

# LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA EN TLAXCALA, POTENCIALIDADES DE DESARROLLO DESDE LA VERTIENTE DE LA SOLIDARIDAD

*Rafael Molina Sandoval*<sup>1</sup>

## **Introducción**

A finales del siglo XX se produjo un gran incremento de organizaciones sociales en Tlaxcala, las condiciones sociopolíticas y económicas en México y el mundo han repercutido y obligado a la sociedad a buscar alternativas de solución a problemas específicos en materia de salud, trabajo, educación, producción e intercambio de mercancías, etc., dichos problemas se han derivado del modelo económico capitalista neoliberal que atenta contra condiciones de vida y bienestar de la humanidad y dicho modelo persiste aún como el único válido en términos teórico-ideológicos.

El presente plantea como objetivo, reconocer y explicar las estrategias de trabajo de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en Tlaxcala, toda vez que han existido cohortes temporales en los cuales se han incrementado el número de OSC (Ver cuadro 1) y también otros en los cuales se ha reducido el número de las mismas, esto acontece bajo condicionantes sociopolíticas, pero además existen otras tantas organizaciones que persisten en su trabajo de acción social, incidiendo en zonas específicas con procedimientos, gestiones y recursos propios logrando resultados concretos.

A manera de hipótesis se sugiere que existen dos vertientes de trabajo de las OSC en Tlaxcala, una que tiene estrechos vínculos y participación con la esfera política, y la otra que se mantiene a través de estrategias de colaboración, participación y confianza mutua que en el ámbito académico se ha denominado corriente solidaria, esta última se ha orientado a un proceso de recomposición social y se sustenta en la ideología de trabajo compartido y compromisos entre los integrantes con miras a consolidar una sociedad comprometida que busca posicionarse como una sociedad horizontal, que garantice los derechos de la generalidad frente al modelo capitalista, neoliberal y globalizador que sólo beneficia a los grandes países capitalistas y corporaciones transnacionales que aglutinan la acumulación de la riqueza.

---

<sup>1</sup> Alumno de Tercer semestre del Doctorado en Desarrollo Regional en el Colegio Tlaxcala A.C., Profesor de Tiempo completo en el Centro de Investigaciones Interdisciplinarias Sobre Desarrollo Regional de la U.A.T., Teléfono: 01 246 46 299 22. correo electrónico: raffamos@hotmail.com

Se ha realizado un breve acercamiento al contexto teórico de la sociedad civil organizada donde se destacan los orígenes de las OSC en Tlaxcala, por otra parte, se realiza una breve descripción de la perspectiva solidaria de las organizaciones, donde se destacan las condiciones de trabajo de la Red de organizaciones que trabajan en la vertiente de la solidaridad, en este caso, la Red ECOSOL como principal impulsora de esta vertiente de trabajo de las OSC, mientras que para sustentar empíricamente estos aportes de trabajo organizacional se retoman parte de los resultados de una encuesta aplicada a 100 organizaciones sociales de Tlaxcala en el año 2005, producto del proyecto de investigación denominado *“La alianza organizaciones de la Sociedad Civil- Instituciones Públicas en Tlaxcala: desarrollo social o relación corporativa”*, aprobado y financiado por el Instituto Nacional de Desarrollo Social

Se realiza un breve análisis del tiempo que las organizaciones llevan integradas y participando en el territorio tlaxcalteca, un recuento y balance de las actividades que realizan las organizaciones resultando en un promedio de 5 actividades por cada organización, esto nos indica una multifuncionalidad de las acciones que realizan y que se describen como una debilidad ante la falta de especialización que les permita desarrollar actividades más específicas y profesionales que les redunde mayores resultados en sus objetivos.

Se analiza el impacto que consideran que tienen sus actividades en función de espacios (Localidad, Municipio, varios municipios, Estatal, Nacional) y finalmente las diversas formas o estrategias de relación que mantienen con otras instancias de gobierno, institucionales y/o políticas, las cuales les ha permitido continuar o implementar trabajos enfocados a la solución de los problemas de una sociedad creciente y compleja en sus relaciones.

Breves conclusiones respecto a la dimensión de las OSC en Tlaxcala indican algunas percepciones acerca del quehacer cotidiano de estas entidades de trabajo, al mismo tiempo se hace énfasis respecto de las carencias que enfrentan para llevar a cabo sus objetivos y funciones, dando lugar a nuevas posibilidades de implementación estratégica de acciones de carácter solidario dirigidas a la atención de una sociedad sumamente estratificada por las diferencias socioeconómicas que son resultado del actual modelo económico capitalista.

## **Antecedentes**

Un recorrido analítico acerca de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en Tlaxcala permite observar su proceso de integración y consolidación, de las acciones que han realizado durante los últimos años, así como las estrategias de sobrevivencia y apoyo mutuo que les ayuda a continuar impulsando esta perspectiva de desarrollo.

El alejamiento del Estado de sus funciones sustantivas como es la protección de la sociedad, seguridad social, alimentación, garantías laborales, salud, educación, etc., ya no son cubiertas completamente por los gobiernos mexicanos tanto en el nivel federal como en el nivel estatal, por lo cual, surge un activismo social que cuenta con los conocimientos generales de la problemática social existente, implementando una convivencia e intercambio de experiencias, así como compromisos de trabajo y apoyo mutuo que permiten a diversos grupos sociales dinamizar estrategias de participación encauzadas a solucionar problemas de carácter general.

Collin<sup>2</sup> considera que “los intentos de participación social de la iglesia y los católicos adquieren un nuevo empuje con la llamada emergencia de las Organizaciones no Gubernamentales a partir de 1985, fecha que el movimiento considera como sustantiva y en cierto sentido fundante, con la participación ciudadana en respuesta solidaria con los damnificados del sismo del 19 de septiembre” (2006:1)<sup>3</sup>.

El trabajo social es parte de la estrategia de integración de una sociedad que adolece de muchos bienes tanto materiales como ideales, los antecedentes a 1985, presentan como característica la falta de claridad en los manejos financieros del gobierno y del partido hegemónico, durante estos años predomina aún el Partido Revolucionario Institucional (PRI) en los distintos niveles, así como la falta de democracia, servicios, satisfactores, etc., que afectan directamente al grueso de la población y ésta encuentra en la coyuntura del desastre la forma de acceder a la comunicación e intermediación a través de la iglesia.

---

<sup>2</sup> Laura Collin Harguindeguy (2006:1) Plantea un proceso de integración de la sociedad civil a partir de 1985, así mismo, presenta un recuento de los factores coyunturales, políticos y económicos por los que las Organizaciones No gubernamentales se incorporan a la escena de trabajo social- solidario. La influencia de la iglesia y sus autoridades, son consideradas determinantes para los procesos de integración social en grupos de trabajo que en el transcurso del tiempo han tenido distintas denominaciones, sin embargo, a la fecha la perspectiva de trabajo se enfoca a la tendencia de apoyo mutuo o solidario.

<sup>3</sup> El documento en mención fue otorgado por la autora a través de la impresión directa en computadora, al momento de retomarlo como referencia no se cuenta con el dato preciso de saber si fue editado en algún libro o revista especializada, por lo cual sólo se agrega la referencia.

Desde una perspectiva de análisis de la relación entre gobierno y sociedad en los municipios, Mejía, reconoce a la organización civil como una "...exigencia que requiere para su cumplimiento una interlocución entre gobierno y sociedad a fin de satisfacer un conjunto de necesidades" (1999:1)<sup>4</sup>

La conjunción social representa una posibilidad de solución a problemas de índole administrativo gubernamental y de igual forma los de carácter social, es decir, sólo a través de la estrecha vinculación gobierno- sociedad se plantea como alternativa de avance en materia de atención a requerimientos sociales.

El trabajo de integración e interacción encauzado al incremento del potencial de la economía solidaria "...es resultado de la iniciativa de un colectivo de organizaciones integrado por el Centro de Estudios Ecuménicos AC, Centeotl AC, La Fundación Comunitaria Querétaro AC, la promotora de Economías Solidarias SC y la Fundación Rostros y Voces FDS AC..." (Rostros y Voces, 2006:5)<sup>5</sup>

Por otra parte, el documento especifica que como resultado de estos trabajos y de los acuerdos logrados, "a la postre adoptó el nombre de "Espacio ECOSOL de México" (Rostros y Voces, 2006:7)

Sin embargo, ha sido un proceso bastante largo donde la sociedad va modelando el tipo de organizaciones sociales que requiere, ya que evoluciona y necesita adecuarse a las circunstancias sociopolíticas y económicas globales, sin olvidar que la función social resulta básica para lograr un avance hacia la expectativa de una sociedad más homogénea.

La solidaridad surge entonces como un mecanismo de recomposición social que unifica a grupos tanto al interior de los mismos como al exterior, es decir, la participación de la sociedad en grupos de trabajo les permite establecer alianzas tanto entre los integrantes de las organizaciones como con otros grupos, dando lugar a la formulación de estrategias de trabajo y alternativas de solución a problemas concretos de la sociedad en su conjunto.

---

<sup>4</sup> José Mejía Lira (1999:1), El autor hace un análisis de la importancia de la participación ciudadana en los ámbitos político- administrativos, que aunque es una visión administrativa, es importante reconocer el énfasis en la perspectiva de integración y participación ciudadana y solidaria.

<sup>5</sup> Fundación Rostros y Voces, 2006. Modelo interinstitucional de educación y articulación en Economía Solidaria 2005. Informe del Proyecto: Educación y articulación de iniciativas para la incidencia en políticas públicas en el tema de la economía solidaria.

La parte reflexiva de la acción social se contextualiza entre "...diversos grupos en los que participan activistas sociales, académicos, líderes sociales, miembros de iglesias e inclusive funcionarios de los diversos niveles de gobierno que, en aras de generar sinergias y concertar acciones, mantienen espacios de reflexión, debate y construcción colectiva con el propósito de poder consensuar, profundizar y consolidar un marco conceptual y de acción, acerca de una economía alternativa" (Cadena, 2005:13)<sup>6</sup>.

La terminología obliga de igual forma a reconocer un esfuerzo por determinar palabras que aglutinen la carga conceptual, así como una discusión propia que justifique su uso en el plano teórico, de esta manera, encontramos en Gutiérrez<sup>7</sup> un ejemplo de denominación, donde considera la existencia de una "crisis de civilización". (2005:51)

En su argumentación reconoce la problemática de pobreza mundial y el enriquecimiento de pocos seres humanos al amparo del neoliberalismo, pero al mismo tiempo, la creciente conciencia de la humanidad por estas circunstancias y el rechazo a las formas de dominación del capitalismo.

La economía social y solidaria como corriente de pensamiento es entonces una forma de reconocer el trabajo social compartido y comprometido entre actores sociales tanto individuales como colectivos, "La Red ECOSOL, se convierte en un modelo que pretende contribuir a establecer formas de convivencia y apoyo social". (Santana, 2005. Vietmeier 2005)

La importancia de estas aportaciones radican en la profundización del análisis acerca de los factores que han influido para que exista una profunda desigualdad social, desde luego que se tiene como referencia al modelo económico capitalista, magnificado por el neoliberalismo y el impulso hacia el libre comercio global, donde se han de omitir las fronteras nacionales y

---

<sup>6</sup> Cadena Barquín, Felix; Laura Collin H. et. Al. 2005. Los autores abordan el problema de la acción social de las organizaciones sociales desde una perspectiva teórico- metodológica fundada en el compromiso mutuo, el apoyo solidario y las estrategias posibles para consolidar la economía solidaria, el trabajo y los distintos procesos de intermediación social que permita un avance social en los ámbitos laboral, económico, político, educativo, salud, etc. Lo que permitiría ser el detonante de un real avance social solidario.

<sup>7</sup> Gutiérrez Lozano, José Luis. 2005. Ante una crisis de civilización, una nueva economía social y solidaria. El autor hace un reconocimiento a la importancia de la participación social para el surgimiento de relaciones de trabajo y compromisos sociales entre particulares que permitan un avance en materia de bienestar. Por otra parte hace la diferenciación entre la economía social y solidaria, el primer concepto referido al surgimiento de relaciones de intercambio entre las bases sociales y el segundo a la importancia de el apoyo mutuo entre individuos y entre grupos.

el debilitamiento de los gobiernos estatales, así como su inminente retirada de las funciones sustanciales de protección a sus sociedades.

En el mismo sentido, la discusión teórica acerca del empleo y el trabajo queda consignada en el trabajo de Laura Collin (2005:119-161), quien enfoca la discusión a la carencia generalizada de empleo y trabajo; las minucias terminológicas quedan en la discusión para diferenciar estos términos aparentemente sinónimos.

Por otra parte, analiza la conceptualización del término "capital social" (Collin, 2005; CEPAL, 2001<sup>8</sup>; Durston, 1999<sup>9</sup>), teniendo presente que se trata de la recuperación y aplicación de las potencialidades de desarrollo a partir de las relaciones entre los individuos de una comunidad. De igual forma, otros autores como Mancé (2003) han realizado aportaciones teórico- empíricas para explicar el concepto y la aplicabilidad en distintos ámbitos sociales sobre todo en América Latina.

La economía solidaria entonces es parte de una estrategia global social o viceversa, donde se busca conjuntar el esfuerzo humano que se enfoque a la solución de problemas específicos como los ya mencionados, empleo, salud, educación, alimentación, vivienda, etc., mediante el esfuerzo compartido y comprometido que incluya a los distintos sectores sociales, toda vez que no sólo se debe considerar a grupos aislados ni a individuos, sino también a instancias tanto gubernamentales como de la Iniciativa Privada o fundaciones que tengan como objetivos cubrir el déficit de satisfactores sociales.

### **La Sociedad Civil en Tlaxcala y su trabajo solidario**

Se ha revisado sucintamente la perspectiva teórica de la economía solidaria, las expectativas radican en mantener una posición activa de los actores sociales y de satisfacer las demandas de los participantes, así como de atender a grupos considerados vulnerables.

---

<sup>8</sup> Documento preparado por la CEPAL con el objeto de facilitar una detallada presentación del enfoque y de la organización temática de la CONFERENCIA REGIONAL SOBRE CAPITAL SOCIAL Y POBREZA que tuvo lugar en la sede de la CEPAL en Santiago de Chile, los días 24 a 26 de septiembre de 2001 organizada por CEPAL y Universidad del Estado de Michigan.

<sup>9</sup> Durston, John (1999): "Construyendo Capital Social Comunitario", Revista de la CEPAL, N 69. Durston, John (1999): ¿Que es capital social comunitario? Serie Políticas Sociales No. 38 División de Desarrollo Social, CEPAL. Citado en: Capital Social y Pobreza. Documento CEPAL. Página electrónica.

Tlaxcala es uno de los estados más pequeños de México, representa sólo “el 0.2% de la superficie del país”; “colinda al norte con Hidalgo y Puebla; al este y sur con Puebla; al oeste con Puebla, México e Hidalgo” (INEGI, 2005:3)

De acuerdo con los resultados del Censo de Población y Vivienda de 1995, “en Tlaxcala se concentra el 0.97 por ciento de la población del país”. (Molina, 2005:37); para el año 2000, existía un total de “962 646 habitantes” (INEGI, 2000:132)<sup>10</sup> en el Estado.

El constante crecimiento poblacional obliga a satisfacer sus necesidades, las cuales son de distinta índole, pero lo importante es reconocer que existe una alta participación ciudadana que ha permitido disminuir las posibles tensiones que se generarían ante la carencia de satisfactores básicos.

El presente considera alguna información básica con respecto a la actividad social, cuya organización ha orientado estrategias de trabajo, compromisos, apoyos entre los participantes, así como formas de intermediación con las instituciones gubernamentales y políticas.

Aunque no es el objetivo del presente, es necesario especificar que en Tlaxcala se han generado formas de trabajo de OSC que no sólo atienden la problemática social, sino también de índole socio-político y electoral (Molina, 2003; Montalvo 2003)

En este contexto, a nivel estatal se han realizado algunos análisis que abordan la participación de las OSC en el proceso de atención social y su incidencia real en el ámbito democratizador en Tlaxcala.

En el año 2003 se realiza un análisis del trabajo efectuado por las OSC en Tlaxcala, se considera que de estas “...surge una perspectiva de respuesta social, de contraataque a las carencias y necesidades de la población a través de su auto organización y auto gestión”. (Molina, 2003:7)<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> INEGI, 2000. XII Censo de Población y Vivienda. Tabulados Básicos, Tomo I. México

<sup>11</sup> Molina Sandoval, Rafael. 2003. Influencia de las organizaciones de la Sociedad Civil en el desarrollo sociopolítico de Tlaxcala 1980-2002. Tesis de Maestría en el CIISDER-MAR de la Universidad Autónoma de Tlaxcala

El seguimiento del trabajo contextualiza los mecanismos mediante los cuales las Organizaciones Sociales participan activamente en acciones netamente políticas, influyendo en forma determinante para que en el proceso electoral de 1998 ganara el Partido de la Revolución Democrática (PRD), partido diferente al PRI; en esta contienda la Sociedad Civil y organizaciones tuvieron una activa participación en la promoción del voto, vigilancia de casillas durante el proceso, recuento de la votación, etc., dando lugar a un proceso de transición política y por otra parte el crecimiento del número de organizaciones sociales en el Estado.

En el mismo sentido, Montalvo hace un análisis de la “Proliferación de las ONG’s en Tlaxcala”.; en este trabajo reconoce la “génesis de las ONG’s en Tlaxcala”, ubicandola en el “periodo de gobierno federal 1988-1994...”, cuando el Programa Nacional de Solidaridad (Pronasol), establece que la organización de la sociedad civil es requisito indispensable y necesario para acceder a los apoyos económicos diversos, orientados tanto a proyectos productivos, como a la cobertura de servicios públicos u obras de interés colectivo”. (2003:49)<sup>12</sup>

La derivación de estos antecedentes desembocan en un rápido crecimiento del padrón de organizaciones ya que tanto Montalvo como Molina coinciden en describir este fenómeno como una característica del gobierno de Alfonso Sánchez Anaya (1999 a 2004), donde las OSC jugaron un papel importante en los procesos político electorales, tanto en los periodos intermedios de 2001 como el correspondiente al cambio de gobierno en 2004, donde ganó el PAN.

Es importante destacar que mediante el empadronamiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil ante la Dirección de Atención a Organizaciones Sociales, para el gobierno representa un mecanismo de control de la sociedad civil organizada así como de sus acciones, los dirigentes y afiliados también están registrados y bajo el pretexto del control de los recursos que se destinan para las organizaciones sociales, se les mantiene como gestoras ante las instituciones gubernamentales en primera instancia y en segundo lugar brindar atención a los mismos grupos y/o sectores sociales de donde provienen o atienden.

---

<sup>12</sup> Montalvo Vargas, Ramos. 2003. La proliferación de las ONG’s en el Estado de Tlaxcala de 1999 a 2003. en el trabajo, el autor hace énfasis del incremento de organizaciones sociales en el periodo en mención, argumentando las condiciones políticas en el estado de Tlaxcala.

De acuerdo con información proporcionada por los dirigentes de OSC, estos señalan que los apoyos otorgados por la Dirección de Atención a Grupos Sociales, tanto económicos como materiales para las actividades de las organizaciones son mínimas, por lo cual ha repercutido en una disminución del número de OSC en Tlaxcala ya que en el año 2005 existían 264<sup>13</sup> mientras que actualmente quedan solamente 154<sup>14</sup>, el padrón se redujo en 110 organizaciones durante el primer año de gestión de la administración de Héctor Israel Ortiz Ortiz.

Como se ha señalado en el transcurso del presente trabajo, en Tlaxcala existe una alta incidencia de participación social, por lo cual, es importante retomar alguna información relevante de la encuesta realizada en el año 2005, esto tiene como objetivo complementar los planteamientos básicos del trabajo solidario en la entidad, de igual forma, ubicar en primera instancia el periodo de fundación, las funciones que realizan, el alcance espacial de sus acciones y finalmente, las relaciones de trabajo que establecen y/o mantienen con algunas instancias tanto de índole gubernamental como instituciones externas.

### **Periodo de fundación de las OSC**

El tiempo de integración y trabajo de las OSC nos permite ubicarlas en la concepción de temporalidad, se realizan algunas inferencias básicas con respecto a su madurez como estructuras de acción social, basadas en función del tiempo de trabajo.

La variable tiempo nos brinda información acerca del incremento de organizaciones por periodos desde el año de 1980 con cohortes temporales de cinco años.

De las 100 encuestas, siete OSC tienen una temporalidad de acción de más de veinte años, seis de más de quince, once de entre diez y quince, dieciocho OSC cuentan con aproximadamente de cinco a diez años de estar integradas y el 58 % del total de OSC entrevistadas se han constituido durante el quinquenio que comprende entre 2001 al 2005. (Cuadro 1)

---

<sup>13</sup> Dirección de Atención a Grupos Sociales del Gobierno del Estado. 2005. Padrón de Organizaciones Sociales.

<sup>14</sup> Dirección de Atención a Grupos Sociales del Gobierno del Estado. 2006. Padrón de Organizaciones Sociales. Para el año 2006, sólo quedaban registradas en el padrón de organizaciones 154 de estas.


Fuente: elaboración propia con base en resultados de encuesta

Se considera que las organizaciones que tienen mayor tiempo constituidas poseen más experiencia en los procesos de gestión y trabajo organizado, así como aquellas que tienen una vigencia de más de cinco años, lo cual supone un proceso de consolidación y funcionalidad, estas inferencias se sujetan a percepciones interpretativas, toda vez que a mayor tiempo de trabajo se espera mayor experiencia en los resultados en comparación con otras organizaciones de reciente o nueva creación, aunque no quedan excluidas de ser organizaciones bien consolidadas, el tiempo en este sentido adquiere valor considerando la experiencia acumulada

### **Funciones de las OSC en Tlaxcala**

El trabajo de las OSC les otorga legitimidad de su integración y participación ante el conjunto social, las distintas actividades que realizan se describen a continuación, las respuestas se dividen en casos positivos y negativos siendo el total de respuestas el equivalente en porcentaje para la descripción, por lo que se indica indistintamente el número o el porcentaje en los resultados. El cuadro 2 se constituye por 16 indicadores, se busca conocer las principales actividades realizadas por las OSC en beneficio de la sociedad.

La primera actividad que se refiere a la atención hacia la tercera edad indica que 53 OSC de las cien entrevistas efectuadas atienden a este sector de la población en Tlaxcala y 47 % no tienen este tipo de funciones.

En cuestión de Derechos Humanos 40.59 % de las organizaciones si participan en las actividades de defensa, atención y difusión de esta actividad, mientras que el 57.42 % no participa.

En la variable que se refiere a lo laboral sólo 21 % acepta que realiza dentro de sus actividades funciones que tengan que ver con la defensa, gestión o apoyo en lo laboral a grupos sociales o individuos, mientras que el 79 % no tiene relación con esta función.

En gestoría reconocen mayor participación de las OSC donde el 76 % de las organizaciones realizan estas actividades y el restante 24 % no lo hace.

Atención a discapacitados es otra de las actividades que efectúan las organizaciones, 36 reconocen que apoyan en algunas acciones o tienen estrecha relación, mientras 64 no lo hacen.

**Cuadro 2: Principales actividades que realizan las OSC**

<b>Actividades de las OSC</b>	<b>Casos positivos</b>	<b>%</b>	<b>Casos negativos</b>	<b>%</b>	<b>Caso inválido</b>
Tercera Edad	53	53	47	47	0
Derechos Humanos	41	40.59	58	57.42	1
Laboral	21	21	79	79	0
Gestoría	76	76	24	24	0
Atención a Discapacitados	36	36	64	64	0
Difusión ideológica	20	20	80	80	0
Agrícola	52	52	48	48	0
Infancia	29	29	71	71	0
Democracia	24	24	76	76	0
Enfermos mentales	13	13	87	87	0
Servicios legales	37	37	63	63	0
Servicios médicos	47	46.53	52	51.48	1
Repartir la tierra	7	7	93	93	0
Ecología	47	47	53	53	0
Apoyo a mujeres	64	64	36	36	0
Apoyo a migrantes	9	9	91	91	0
<b>Total</b>	<b>576</b>		<b>1022</b>		

Fuente: elaboración propia con resultados de encuesta.

Difusión ideológica, no es una variable muy representativa en sus resultados pues sólo el 20 % de los entrevistados reconocen alguna actividad relacionada con esta variable y el otro 80 % no lo hace.

De las OSC que en sus funciones desarrollan alguna actividad relacionada con la agricultura, el 52 % hace algún tipo de estas acciones y el 48 % no.

En la respuesta de acciones relacionadas con la atención a la infancia, 29 de las 100 entrevistas respondieron afirmativamente en tanto que el 71 % no tiene acciones enfocadas a este sector poblacional.

Aquellas OSC que tienen como actividad la búsqueda o promoción de la democracia son 24, mientras que 76 no tienen actividades enfocadas a esta función.

La atención a enfermos mentales no es representativa para las organizaciones ya que de 100 entrevistas, sólo 13 reconocen alguna relación con actividades para este sector de la población, el 87 % no efectúa esta actividad entre sus funciones.

Los servicios legales en las OSC son otra actividad contemplada y 37 % de estas los realizan mientras el 63 % no.

La gestión o apoyo con servicios médicos a la sociedad también es parte de las múltiples funciones que hacen las OSC, de estas, 46.53 % manifiestan que hacen alguna actividad que tiene relación con los servicios médicos para agremiados y para personas que acuden a la organización en busca de apoyo o servicios, el otro 53.47 % no efectúa este tipo de actividades.

La lucha en pro de la repartición de la tierra o que mantienen vínculos con las luchas agrarias es poca pues sólo 7 organizaciones de 100 declaran que sus actividades tienen esta función, el restante 93 % de organizaciones encuestadas no hace este tipo de actividades o gestiones.

El 47 % de las organizaciones realizan actividades relacionadas con la ecología, lo que nos indica que existe un proceso de conciencia ciudadana por los problemas de degradación del medio, otro 53 % de organizaciones no hacen estas actividades, sin embargo es destacable la función que en esta materia se hace.

Respecto del apoyo que las OSC hacen a favor de las mujeres, el 64 % realiza trabajo enfocado a este importante sector, se observa entonces que existe coherencia por la amplia participación femenina en las OSC, mientras que otras OSC no atienden asuntos relacionados al género femenino, sin embargo, es importante mencionar que también tienen

registradas a mujeres en sus listas de afiliación, por lo que se observa que es un sector que está ampliando su participación al interior de las organizaciones y al exterior con sus acciones, finalmente, Sólo 9 % de las OSC realizan acciones a favor de emigrantes y el otro 91 % no lo hacen.

Del total de las actividades registradas donde 576 respuestas afirmativas representan un promedio de 5.76 actividades que realiza cada OSC, es decir, la mayor parte de organizaciones cubre varias funciones en pro del grupo y de la sociedad.

Sin embargo, La columna que se refiera a casos positivos indica que sólo tres de los indicadores considerados rebasan el 50 % de respuestas afirmativas, situación que se interpreta como una falta de trabajo de las organizaciones, además de reconsiderar que estas forman parte de un conglomerado de trabajo voluntario y que este es complementario a otras actividades individuales por parte de los participantes.

Es importante destacar que existen organizaciones con actividades especializadas como es el trabajo de campo, la capacitación, investigación, desarrollo regional, etc., en las que se observa un importante grado de avance en las funciones organizacionales y de apoyo mutuo para y entre los participantes.

Los resultados denotan una gran intervención social en las organizaciones, esto es importante en la medida que la sociedad asume responsabilidades y compromisos en la satisfacción a sus requerimientos individuales y colectivos, por otra parte, se considera que reemplaza a las instituciones de la obligatoriedad de atender a la sociedad en general, esto origina que los gobiernos a través de sus instituciones se desliguen de esas funciones que deberían de ser el motivo de la existencia de representación del Estado.

### **Impacto territorial de las acciones de las OSC en Tlaxcala**

Las distintas acciones efectuadas por las OSC tienen repercusión en diferentes niveles territoriales así como el nivel de importancia, se ha solicitado a los representantes de las mismas que consideren una auto-evaluación de la importancia y amplitud de impacto que consideran tener en el ámbito territorial.

Las cien entrevistas realizadas fueron contestadas, resultando que el nivel comunitario es donde mayormente se reflejan los resultados de las acciones emprendidas, el nivel comunitario con 78 respuestas positivas es el que resulta mayormente beneficiado de la acción organizacional.

En este rubro se consolida el planteamiento de Habermas<sup>15</sup> en el sentido de que la institucionalización de la organización se promueve principalmente en el nivel comunitario, donde se producen la mayor parte de relaciones inter e intrapersonales, y de igual forma el reconocimiento y legitimidad otorgada por la comunidad (1998:157)

**Cuadro 3: Nivel de impacto de las acciones de las OSC**

NIVELES DE IMPACTO DE LAS OSC	SI	NO	TOTAL %
Nivel comunidad	78	22	100
Nivel municipal	77	23	100
Nivel estado	72	28	100
Nivel regional	39	61	100
Nivel nacional	25	75	100
Nivel internacional	8	92	100
Total	299	301	

Fuente: Elaboración propia con resultados de la encuesta.

Esta consideración es de vital importancia porque permite reconocer que es el espacio comunitario donde se produce la convivencia entre los actores de las organizaciones, se produce la identificación mutua y compromisos de beneficio colectivo, las acciones y logros tienen un impacto inmediato en el primer ámbito de convivencia individual y social, la localidad o pueblo, esto conduce necesariamente a buscar mayores espacios de interacción y gestión, dando lugar a la intención de incrementar resultados a favor de las comunidades de origen.

Los municipios son reconocidos en segundo lugar como beneficiarios de las acciones de las organizaciones, 77 % de respuestas son positivas y 23 % no considera que el municipio reciba los beneficios de sus acciones, la importancia de esta respuesta radica en reconocer al territorio municipal como otro ámbito inmediato, donde los resultados de la acción de las OSC repercuten y en el cual, se encuentra inmersa la comunidad o pueblo, pero socialmente los beneficios satisfacen directa e indirectamente al resto de la sociedad (Ver cuadro 3)

<sup>15</sup> Habermas, Jürgen (1998), problemas de legitimación en el capitalismo tardío. La perspectiva del autor fundamenta los procesos mediante los cuales se ha generado el reconocimiento de las sociedades y encuentran este en las bases de las relaciones sociales de primer orden, es decir, en la familia y en su entorno inmediato.

El Estado como espacio territorial políticamente delimitado y donde se circunscriben las OSC y por consecuencia donde sus logros son en beneficio de los habitantes del mismo, estas respondieron 72 afirmaciones, quedando en tercer lugar en los niveles de impacto de las acciones de las OSC, con 28 % que no lo consideran así.

La región entendida como área de influencia más amplia que el territorio estatal es decir, que las OSC participan y/o mantienen nexos de trabajo en dos o más estados, de las cuales sólo 39 organizaciones reconocieron que sus actividades poseen estas características de influencia, el restante 61% no tiene esta amplitud de trabajo.

A nivel nacional el 25 % de las organizaciones consideran que sus acciones y funciones tienen impacto y el 75 % no, así, el nivel internacional ocupa el último lugar de incidencia con 8 respuestas afirmativas y 92 negativas de las acciones de las OSC.

De acuerdo con estos resultados, las OSC tienen claro que sus múltiples funciones benefician a los distintos ámbitos sociales en los que se encuentran inmersas, los resultados aún cuando sean mínimos, tienen un impacto directo en la sociedad, en las comunidades, municipios, estado como territorio y consecuentemente en el país.

Es necesario retomar la versión opuesta al trabajo organizacional, pues diversos autores consideran que las OSC disminuyen las obligaciones del Estado en los distintos niveles de gobierno y por otra parte, optimizan los recursos destinados al fomento del desarrollo. (Petras 2006<sup>16</sup>, Torres 2002<sup>17</sup>, Voltvinik 2002<sup>18</sup>)

Estas cuestiones permiten replantear la funcionalidad de las instituciones, en el sentido de que el Estado no ha sido capaz de impulsar un proceso de desarrollo socioeconómico y humano capaz de transformar una realidad de escasez en posibilidades de avance y bienestar colectivo, por tal motivo, es de vital importancia reconocer que la sociedad asume

---

<sup>16</sup> Petras, James (2006). No son ONG sino empresarios de la pobreza. 19 de septiembre de 2006. <http://onubeses.org/index.php>. Consultada el día 9 de agosto de 2007. Desde una perspectiva analítica de izquierda, considera que las ONG, están fallando a su esencia de ser independientes de las instituciones gubernamentales y se adhieren al modelo capitalista como empresas que atienden y venden bienes y servicios.

<sup>17</sup> Torres Baños, Nina (2002), "Las organizaciones No Gubernamentales y su relación con el Estado mexicano, apuntes para el análisis" en: Solís Ana Alicia, García Márquez Enrique y Ortega Max, 2002, "El primer año de gobierno Foxista". Editorial Itaca. 2002, México:313.

<sup>18</sup> Boltvinik, Julio. "Economía Moral", en La Jornada, 5 de Julio 2002.

un papel protagónico en materia de desarrollo social. Se puede decir que la constante incidencia de acción social organizada ha fortalecido ampliamente a las organizaciones, las cuales mantienen constantes avances a favor de un colectivo más amplio y además les permite ampliar el margen de reconocimiento y legitimidad de su acción ante la sociedad.

#### **Instituciones con las que las OSC establecen vínculos de trabajo.**

En el proceso de aplicación de la encuesta se ha preguntado a los líderes y representantes de OSC acerca de las relaciones que mantienen con las diferentes instituciones u organismos instituidos bajo los distintos regímenes legales reconocidos, y se manifiestan los siguientes resultados, especificando que el número de resultados representan el porcentaje por lo que se enuncian indistintamente.

De las cien encuestas realizadas se observa que 68 % de OSC reconocen algún tipo de relación con las instituciones de tipo gubernamental, mientras que 32 no lo especifican (Ver cuadro 4).

En el caso de los lazos de interacción entre organizaciones, conocidas como redes de OSC existe un auto reconocimiento de 62 % en sentido positivo, es decir, que entre organizaciones se establecen enlaces de trabajo de distinta índole, mientras que 38 % manifestaron mantener un trabajo independiente de otras OSC, el 20 % de OSC reconocen algún tipo de relación con la Iglesia para realizar sus actividades organizacionales mientras el 80 % no tiene relación con instituciones religiosas.

**Cuadro 4: Instituciones con las que la OSC establecen relaciones de trabajo**

	<b>Si</b>	<b>No</b>	<b>Nulos</b>	<b>Por ciento</b>
Instituciones	68	32	0	100
Redes de OSC	62	38	0	100
Iglesia	20	80	0	100
Iniciativa privada	16	83	1	100
Organizaciones extranjeras	10	90	0	100

Fuente: elaboración propia en base a resultados de encuesta, año 2005.

Las relaciones con la Iniciativa Privada (IP) son poco representativas, sólo el 16 % de las OSC reconocen tener alguna relación con éste sector mientras el 83% de los entrevistados niegan tener vínculos con la IP y un caso no respondió a la pregunta. Las OSC que reconocen tener vínculos de trabajo con otras Organizaciones a nivel internacional son 10 %

y 90 % no cuenta con este tipo de vínculos. Lo anterior complementa la información del cuadro 4, el cual nos indica que las organizaciones establecen mayores relaciones de trabajo a nivel local o comunitario.

En la descripción del cuadro 4 se observa que las OSC mantienen diferentes tipos de relaciones con sectores productivos y públicos, así como con la iglesia y con otras OSC a nivel internacional, aunque este tipo de relaciones no es homogéneo. Según los datos de este indicador, en los procesos de interacción de las organizaciones existe un trabajo conjunto efectuado entre las OSC y otras instancias institucionalizadas.

Las relaciones entre los representantes tanto de las OSC como con las instituciones de gobierno, se encuentran regidas por las leyes y decretos que hasta el momento se han establecido para tal fin, la supremacía de la legalidad por encima de los intereses particulares de las organizaciones queda manifiesta por estos elementos reguladores de la acción colectiva. Este sistema de control político-administrativo está implícito en las actividades de las OSC, quienes se han sujetado a respetar el orden legal predeterminado por las leyes que rigen el país y el estado de Tlaxcala. Estas condiciones imperan para que el gobierno a través de sus instituciones determine las formas y cantidades de apoyo para sus actividades.

La actividad social de cada organización se complementa con las gestiones efectuadas ante las instancias gubernamentales, por lo tanto, su función de gestión, administración y comprobación queda sujeta a revisión desde las instancias legalmente instituidas para tal fin, como es el caso de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Congreso Local, los municipios y dependencias gubernamentales que proveen de recursos.

## **Conclusiones**

Existe una realidad inmediata respecto de la acción colectiva de las OSC en Tlaxcala, se observa que aún existe un proceso de consolidación de la sociedad civil, las acciones y funciones que se reconocen son parte de un gran conglomerado de interacciones entre individuos como entre grupos e instituciones, la constante dinámica socioeconómica y política del país y del mundo obliga a la sociedad a tomar partido por una vía, la acción social organizada.

Se reconoce que ante el cambio de gobierno de Alfonso Sánchez Anaya (1999-2004) de perfil perredista al de Héctor Ortiz Ortiz (2005-2010) de corte panista, tan sólo en el primer año de gobierno desaparecieron 110 organizaciones, lo cual nos indica que no lograron mantenerse sin el cobijo de los apoyos gubernamentales, sin embargo, otras 154 han permanecido activas y permiten destacar que poseen estrategias de trabajo y financiamiento con posibilidades de persistir a pesar de los cambios gubernamentales, sobre todo, que no dependen necesariamente de financiamiento gubernamental para lograr sus metas.

Se confirma a través del texto que el trabajo realizado por las OSC entrevistadas mantiene una amplia participación social, donde generan compromisos de trabajo al igual que se esperan beneficios personales y colectivos, dando lugar a una recomposición social con múltiples relaciones entre individuos y entre organizaciones y sobre todo, la expectativa de encontrar la solución a problemas considerados estructurales que afectan negativamente a la sociedad, la cual propicia una lucha conjunta por solucionarlos.

Estas circunstancias determinan las relaciones que las OSC establecen, las instituciones establecen ciertos lineamientos bajo los cuales regirse, por lo tanto, es necesario contemplar las posibilidades relacionales tanto al interior de las OSC como con su entorno institucional inmediato.

Respecto del planteamiento hipotético del trabajo solidario de las Organizaciones, es un hecho el que éstas mantienen estrategias de acción bien definidas, las cuales les permite continuar con procesos de trabajo coordinado y comprometido.

Las múltiples funciones que realizan las OSC, de acuerdo con los resultados nos indican que aún falta un alto porcentaje para su consolidación y especialización de cada una, por lo cual, es importante destacar que en Tlaxcala se requiere de fomentar la especialización de sus actividades para que sean más eficientes en determinados rubros.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Cadena Barquín, Félix (2005), *De la economía popular a la economía de solidaridad*.
- México: Coltlax, Fomix, Ecosol, Sepuede. México
- CEPAL, (2001), *Capital social y pobreza*. Documento CEPAL.
- [www.redel.cl/documentos/capitalsocial1.html](http://www.redel.cl/documentos/capitalsocial1.html), página consultada el día 9
- de agosto de 2007.

- Collin Harguindeguy, Laura (2005), "Economía solidaria, modelo alternativo de desarrollo. La cooperativa como actor", en: Cadena Barquín, Félix (Coord.), *de la economía popular a la economía de solidaridad*. México. El Colegio de Tlaxcala A.C., FOMIX, ECOSOL, SEPUEDE.
- Collin Harguindeguy, Laura (2006). *La iglesia y las ong's*.
- Gutiérrez L. José Luis (2005), "Algunas reflexiones en torno a la Red Mexicana de Economía Solidaria, ECOSOL", en: Cadena Barquín, Félix (Coord.), *de la economía popular a la economía de solidaridad*. México. El Colegio de Tlaxcala A.C., FOMIX, ECOSOL, SEPUEDE.
- Habermas, Jürgen, (1998), *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*. Amorrortu Editores. Argentina.
- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, (2005), *Anuario Estadístico Tlaxcala*. Edición 2005. COPLADET, Gobierno del Estado de Tlaxcala.
- Mance André, Euclides (2003), *como organizar redes solidarias*. FASE, Instituto de Filosofía Da Liberacao, DP&A Editora. Brasil
- Mejía Lira, José (1999), *La participación ciudadana en los Municipios en la nueva relación Estado Sociedad*. Centro de Investigación y Docencia Económicas. México: CIDE.
- Molina Sandoval, Rafael (2003), *Influencia de las Organizaciones de la Sociedad civil en el Desarrollo sociopolítico de Tlaxcala 1980-2002*. Tesis de Maestría del Centro de Investigaciones Interdisciplinarias Sobre Desarrollo Regional- U.A.T. México.
- \_\_\_\_\_ (2005), *La relación Organizaciones de la Sociedad Civil- Instituciones Públicas en Tlaxcala, desarrollo social o relación corporativa*. Informe Técnico de Investigación. Indesol. México.
- Montalvo Vargas, Ramos (2003), *La proliferación de las ONG's en el Estado de Tlaxcala de 1999 a 2003*. Tesis de Maestría del CIISDER- U.A.T. México.
- Petras, James (2006). *No son ONG sino empresarios de la pobreza*. 19 de septiembre de 2006. <http://onubeses.org/index.php>. Consultada el día 9 de agosto de 2007
- Rostros y Voces. *Modelo Interinstitucional de educación y articulación en Economía Solidaria (200)*, Propuesta técnica para el Proyecto: Educación y articulación de iniciativas para la incidencia en políticas públicas en el tema de la economía solidaria. Impretei. México
- Santana E. Ma. Eugenia (2005), "Economías solidarias en México: una aproximación", en: Cadena Barquín, Félix (Coord.), *de la economía popular a la economía de solidaridad*. México. El Colegio de Tlaxcala A.C., FOMIX, ECOSOL, SEPUEDE.
- Torres Baños, Nina (2002), "Las organizaciones No Gubernamentales y su relación con el Estado mexicano, apuntes para el análisis" en: Solís Ana Alicia, García Márquez Enrique y Ortega Max, *El primer año de gobierno Foxista*. Editorial Itaca. 2002, México: 313
- Vietmeier, Alfonso (2005), "Aportes para la discusión de estrategias para la creación de empleo digno y sustentable", en: Cadena Barquín, Félix (Coord.), *de la economía popular a la economía de solidaridad*. México. El Colegio de Tlaxcala A.C., FOMIX, ECOSOL, SEPUEDE.