, en muchos casos, están ubicadas en áreas de riesgo de catástrofes naturales (BM, 2000) en las cuáles existe un común denominador que es la pobreza.

Estudios sobre países latinos y especialmente México, que incluyen una revisión de cómo la pobreza y desigualdad, han cambiado, sobre todo en las últimas décadas, han demostrado que en los años ochenta y noventa, la escala y naturaleza de la pobreza urbana ha tenido cambios, manifestándose en rentas descendentes de las personas y otros problemas económicos y sociales (Latapi, 1995).

Los bajos niveles de ingresos, tienen como efecto directo, que un mayor número de miembros en las familias tengan que trabajar para contribuir al sustento familiar, crecientemente dentro del sector informal de la economía. Es decir, la poca capacidad de generación de empleo en la economía, obliga a esta población, a buscar sustento en ese sector; del mismo modo que, al no tener la capacidad económica para adquirir un lote urbanizado o una vivienda terminada dentro del mercado formal inmobiliario, tenga que recurrir al mercado informal o ilegal de lotes para apropiarse de un lugar para vivir.

Los estudios recientes sobre la pobreza en el país, han demostrado la existencia de 60 millones de pobres, aproximadamente la mitad de la población y alrededor de 20 millones de habitantes en situación de pobreza extrema, cifras muy por encima de la información oficial (CONAPO, 2000 y 2005)³.

Por lo que se refiere al concepto pobreza, se entiende como “la carencia de lo necesario para el sustento de la vida”; “incapacidad de satisfacer algunas necesidades elementales y esenciales”; “privación material, falta de libertad”, (Nussbaum y Sen⁴; Foster, Peter Townsend, Boltvinik⁵, Hernández, 2001); “pérdida de identidad colectiva, y que conducen a situaciones de extrema escasez de recursos” (Castillo, 2001). Se trata de la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades de sus miembros, obstaculizándoles alcanzar un nivel de vida digna. (Sojo, 2005).

3. Contexto de los asentamientos irregulares en los municipios de la zona conurbada de Tampico, Tamaulipas.

El estado de Tamaulipas, en cuanto a sus actividades económicas, ha pasado de ser esencialmente agropecuario, a ser altamente industrializado y comercial, debido a que las actividades primarias, como la agricultura, ganadería y pesca, que contribuían en gran medida al PIB estatal, han sido desplazadas por las actividades industriales y de servicios (De la cruz, 2000)

Las tendencias del desarrollo socioeconómico, están dirigidas a acentuar los desequilibrios en materia de bienestar social. Pues si bien se ha dado un fuerte impulso a determinadas actividades económicas, como la industria, esta ha sido solo en algunas zonas de la entidad,

³ Consejo Nacional de Población, 2000 y 2005.

⁴ NUSSBAUM M. Y SEN A. (comp.) “La calidad de vida”. The United Nations University. FCE

⁵ Boltvinik J. “Economía moral”. Definiciones de pobreza. La Jornada. México. Marzo de 2004

generando concentración de beneficios, tales como infraestructura y servicios que no son suficientes para la mayoría.

Fenómenos como el crecimiento urbano desordenado, pobreza y marginalidad, migración, desempleo, y contaminación, están consolidando su presencia en el estado, a pesar del potencial de desarrollo y de las fuertes inversiones que se están generando, como consecuencia de las actividades de promoción de la entidad.

La zona conurbada del Sur del Estado de Tamaulipas, formada por los municipios de Tampico, Madero y Altamira, ha sido históricamente la más importante, por su crecimiento y desarrollo del sector industrial y comercial, lo que le ha permitido constituirse, como un polo de atracción para la inversión, pero también para la población rural, que ante las crecientes manifestaciones de pobreza, se desplaza a la zona conurbada, en busca de mejores condiciones de vida.

La investigación se realiza en un grupo de asentamientos irregulares situados en la periferia del municipio de Altamira, Cd. Madero, así como de Tampico.

Partiendo de un estudio de percepción, así como del análisis de la realidad socioeconómica, demográfica, del núcleo de población, el asentamiento de la laguna de la Ilusión, en Cd. Madero, agrupa más de 13000 personas distribuidas aproximadamente en 2000 infra-viviendas familiares, que son un foco creciente de marginalidad y pobreza.

Estas condiciones de extrema pobreza para la zona, ya que presentan bajo nivel de ingresos, desnutrición, insalubridad, analfabetismo, desempleo y desarraigo, hacen necesaria una urgente actuación de las autoridades públicas.

La ciudad de Tampico y Madero, ya no tienen reservas territoriales, para albergar población, siendo Altamira el posible receptor, ya que este municipio si cuenta con reservas territoriales.

La combinación de la falta de reserva territorial y la deprimida oferta de vivienda popular, las tácticas políticas, así como los altos niveles de pobreza en la zona, son la principal causa de la proliferación de los asentamientos humanos irregulares, en los últimos años en esta ciudad, quedando como alternativa, la ocupación de áreas inhabitables y de alto riesgo para la vida humana, vulnerando el equilibrio ecológico.

Altamira es el municipio que presenta mayor incidencia, ya que contaba con catorce asentamientos urbanos irregulares, Madero tiene cinco y Tampico tres.

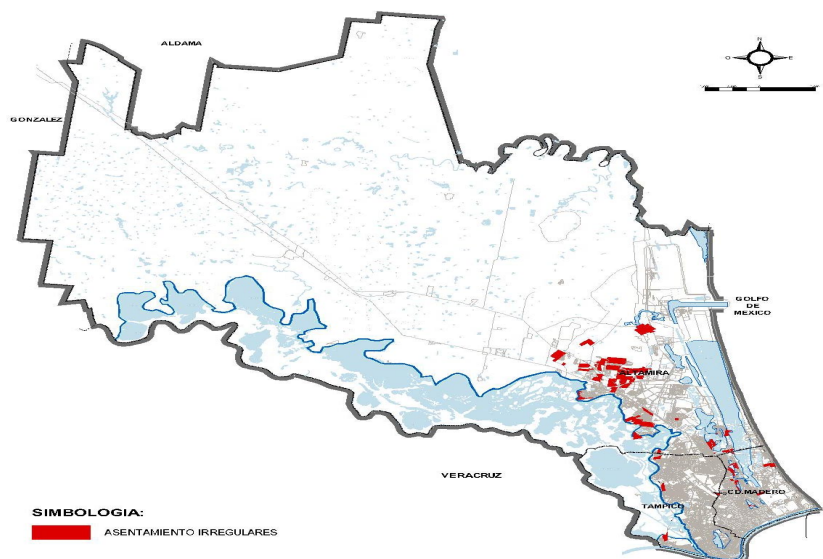
La mayoría de estos asentamientos de población se encuentran ubicados en lugares inadecuados para vivir. Algunos se localizan en zonas de alto riesgo, como en el caso de las áreas del municipio de Altamira surcadas por ductos de Pemex, y las cercanías de las empresas de productos químicos, o en su caso, ubicados en zona de manglar.

En Tampico y Madero varios asentamientos se han instalado en las márgenes de los ríos y lagunas, con consecuencias negativas para las condiciones de vida y salud de sus habitantes y el deterioro ambiental provocado por el relleno de los cuerpos de agua, como en el caso de la Laguna de la Ilusión, en Cd. Madero, que provoca inundaciones en las colonias residenciales aledañas.

Esta problemática ya ha sido planteada ante el gobierno del Estado, el cual a través del Instituto Tamaulipeco de la Vivienda y Urbanización (ITAVU), ha comenzado a estudiar la posibilidad de desalojar la laguna buscando predios para reubicarlos en zonas de menor riesgo que ofrezcan mejores condiciones de vida.

En el caso del asentamiento irregular Mano con mano, en Tampico, de un padrón de aproximadamente 308 familias que habitan en este asentamiento irregular, un 60 por ciento, han sido reubicados, a la colonia Santa Amalia, en el municipio de Altamira.

Imagen 1. Plano de Ubicación de Asentamientos Irregulares en la Zona Metropolitana.



Fuente: IMEPLAN, 2009

Como puede observarse en el mapa aquí mostrado, el mayor número de asentamientos irregulares se encuentran en el municipio de Altamira, esto también se deriva de las condiciones territoriales, puesto es el espacio más grande de la conurbación, de la misma forma su entorno social y económico reproductivo se impregna de la actividad agraria aunque existan zonas urbanizadas contagiadas de la actividad industrial.

En lo que respecta al municipio de Madero, en el cual se encuentra nuestro estudio de caso, se puede mencionar que las condiciones de desigualdad y desequilibrio de la estructura urbana, demográfico, económico y social, conllevan a una buena parte de sus habitantes, a un elevado nivel de marginación.

Dicha marginalidad se manifiesta de diferentes maneras; un nivel de ingresos muy bajos, precariedad en las viviendas, falta de servicios elementales, carencias de infraestructura básica, bajo nivel de educación, malnutrición, manipulación política, por mencionar algunos.

En el municipio de Madero, desde hace tiempo, se ha venido desarrollando una problemática muy concreta: numerosas familias se han venido asentando en las márgenes y dentro de la Laguna de la Ilusión, la cual es importante receptor del dren pluvial de esta parte de la ciudad.

A partir de su ocupación, el cuerpo de la laguna se ha ido colapsando lentamente, formando un dique que impide su funcionamiento hidráulico, ocasionando inundaciones en colonias aledañas, ocasionando serios problemas de salud, debido a que el agua de lluvias entra en contacto con el sistema de drenaje de aguas negras. Así mismo, las familias que invaden la laguna, viven en condiciones sumamente deplorables, generándose en estos núcleos de poblaciones, graves problemas de salud, y contaminación ambiental, afectando principalmente a la población infantil.

Esta problemática es sumamente preocupante, para las autoridades Municipales y Estatales, siendo aquellos asentamientos humanos más críticos los existentes en la zona de la laguna de la Ilusión, ya que representan invasiones, que las administraciones municipales no han encontrado la salida adecuada, provocando con esto, que la problemática se haya politizado, al grado de ser inmanejable; no obstante lo anterior, su solución es impostergable, pues día con día, las invasiones aumentan.

4. Análisis socioespacial del asentamiento irregular “Laguna de la Ilusión”

La problemática de los asentamientos humanos urbanos irregulares, que invaden al sistema lacunario, se manifiesta de manera particular en distintas dimensiones, que van desde el crecimiento urbano no planificado, debido a su proliferación, cuestionando sobre la calidad de vida, por la situación de pobreza en que viven sus habitantes.

Se recalca el hecho de que el municipio de Madero, no cuenta con mayor reserva territorial, pese al constante arribo de masas de migrantes, los cuales buscan mejorar sus condiciones de vida.

La combinación de la falta de reserva territorial y la deprimida oferta de vivienda popular, las tácticas políticas, así como los altos niveles de pobreza en la zona, son la principal causa de la proliferación de los asentamientos humanos irregulares, en los últimos años en esta ciudad, quedando como alternativa, la ocupación de áreas inhabitables y de alto riesgo para la vida humana, vulnerando el equilibrio ecológico.

La investigación se realiza en un grupo de asentamientos humanos irregulares situados en la periferia de la ciudad de Madero, llamados comúnmente, de la laguna de la Ilusión que desde los años ochenta, y con la permisividad de las autoridades municipales, han ido creciendo espacialmente y en población.

Partiendo de un estudio de percepción, así como del análisis de la realidad socioeconómica, demográfica, del núcleo de población. Dichos asentamientos agrupan más de 13000 personas distribuidas aproximadamente en 2000 infra-viviendas familiares, que son un foco creciente de marginalidad y pobreza.

Estas condiciones de extrema pobreza para la zona, ya que presentan bajo nivel de ingresos, desnutrición, insalubridad, analfabetismo, desempleo y desarraigo, hacen necesaria una urgente actuación de las autoridades públicas.

Dicho asentamiento, a la vez está conformado por varias agrupaciones de casas habitación llamados, Luna Luna, los Fresnos, los Tubos, los Edificios, 15 de Mayo, las Flores, Ampliación las Flores, Emiliano Zapata.

El primer criterio y el más importante por el cual fueron elegidos estos asentamientos es, porque son considerados invasiones, lo que significa que la tenencia de los predios es irregular; el segundo criterio es que al no ser considerados colonias integradas al Catastro Municipal, se encuentran en condiciones de pobreza y de marginalidad de la dotación de la infraestructura urbana y los servicios; el tercer criterio que se desprende de los dos anteriores es que las viviendas han sido construidas por sus habitantes, quienes han convertido la invasión de terrenos en una estrategia para el resguardo y la sobre vivencia; Localizados en los márgenes naturales de dicha laguna en el municipio de Madero, en colindancia con Altamira.

Dichos asentamientos son focos de creciente de marginalidad y pobreza

El crecimiento poblacional a partir de la tesis migratoria puede resultar un buen pretexto para hacer una crítica coherente a los modelos de Planeación Urbana que aplican tanto municipios como los gobiernos de los Estados.

Sin embargo, es esta parte preventiva una de las aristas que implica el diseño y aplicación de la política pública, y en el sentido de la problemática aquí presentada agregaríamos la resolución de conflictos, tema vinculado a la acción directa del Estado, que a traves de la gestión busca satisfacer necesidades y coadyuva el ejercicio colectivo de la sociedad civil.

En este asentamiento irregular, se puede mencionar que alrededor del 78% de los hogares guardan un modelo de familia tradicional, es decir padre, madre y entre uno y tres hijos en su mayoría. La edad promedio oscila entre los 31 y los 38 años registrándose además como dato correlacionado un grado de alfabetización del 90%.

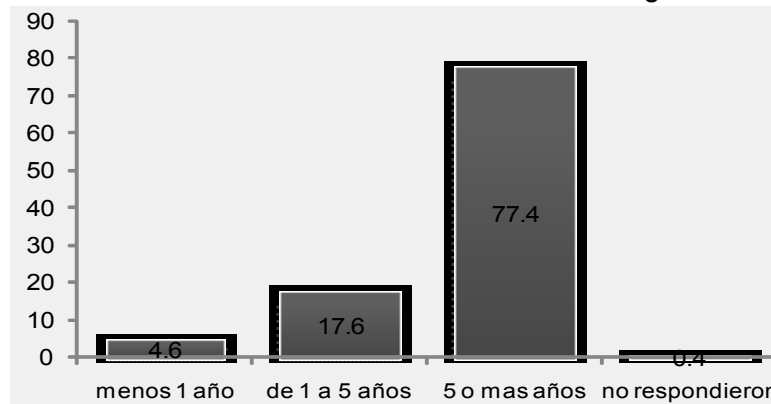
Las variables que se van a exponer son las relacionadas a las condiciones de la vivienda.

Es importante abordar dentro de las características de los asentamientos la cuestión referente a la antigüedad que estos tienen, ya que este puede ser un criterio para fines de reubicación.

En ese sentido el 31% de los asentamientos tienen más de cuatro años, pero un porcentaje que le sigue de cerca cuentan únicamente con un tiempo que no excede a los seis meses de arribo 27.1%.

Por otro lado alrededor de un 40% de los asentamientos tienen de 1 a 4 años de antigüedad.

Gráfico 1. Estadístico General de los Sectores en la Antigüedad en la Vivienda

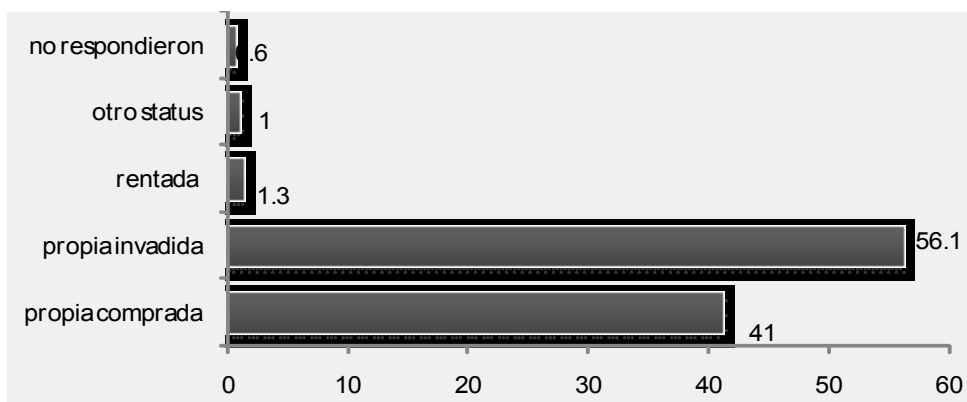


Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Es sabido que la tendencia de la tierra es totalmente irregular, pues dichos asentamientos se encuentran ubicados en zonas federales de alto riesgo y hacia el interior de los cuerpos de agua que conforman el Sistema Lacunario y Marismas de Altamira-Madero (laguna de la ilusión) en el Estado de Tamaulipas (Rodríguez R. M, 2002).

Por lo tanto desde el punto de vista jurídico no puede existir ningún tipo de documento que avale la legitimidad de dicha propiedad para los usuarios particulares. Sin embargo es necesario conocer los usos y costumbres, o los procesos por los cuales dicha apropiación ilegal se presenta. Derivado de lo anterior resulta ser un dato peculiar que el 30.7% considera la vivienda como propia, vía compraventa, el 50% reconocen dicha propiedad como invasión, el 15% rentan la vivienda y el resto (2%) indican que les fue prestada o que cuidan el lugar.

Gráfico 2. Estadístico de la Tenencia de la Vivienda de todos los sectores

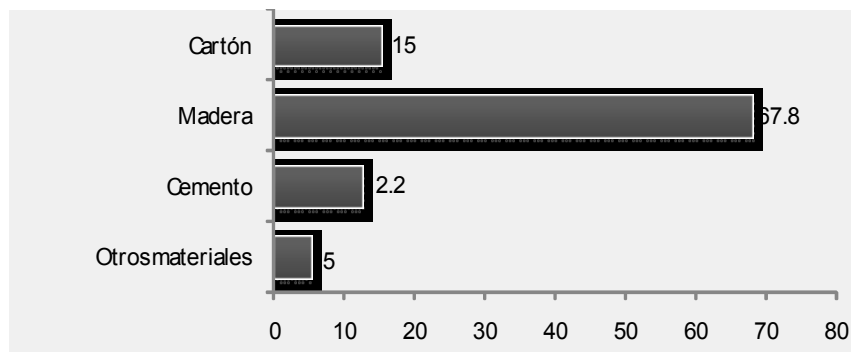


Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Aunado a lo anterior resulta interesante observar que casi el 30% de lo encuestado afirma tener documentos que los avalan como propietario. Estos porcentajes, nos obligan a reflexionar sobre la autenticidad de los documentos que supuestamente acreditan a sus tenedores como propietarios de los terrenos invadidos, situación que deberá ser aclarada o desahogada por las instancias legales correspondientes en su momento pertinente.

Por otra parte la precariedad de las viviendas se pone de manifiesto a partir de algunos indicadores que entre otros se puede citar el material de la vivienda y el número de cuartos con que cuentan, así como el equipamiento de servicios urbanos que puedan tener. En este sentido cabe señalar que el 82% de las viviendas están construidas con materiales de desecho. Alrededor del 75% tienen uno o dos cuartos, destacando que el 67.5% cuentan con un cuarto de baño fuera de la vivienda.

Gráfico 3. Estadístico general del material de la vivienda



Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

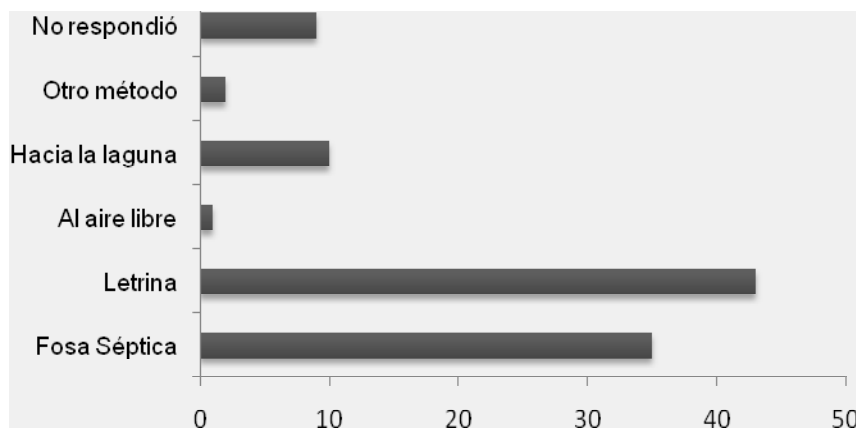
Analizando éste gráfico, podemos darnos cuenta, de la situación en que se encuentra la vivienda, de acuerdo al material con el cual son construidas. La práctica en construcción de la vivienda, por parte de sus ocupantes, por lo regular ha sido la autoconstrucción ya que la mayoría de las viviendas 93.3% han sido construidas por ellos mismos, la familia, en conjunto, o con ayuda de los vecinos.

El abasto de agua para el uso doméstico, es a través de llaves públicas instaladas en algunas calles, por el Organismo operador del suministro de agua a la ciudad llamado Comisión Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (COMAPA), que es el organismo que proporciona el servicio a la zona conurbana de la desembocadura del río Pánuco.

El 29% de la población cuentan con alguna forma de electrificación para su vivienda; el 70% utilizan velas para iluminarse; cabe señalar que estos porcentajes corresponden únicamente a quienes dieron una respuesta respecto al abastecimiento de electricidad e iluminación, sin embargo del total de los encuestados 24% se rehusaron a responder esta pregunta.

De la red de drenaje sanitario se concentra en los tipos de fosa séptica y letrina con un 73.6%, sin embargo casi el 20% de los encuestados sus aguas negras desembocan de manera puntual en los cuerpos de agua con las consecuencias ambientales y de salud ya conocidas.

Gráfico 4. Estadístico general del sistema de drenaje



Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Esta situación genera un problema de contaminación real y hay que sumar la cuestión de los desechos sólidos, es decir las basuras domesticas. El 79% de la población queman la basura en el lugar o dichos desechos son depositados directamente en los cuerpos de agua que conforman el Sistema Lacunario y Marismas de Altamira-Madero (Laguna de la Ilusión) en el Estado de Tamaulipas. El servicio de recolección de basura tiene apenas un 18.4% de cobertura en estas zonas.

Por lo que hace a los servicios de seguridad en la zona, el 82.8% manifiesta la falta de un modulo de seguridad cercana a estos asentamientos.

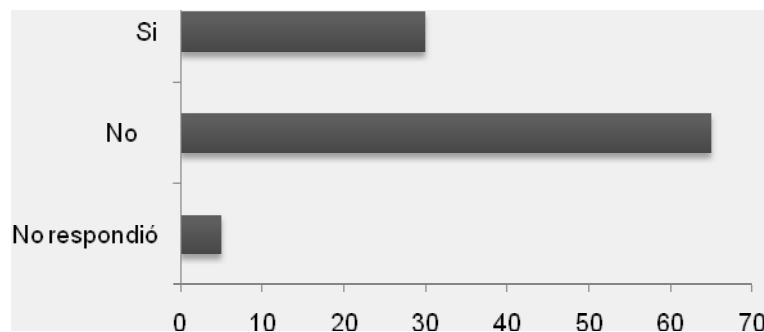
Este apartado ha ilustrado algunas de las características del asentamiento en su composición física abordando además cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra.

De lo anterior podemos rescatar que la precariedad de las viviendas, mas el vacío jurídico en la autenticidad de la documentación que soporta la propiedad de los predios invadidos, crea

condiciones propicias para la inseguridad social, y a la vez una oportunidad para facilitar eventualmente una reubicación ordenada y planificada.

En este sentido alrededor de los asentamientos se manifiesta la presencia de un líder; el 24% tienen representante de colonia, el 17.5% indican ser representados por un presidente de colonia y finalmente el resto no dan una respuesta clara. Pese a un aparente categorización o topología de organización basada en líderes representantes o presidentes más de la mitad (70%) manifiesta que no hay una organización formal al interior de los asentamientos o bien no saben que responder o no responden.

Gráfico 5. Estadístico en general sobre la organización de la colonia



Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Tradicionalmente se consideraría que el clientelismo y los partidos políticos salvaguardarían las formas de organización y cohesión social al interior de estos grupos, sin embargo ya no resulta muy clara o definida esta relación de dependencia dejando a la deriva las formas de participación y gestión social.

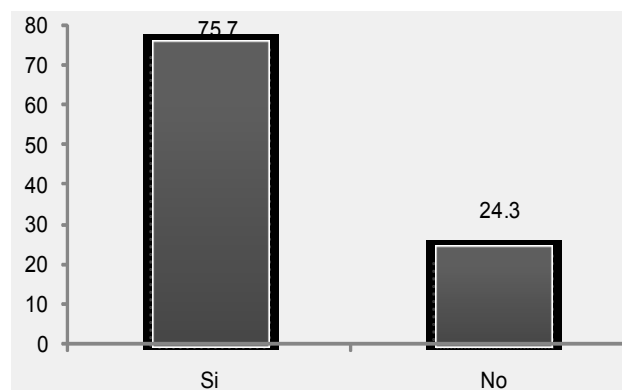
Así pues tenemos que alrededor de un 70% manifiesta divisionismo abierto entre la comunidad y los líderes cuando los hay. En el caso de que llegue a haber alguna actividad colectiva (solo un 24% lo acepta), más de la mitad manifiesta que no trabajan de la misma forma dando lugar a altos grados de abstencionismo cuando se trata de convocar a alguna junta vecinal (alrededor del 64%).

Estas fracturas al interior de la estructura política de los asentamientos pudieran estar altamente correlacionados con los orígenes de la formación del asentamiento ya que el 45% de la población manifiesta haber accedido a la invasión por iniciativa propia, y aunque el resto manifiesta haber sido inducidos por un líder, no es manifiesta la presencia de un partido político que apoye dichos movimientos.

Aunado a lo anterior casi el 63% de los encuestados sostienen que las personas que iniciaron la invasión permanecen en la misma, condición que reproduce las facturas de origen. La evolución de los asentamientos probablemente sea cíclica, basados en que 14% de la población cree que aun existe venta de lotes, es decir podemos inferir que el ciclo de mercado de los predios va cerrándose y como apoyo a esta aseveración se puede indicar que casi la mitad sostiene que hay personas con más de un lote, es decir que la disponibilidad espacial se ha agotado.

Esta situación condiciona esquemas de desigualdad entre los vecinos y esto se manifiesta a través del dato de que el 70% manifiesta que los predios no son el mismo tamaño.

Gráfico 6. Estadístico general de la factibilidad de inundación de las viviendas



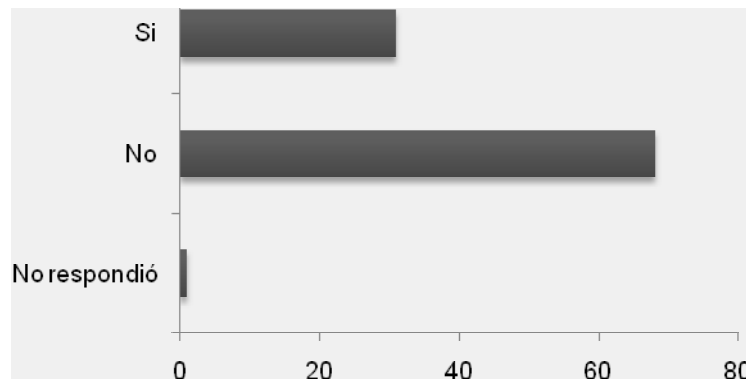
Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Referente a esto alrededor de la mitad (50.7%) están consientes del riesgo que representa vivir en dichos asentamientos mientras que el resto (49.3%) no lo toman en cuenta.

Es importante remarcar que dos situaciones son de particular interés para los invasores, una la cuestión de ser reubicados y otra la posibilidad de regularizar la tenencia de sus predios; el 76.6% de los encuestados indican que no han recibido ningún tipo de contacto para ser reubicados, pero un 52% manifiestan haber sido contactados para ser regularizados. Un porcentaje menor (alrededor de un 5%) rehusó responder ambas preguntas.

Un aspecto reforzante de esta situación es que casi un 11% han pagado alguna cantidad para ser reubicados en contraste con 27.3% que manifiestan haber pagado a propósito de su trámite de regularización.

Gráfico 7. Estadístico general sobre la disposición de ser reubicados.



Fuente: Florenzano, Sandra, 2008. Entrevistas personales a la población del asentamiento irregular de la Laguna de la Ilusión en el municipio de Madero. Año 2005. Y elaboración propia.

Este escenario indica que factores de índole cultural son determinantes para el éxito de una política pública, en este caso, de reordenación espacial de los habitantes, puesto que existe un arraigo al uso del suelo, y esto se remite a tiempos ancestrales, donde persevera una afinidad histórica hacia la valoración del espacio donde se habita.

5. Conclusiones

La demanda de suelo urbano supone presiones significativas en materia territorial, en muchos casos, este proceso ha derivado en asentamientos irregulares en algunas zonas de los centros urbanos. Ante la inminente demanda por suelo urbano, es importante emprender las medidas necesarias para que éstas se traduzcan en un crecimiento ordenado, a partir de los mecanismos y legislaciones vigentes. Por ello, el bienestar y la calidad de vida a que aspira la población en su conjunto, requieren de la instrumentación de políticas públicas que fomenten el desarrollo integral del territorio.

La combinación de la falta de reserva territorial y la deprimida oferta de vivienda popular, las tácticas políticas, así como los altos niveles de pobreza en la zona, son la principal causa de la proliferación de los asentamientos humanos irregulares, en los últimos años en esta ciudad, quedando como alternativa, la ocupación de áreas inhabitables y de alto riesgo para la vida humana, vulnerando el equilibrio ecológico.

Al ser la vivienda un derecho social, la responsabilidad recae sobre el poder público, el cual debe encontrar el mecanismo a través del cual garantizar el acceso a la vivienda para las mayorías.

En la zona conurbada existe gran número de asentamientos irregulares, grandes núcleos de población que requieren ser reubicadas, para lo cual existen ciertas reservas gestionadas por los distintos órdenes de gobierno, tanto en el municipio de Cd. Madero como en Tampico.

La política regional de la vivienda impulsada por el ITAVU y consistente a la mejoría física de la misma, no ha logrado impactar positivamente en la sociedad, puesto que a nivel espacial, el asentamiento irregular de la “Laguna de la Ilusión” presenta problemáticas relacionadas a los niveles de riesgo ambiental o sanitarios, pobreza, marginalidad urbana, poca infraestructura de los servicios públicos, lo que impide el desarrollo socioeconómico de ese espacio.

Lo anterior aunado a la resistencia de la reubicación espacial, constituyen uno de los retos más importantes a tratar por parte del gobierno municipal de ciudad Madero y en general de la zona conurbada de Tamaulipas, algo que hasta el momento no se ha podido realizar por las deficiencias existentes en la planeación urbana regional.

Bibliografía

ALBA, C., BIZBERG, I. Compiladores. 2001. “Las regiones ante la globalización. Competitividad territorial y su recomposición sociopolítica”. El Colegio de México.

AZUELA, A. y FRANCOIS, T. (Coord.). 1997. “El acceso de los pobres al suelo urbano”. - UNAM. Instituto de Investigaciones sociales. México.

BAZANT S, J. 2001. “Periferias urbanas: expansión urbana incontrolada de bajos ingresos y su impacto en el medio ambiente. México. Trillas.

BAZAN, L. 1991. “Vivienda para los obreros”. Reproducción de clase y condiciones urbanas. Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social. México.

BUVINIC, M., y MAZZA, J. 2004. “Inclusión social y desarrollo económico en América Latina”. Banco Interamericano de Desarrollo.

CARPIO, J., y Novacovsky, I. 2002. “Informalidad y exclusión social”. FCE. OIT.

CASTILLO, P., Zermeño P, et al. 2001. "Pobreza y organizaciones de la sociedad civil". Ed. de la red Nacional de Investigación Urbana. UAP/CONACYT/ RNIU. Universidad Autónoma de Puebla. México.

CALVA, J.L. (coord.). 1995. "Desarrollo regional y urbano." Tendencias y alternativas. Ed. Juan Pablos. S.A., México.

CORRALIZA, J.A. 1991. Ciudad, arquitectura y calidad de vida: notas para una discusión. (En R. de Castro (comp.), Psicología Ambiental: intervención y evaluación del entorno. ED. Arquetipo, Sevilla.

CORDERA, R., y BOLTVINIK, J. (coordinador). 2000. La desigualdad en México. ED. Siglo XXI. México.

DE LA CRUZ Rock, J.L. (Coordinador). 2002. "Marginalidad y Asentamientos Irregulares en el sur de Tamaulipas". Universidad Autónoma de Tamaulipas. UACJS. México.

DELGADO, G. 2003. "México, estructura política, económica y social. Ed. Prentice Hall, México.

DE LOMNITZ, L. 1998. "Cómo sobreviven los marginados". Ed. Siglo XXI, México.

GALLARDO, L.R. y GOICOECHEA, J. (compiladores). 2001. "Los rostros de la pobreza". Tomo 1.ED. Limusa, Noriega Editores. México.

HERNÁNDEZ LAOS, E. 2001. "Retos para la medición de la pobreza en México, en comercio exterior Bancomext .Vol. 51.Num.10, México.

JAIME, E, CAMPOS, P e IGLESIAS, N. 2002. "Informalidad y subdesarrollo". ED. Cal y Arena .México.

LATAPÌ AE, DELARROCHA MG. 1995. Crisis, reestructuración y pobreza urbana en México". Enviroment and urbanización, 7, abr. 1995. pp 57-75.Londres, Inglaterra. Artículo alto impacto. ISIWEB_ México y ciudad.

LUZÓN, J.L. 2003. Transformaciones regionales y urbanas en Europa y América Latina. Universitat de Barcelona. Barcelona.

Plan Maestro para el rescate del Sistema Lacunario y marismas de Altamira y Madero. Grupo Consultor del Norte. Tamaulipas, México.2002.

ROCA, E., y MORENO, J. M. 2000. “El trabajo no registrado y la exclusión de la seguridad social”. FCE.

RODRÍGUEZ, M. Grupo Consultor del Noreste S.A. de CV

SEDESOL. Programa Hábitat. En línea:

<http://www.sedesol.gob.mx/subsecretarias/desarrollourbano/programahabitat.html>

SOJO, C. FLACSO. 2005. “III Jornada Anual de la Academia de Centroamérica sobre pobreza.” San José de Costa Rica.

VILLAVICENCIO, B., y BLANCO, J. 2000. “Condiciones de vida y vivienda de interés social en la ciudad de México. 1ª Edición. UAM. Ed. Porrúa. México.2000.

Referencias electrónicas.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. 2010. En línea:

<http://www.inegi.gob.mx>

Consejo Nacional de Población y Vivienda. 2010. En línea: <http://www.conapo.gob.mx/>