

LOS MIGRANTES MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS NUEVOS PROTAGONISTAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL.

Rodolfo García Zamora

Resumen

En los últimos diez años se ha debatido a nivel internacional y nacional la emergencia de los migrantes organizados como un nuevo actor social transnacional del desarrollo en los países de origen como México y la necesidad de establecer políticas públicas sobre Desarrollo y Migración que permitan capitalizar los impactos positivos de los flujos migratorios sobre las estrategias de desarrollo e incidir en las causas estructurales de esos flujos, posibilitando que a mediano plazo la migración se convierta en una opción y no en una necesidad como sucede hasta ahora. El reto radica en pasar de las declaraciones a la construcción social de esas nuevas políticas públicas, mediante una amplia alianza de los migrantes con diversos sectores de la sociedad: los tres niveles de gobierno, organismos no gubernamentales y partidos políticos afines a las demandas migrantes.

Introducción

En los últimos diez años las organizaciones de migrantes mexicanos han iniciado un proceso de fortalecimiento institucional, de colaboración entre ellas y de definición de una estrategia de alianzas con otros actores sociales que coincidan en sus objetivos de promover un nuevo tipo de políticas públicas sobre desarrollo y migración. Este proceso se explica tanto por la maduración de algunas de las organizaciones de migrantes, luego de lustros financiando cientos de proyectos sociales y estableciendo diálogos y negociaciones con los tres niveles de gobierno, organismos internacionales, instituciones educativas y organizaciones gubernamentales, como por la situación de atraso estructural de sus comunidades de origen y el impacto que están recibiendo por el modelo económico aperturista y privatizador establecido en México desde 1982 y los efectos de la crisis económica de 2007 a la fecha, estos factores han mostrado a las organizaciones migrantes mexicanas la necesidad de construir una agenda conjunta y una estrategia de alianzas que tenga como marco una visión holística de migración, desarrollo humano sustentable y derechos humanos, que requiere la formulación de nuevas políticas públicas.

Esto representa un desafío de grandes dimensiones, mismo que ha avanzado lentamente considerando las debilidades institucionales de todas las organizaciones de migrantes mexicanas en términos de recursos humanos, de capacidades, recursos técnicos y financieros. Sin embargo, se ha avanzado en diferentes foros, seminarios y talleres, en México y Estados Unidos, en acciones que han facilitado la información, capacitación, y mayores esfuerzos de colaboración entre las organizaciones que han ido perfilando, en términos generales, su propia agenda de actividades, que supera la anterior visión filantrópica y avanza hacia una agenda de empoderamiento de la comunidad migrante transnacional, promotora del desarrollo humano sustentable con pleno respeto a los derechos humanos. Asumiéndose como un nuevo actor social protagonista de la vida económica, social, política y cultural del país en general y, en particular, del diseño de nuevas políticas de migración y desarrollo integrales y de largo plazo.

Fortalecimiento de Organizaciones de Migrantes: Eventos y propuestas

El 2010 fue un año prodigo en eventos organizados por organizaciones migrantes y otras organizaciones sociales y educativas aliadas con estas sobre su organización y fortalecimiento, sobre la construcción de una agenda común, sobre la estrategia de alianzas con otros actores, sobre cabildeo institucional ante el gobierno mexicano y ante los foros internacionales y sobre mecanismos de incidencia para la exigibilidad de los derechos migrantes (derecho al desarrollo, derechos sociales, derechos políticos, etc.), dentro de los más importantes destacan los que a continuación mencionamos.

Es importante apuntar que la información que se presenta sobre cada evento de organizaciones migrantes es resultado de mi presencia activa en la mayoría de ellos, en algunos casos como relator y en otras como experto o asistente, y esta presencia me permitió recuperar información importante que, en conjunto, nos permite ver como se perciben los miembros de estas organizaciones de migrantes para saber cuáles son sus experiencias y planes, así como autoevaluaciones y prospectivas. En la mayoría de los casos no se encuentran referencias publicadas o en línea sobre estas reuniones por eso me parece importante compilar los resultados de estas reuniones para dar cuenta de la propia percepción y el crecimiento que han tenido estos líderes para llegar a propuestas concisas y enriquecedoras sobre políticas públicas en temas de migración y desarrollo.

Es así como los días 15 y 16 de abril de 2010 se realizó en la Ciudad de México el evento internacional “Retos y oportunidades en la cogestión de proyectos comunitarios

transnacionales” organizado por la Universidad de Tufts de Boston, con más de 25 líderes migrantes radicados en Estados Unidos, ONGs, académicos y funcionarios de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol), para analizar qué tanto se ha avanzado en el control social y rendimiento de cuentas en los proyectos en que participan los migrantes. Las conclusiones fueron en el sentido de que ha habido avances pero, insuficientes, pues frecuentemente las comunidades de origen y los clubes migrantes tienen poca información de los expedientes técnicos, de los mecanismos de asignación de los proyectos por parte de los ayuntamientos y autoridades estatales y sigue existiendo poca claridad en la inversión de esos proyectos y mala calidad en muchos de ellos.

Las principales propuestas, hechas por los líderes migrantes, fueron promover mayor organización y capacitación de las comunidades de origen y las organizaciones de migrantes en Estados Unidos; fortalecer técnicamente a los comités de obra que existen en cada comunidad para dar seguimiento a los proyectos 3x1, que los mecanismos de control social, transparencia y rendimiento de cuentas del gobierno mexicano consideren las propuestas de las comunidades de origen y sus clubes, y realizar alianzas con las universidades mexicanas para el fortalecimiento transnacional.

La preocupación sobre el control social y rendimiento de cuentas se reitera en el Taller de Organización Comunitaria Transnacional realizado por la Asociación de Clubes Nochistlenses en el Sur de California, el 22 de abril, en el cual se busca captar las lecciones que han dejado muchos años de promoción del Programa 3x1 para las comunidades de origen y los clubes migrantes y los retos que representa la nueva propuesta del desarrollo local con enfoque transnacional Evento de la FCZSC (22 abril 2010, FCZSC, Long Beach University, UAZ). Dicho evento se realizó con la participación de 36 dirigentes migrantes del municipio de Nochistlan, Zacatecas, México, en el Sur de California, respecto a la clave del éxito de los proyectos 3x1 en sus comunidades se presentaron los siguientes factores principales:

- a) Unidad de las comunidades y los clubes.
- b) El rendimiento de cuentas y la confianza entre los cuatro actores del 3x1.
- c) Transparencia en el uso de los recursos.
- d) Voluntad de las comunidades y clubes por hacer esos proyectos.

Ambos eventos son un reflejo del esfuerzo de las organizaciones migrantes mexicanas por promover un cambio social y cívico hacia el control social y el rendimiento de cuentas en las políticas públicas y los programas gubernamentales en las que ellas participan. Esta demanda ciudadana hacia los tres niveles de gobierno, que genera irritación frecuentemente entre funcionarios diversos, tal como ha sucedido con otras demandas migrantes, tarde que temprano terminará produciendo las reformas institucionales necesarias para su satisfacción como ya ha sucedido en otras etapas del Programa 3x1.

Pero, además, al comenzar a visualizar sus comunidades y clubes en una visión de desarrollo local con enfoque transnacional, en la cual el Programa 3x1 es un instrumento muy importante de organización comunitaria transnacional, permite que ellos reivindiquen el derecho que tenemos todos los mexicanos al desarrollo económico y social, incluidos los 12 millones de mexicanos que en ausencia de este tuvieron que verse forzados a emigrar a los Estados Unidos. Así, cada vez más los migrantes plantean la exigencia al Estado mexicano de un nuevo tipo de políticas de Estado sobre Desarrollo y Migración, que incidan sobre las causas estructurales que han expulsado al 10% de la población nacional y permitan que a mediano plazo la emigración sea una opción más de los ciudadanos y no una necesidad como sucede hasta ahora. (García Zamora, R., 2009).

En la perspectiva de la realización en México de las reuniones de la Acción Global de los Pueblos (AGP) y el IV Foro Global Mundial de Migración y Desarrollo, la Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes en Estados Unidos, Iniciativa Ciudadana, Sin Fronteras, el INEDIN y diversos académicos realizaron en el Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE) el 6 de septiembre de 2010 la reunión “Hacia una Agenda para el IVFGMD y una Agenda organizativa de largo plazo para los migrantes mexicanos en Estados Unidos”, donde se plantearon, entre otros, los siguientes objetivos:

- a) Diseñar una Agenda para participar e incidir en la AGP y el IV FGMD.
- b) Fortalecer la Red de Mexicanos en Estados Unidos y construir una agenda conjunta entre las organizaciones migrantes, la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales.
- c) Diseñar una agenda transnacional que permita mediante la confianza y la colaboración el empoderamiento de los migrantes latinoamericanos en Estados Unidos sus países de origen.

Algunos dirigentes migrantes como Oscar Chacón y Efraín Jiménez coinciden en resaltar la importancia de construir la capacidad de incidencia para los próximos eventos internacionales sobre migración y sobre el diseño de políticas públicas sobre migración y desarrollo. Sobre las reuniones de la AGP y el IV FGMD expresan en el evento del CIDE que será muy importante la inclusión y participación de líderes migrante en ambos eventos y la construcción de alianzas para incidir en todos los foros internacionales y en la formulación de nuevas políticas públicas.

Previo al evento del 6 de septiembre, la Red de Mexicanos en Estados Unidos realizó dos eventos preparatorios con la base de organizaciones migrantes en Chicago y Los Ángeles encaminados a definir propuestas a presentar en los eventos antes referidos y generar insumos para construir la agenda de los migrantes mexicanos. De la reunión de Chicago, efectuada el 21 de agosto del mismo año y bajo la pregunta ¿Cuáles son las condiciones ideales para una política migratoria México-Estados Unidos con derechos humanos plenos para no emigrar de México? Se hicieron las siguientes propuestas:

- a) Lograr la conversión de México en un país justo, con bienestar, seguridad y respeto a los derechos humanos.
- b) Lograr el pleno respeto a todos los derechos humanos, acceso al voto, al crédito a inversiones y tratados de libre comercio diferentes.
- c) Promover una cultura binacional con sentido de pertenencia.
- d) Corresponsabilidad con la migración, mediante un enfoque integral.
- e) Partición cívica transnacional.
- f) Evitar la desintegración familiar.
- g) Que los programas de trabajadores temporales garanticen el respeto de los derechos humanos.
- h) Lograr incidencia en las políticas públicas.
- i) Rescatar el espíritu de la Cumbre Migrante de Morelia.
- j) Crear espacios de interlocución de los migrantes con el gobierno mexicano y la sociedad civil.
- k) Lograr derechos plenos como mexicanos en el exterior.
- l) Promover políticas de incidencia en políticas públicas para materializar el potencial de cambio migrante.
- m) Recuperar la experiencia política de la organización de las grandes marchas de la primavera del 2006.

- n) Fortalecer las principales demandas de las comunidades mexicanas en Estados Unidos: derecho al voto en el exterior; reforma migratoria integral en México y promover programas de desarrollo social con enfoque regional y sostenible.
- o) Construir equipos multidisciplinarios para promover proyectos de desarrollo local y regional.
- p) Fortalecer una estrategia de cabildeo ante el Ejecutivo y el Legislativo en México por los derechos migrantes y sus comunidades.
- q) Promover alianzas mundiales con otras organizaciones mundiales.

La reunión de la Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes en Estados Unidos en Los Ángeles California se efectuó el 30 de agosto del 2010 y coincidió en que la comunidad migrante mexicana en esa región ha conseguido los siguientes logros:

- a) La creación del Programa 3x1 con carácter de programa nacional.
- b) Contar con traductores indígenas en las Cortes de Estados Unidos.
- c) Mayor reconocimiento social y político hacia los migrantes. Mayor protagonismo y emergencia como un nuevo actor social transnacional.
- d) El voto de los mexicanos en el exterior.
- e) Promoción de la ciudadanía en Estados Unidos.
- f) La participación en las marchas del 2006.
- g) La creación del Instituto de los Mexicanos en el Exterior de la Secretaría de Relaciones Exteriores del gobierno mexicano.
- h) Mayor participación de la mujer.
- i) Los Programas Paisano y de Salud y Educación Binacional.

En esa reunión coincidieron en señalar seis retos principales:

- a) ¿Cómo reducir la deserción escolar de mexicanos y latinos en E.U.?
- b) ¿Cómo involucrar a la juventud de 2ª y 3ª generación en las actividades de las organizaciones migrantes previendo el relevo generacional?
- c) ¿Cómo reducir el ingreso de latinos en las cárceles de EU?
- d) ¿Cómo unir esfuerzos de las organizaciones latinas ante las políticas anti-migrantes y criminalísticas en EU?

- e) ¿Cómo crear una red de comercialización en EU para los productos de las comunidades de origen en México?
- f) ¿Cómo fortalecer las organizaciones mexicanas en EU introduciendo la planeación permanente y el fortalecimiento institucional?

En la reunión del CIDE referida, con la participación de todos los asistentes, se avanzó en señalar los siguientes temas como parte de la Agenda en México:

- a) Promover mayor equidad de género.
- b) Promover la reforma migratoria.
- c) Cambiar la percepción sobre los migrantes en México y EU
- d) Garantizar derechos plenos a los migrantes y sus familias.
- e) Establecer la credencialización del Instituto Federal Electoral (IFE) desde EU para posibilitar una amplia participación migrante en las elecciones presidenciales de 2012.
- f) Promover una cultura binacional.
- g) Planear el relevo generacional en 2ª y 3ª generación.
- h) Plantear el programa de capacitación para líderes migrantes
- i) Promover el respeto a los pueblos indígenas.
- j) Colaborar en reducir la inseguridad en México.
- k) Exigir mayor transparencia y rendimiento de cuentas.
- l) Exigir propuestas al gobierno para retornados y deportados
- m) Exigir transparencia en la acción de los líderes migrantes.
- n) Promover un mejor uso productivo de las remesas
- o) Diseñar una política integral de Migración en México y sus estados.
- p) Evitar la fuga masiva de talentos, "brain drain".

Ante la enorme cantidad de sugerencias, Fabienne Venet resalta, en este mismo Foro, que es importante reconocer que estamos en una coyuntura especial donde se perfilan diversas agendas, las de los migrantes, la del AGP y el IV FGMD y que se requiere reconocer la especificidad de esos eventos como plataforma de incidencia. Pero, en el caso de México hay que ser más proactivos mediante la planeación estratégica, reconociendo que hay un grave deterioro en las relaciones entre el gobierno y la sociedad civil, que está criminalizando a las organizaciones sociales que trabajan a favor de los migrantes en tránsito y existe una gran ausencia del poder judicial para su protección.

Por su parte Oscar Chacón sugiere recuperar la agenda del evento del CIDE con tres propuestas:

- a) Reconocer que los foros internacionales tienen su propia agenda porque se plantean objetivos diferentes y lo más importante es “sembrar la semilla” de la construcción de la propia agenda migrante.
- b) Priorizar tres problemas centrales de las organizaciones migrantes mexicanas y tres pasos claros y alcanzables.
- c) La agenda supone promover una nueva sociedad civil que articule de manera diferente a los migrantes como un nuevo actor social. Esto requiere identificar sinergias entre los diferentes agentes, buscar apoyos, colaboraciones y construir agendas comunes en base a valores y principios compartidos.

Oscar Chacón, agrega tres ejes estratégicos en la construcción de esa agenda migrante:

- a) Qué el sujeto migrante juegue un papel más importante en el futuro del país.
- b) Promover sinergias entre las organizaciones migrantes y la sociedad civil de México
- c) Colaborar en hacer de México y Estados Unidos mejores lugares para vivir.

Sobre la construcción de la agenda migrante, Rodolfo García Zamora sugiere también en la discusión del CIDE, tres líneas estratégicas adicionales:

- a) Promover una política de Estado sobre Desarrollo y Migración, integral y de largo plazo.
- b) Diseñar una estrategia de fortalecimiento institucional de las organizaciones migrantes y sus comunidades de origen.
- c) Diseñar una estrategia de alianzas con la sociedad civil, con los diferentes actores y sus propias agendas.

Sobre esta última propuesta Oscar Chacón propone privilegiar las coincidencias más que las diferencias con otras organizaciones de la sociedad civil; reconocer cuales son los temas que traban la colaboración y buscar formas de resolverlas y detectar los tres problemas centrales que limitan el papel del migrante como nuevo actor político para buscar colectivamente su solución

En el mismo mes de septiembre, los días 23 y 24 se realizó en Morelia, Michoacán, el Foro Nacional para la construcción de una Política Migratoria Integral y Democrática en el México del

Bicentenario. En la mesa sobre “Derechos políticos de los mexicanos en el extranjero y estrategias para fortalecer la participación cívica transnacional de los migrantes” se propone como temas de la agenda migrante los siguientes:

- a) La agenda política de los migrantes rebasa el voto de los mexicanos en el extranjero.
- b) Necesitamos redefinir nuestro imaginario, visión y agenda sobre la migración en el presente y en el futuro, abandonando posiciones ingenuas e incorporando propuestas modernas que rompan con mitos, prejuicios y equívocos, en particular nuestra visión del concepto de ciudadanía en una perspectiva binacional y transterritorial.
- c) La migración interna no puede quedar fuera del debate, así como la reflexión social y cultural en la agenda y los debates legislativos sobre migración.
- d) Incorporar a la reflexión cuáles son las nuevas leyes y reformas que a futuro contribuirán a reforzar los derechos de los migrantes nacionales y extranjeros en una perspectiva binacional, en especial, la visión de los migrantes en el debate sobre el estatus del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.
- e) Abrir el diálogo sobre las campañas electorales fuera del territorio nacional y sobre mecanismos que faciliten su operación.
- f) Asimismo abrir el debate sobre la lógica de asignación presupuestal para las campañas y la posible incorporación de organizaciones civiles y medios alternativos.

Sobre Estrategias y Rutas de acción se sugieren en esta mesa las siguientes:

- a) Fortalecimiento institucional, presupuestal y profesional de las organizaciones de migrantes y las que trabajan en pro de sus derechos, a través de:
 - Establecer redes sociales multisectoriales.
 - Definir agendas interconectadas.
 - Apoyarse en la tecnología y rebasar la esfera de lo local.
 - Establecer planes de incidencia con base a metodologías probadas.
 - Reforzar la relación de los viejos y nuevos liderazgos migrantes con la sociedad.
- b) Establecer redes de promoción e información sobre el voto en el extranjero.
- c) Aprovechar los recursos de la globalización y sus reglas del juego para avanzar sobre objetivos específicos.
- d) Establecer una confluencia más intensa y horizontal entre organizaciones de migrantes e instituciones académicas.

En la mesa de “Desarrollo económico y migración” se plantearon los siguientes temas para el diseño de la agenda migrante:

- a) Los migrantes son un nuevo actor social regional, nacional y transnacional determinante en la construcción del México actual.
- b) El fenómeno migratorio es visto parcialmente pues no se visibilizan las características particulares de la migración interna. Existe una visión “norteñizada”, que sólo ve la migración internacional. Es importante que las políticas y programas públicos también consideren las migraciones internas en las diversas regiones del país.
- c) Una de las razones por las que la gente se va a Estados Unidos es porque no hay forma de arraigarlos. Es necesario fortalecer el desarrollo local para disminuir las causas de la migración, esto implica el empoderamiento de las organizaciones migrantes como aliados estratégicos del Estado mexicano.
- d) Para lo anterior, se sugiere que los gobiernos locales y estatales se integren para generar y compartir programas sociales y así, desarrollar un sistema económico para crear comunidades productivas y no sólo receptoras de remesas. Es necesario conocer las posibilidades para integrar a sus comunidades a las cadenas productivas y crear una figura garante para ello.
- d) Las remesas no sustituyen las obligaciones del gobierno, aunque contribuyen a aliviar las condiciones de pobreza de las comunidades de origen. Los migrantes son un pilar del desarrollo económico.
- e) Destaca la poca atención al papel de la mujer, tanto en su calidad de migrante como en su función de administradora de remesas.
- f) El Programa 3x1, orientado a la construcción de infraestructura, ha sido un factor fundamental en la organización de los migrantes en el extranjero.
- g) En la perspectiva de fortalecer el Programa 3x1 se requiere mayor transparencia, responsabilidad y capacitación a los alcaldes, clubes y federaciones.
- h) Es importante divulgar los alcances del Programa 3x1 y capacitar a los migrantes en el desarrollo de programas sustentables y el fomento a la inversión.
- i) Otro reto consiste en hacer estudios de factibilidad y fortalecer la capacidad de asociación de las organizaciones migrantes y la colaboración gobierno-sociedad civil para identificar y atender las demandas locales.
- j) El tema de salud y educación debe fortalecerse en la población que radica en las comunidades de origen y destino.

- k) Se tiene que atender el tema de los migrantes en retiro que invierten en sus comunidades de origen para regresar y encontrar mejor calidad de vida (que cuando salieron).
- l) Los migrantes tienen que ser parte del diseño y elaboración de los programas y políticas públicas, desde un proceso de planeación participativa.
- m) Es necesario demandar el respeto a los derechos humanos para todas y todos desde la integralidad de los derechos sociales, económicos, culturales y ambientales.
- n) El presente Foro convoca a diversos actores ante la necesidad de lograr una política migratoria integral.

Respecto a Estrategias y Rutas de Acción, se señalaron las siguientes:

- a) El gran reto es lograr transversalizar el tema migratorio en todas las Secretarías de Estado.
- b) El escenario actual demuestra que las migraciones son diversas y complejas y que hay una gran dispersión de la información. Se propone generar estudios y diagnósticos a nivel estatal con la finalidad de conocer la situación de la migración en México y contar con información diferenciada para el diseño de políticas públicas.
- c) Es imperativo fortalecer el tejido social, generando alianzas estratégicas para promover la capacitación y participación de los migrantes y la sociedad civil organizada en el ciclo completo de políticas públicas y responder a las causas estructurales de la migración.
- d) Es urgente la inclusión de la perspectiva de género en la construcción de la política migratoria debido al notable incremento de la migración femenina ya que la mayor parte de los receptores de remesas y administradores de los recursos son las mujeres.
- e) Se deben abrir espacios para los migrantes tanto en las ciudades de origen como de destino; por ejemplo, a través de un “foro madre” que permita la realización de encuentros regionales. Asimismo, integrar a todas las dependencias e instancias que tienen o deben tener injerencia y responsabilidad en el tema migratorio y lograr la transversalidad de las políticas públicas en esta materia.
- f) Se propone realizar foros en cuatro regiones migratorias del país sobre el Programa 3x1, incluyendo a todos los sectores de la población y generar proyectos productivos para jóvenes.
- g) Es necesario dar un enfoque transnacional a la migración; es decir, un nuevo enfoque de desarrollo local transnacional, de manera que se puedan aprovechar todos los recursos locales y el capital social y transnacional para el desarrollo integral de las comunidades de origen.

h) Se propone generar un observatorio colectivo de asuntos migratorios y una agenda que considere las localidades, los municipios, los estados, las regiones y la nación.

En la perspectiva de construcción de alianzas de las organizaciones migrantes mexicanas con otras organizaciones de la sociedad civil de México y Centroamérica, del 29 de septiembre al 1° de octubre del 2010 se efectuó en Cuernavaca, México, el Encuentro Mesoamericano sobre Desarrollo y Migración, con la participación de 32 representantes de organizaciones de la sociedad civil de México, Centroamérica y organizaciones de migrantes en Estados Unidos, en el cual se ratificó la importancia de promover una agenda de desarrollo con migraciones, basada en la ciudadanía transnacional con el derecho de decisión de optar o no por la movilidad. Existiendo consenso en que las migraciones generan oportunidades de desarrollo transnacional autogestivo. Las propuestas más relevantes de este evento sobre políticas públicas contemplan desde la bancarización de las comunidades expulsoras, la defensa de la soberanía alimentaria y agroforestería sustentable hasta la gestión transnacional de los riesgos naturales y sociopolíticos.

Las organizaciones participantes en este evento, integrantes del movimiento social regional de Meso y Norteamérica reiteran su compromiso por combatir la migración forzada con la armonización de políticas internacionales contra la discriminación, criminalización de la movilidad, y defensa de los derechos políticos y civiles, económicos, sociales y culturales. Las conclusiones centrales fueron las siguientes:

- a) La construcción de verdaderas políticas públicas de desarrollo que permitan erradicar la migración forzada y ejercer el derecho a no emigrar.
- b) Fortalecer la organización propia, la capacitación de todas las organizaciones participantes y la vinculación transnacional.
- c) Promover la gestión de políticas públicas con enfoque de derechos humanos en países de origen, tránsito y destino.

Los días 13,14 y 15 de marzo La Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes en Estados Unidos, junto con organizaciones sociales como Iniciativa Ciudadana y organismos internacionales como Oxfam convocan al “Foro México: abriendo espacios de interlocución entre líderes migrantes, sociedad civil y el gobierno mexicano”. Bajo la leyenda “Construyendo una agenda común de migración, desarrollo y derechos humanos”. Como antecedentes a este

Foro los integrantes de la Red plantean lo siguiente: " Los migrantes de origen mexicano en Estados Unidos enfrentamos una coyuntura económica, política y social difícil, que ha generado un ambiente hostil hacia muchas de nuestras comunidades. Mientras tanto, en México las condiciones económicas y sociales no contribuyen a reducir los altos índices de emigración; no existen políticas públicas integrales que ataquen las causas del fenómeno cabalmente. Ante esta realidad, los migrantes debemos unir nuestras voces para construir una agenda común de las y los mexicanos en el exterior. Los líderes migrantes debemos llevar la voz de nuestras comunidades a la mesa de diálogo y discusión con diversos actores, pero, principalmente frente a los representantes de las instituciones del gobierno mexicano. Este es precisamente el objetivo central del Proceso de la Agenda México, facilitado por la Red". Evento titulado *Foro México* organizado por la Red mexicana de líderes y organizaciones migrantes realizado en la ciudad de México del 13 al 15 de marzo.

Como se indicó antes, una vez que se formó la Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes en 2010, durante el mes de agosto de ese año se realizaron dos reuniones importantes en Chicago y Los Ángeles con decenas de representantes de organizaciones migrantes de más de quince estados de la República, buscando definir propuestas para las reuniones de la Acción Global de los Pueblos y el IV Foro Global Mundial de Migración y Desarrollo y para avanzar en el diseño de la agenda migrante.

En la reunión realizada en el CIDE el 6 de septiembre del 2010 además de presentar múltiples propuestas para llevar a esos eventos internacionales, se definió que a inicios del 2011 se realizaría el Foro México para evaluar los resultados de los mismos, fortalecer la construcción de la agenda migrante y avanzar en la interlocución con el gobierno federal y el poder legislativo del país. Las numerosas propuestas presentadas en el CIDE, pueden resumirse en nueve más amplias:

1. Derechos humanos.
2. Derechos políticos de las mexicanas y mexicanos en el exterior.
3. Seguridad ciudadana.
4. Reforma migratoria mexicana.
5. Transparencia y rendimiento de cuentas.
6. Interlocución migrantes-gobierno.
7. Desarrollo económico incluyente

8. Proyectos productivos
9. Educación.

Para poder pasar del análisis a la acción e incidencia, en una etapa inicial la Red decide concentrarse en un cuadro de objetivos concretos:

- a) Derechos políticos plenos para los migrantes: credencialización, derecho a votar y ser votados.
- b) Reforma migratoria: en México, la nueva iniciativa de la Ley Nacional de Migración; en Estados Unidos, el compromiso de las autoridades mexicanas frente al tema de las deportaciones.
- c) Acceso a los recursos públicos para el desarrollo económico y social local: promover nuevos proyectos para el desarrollo económico local. Habilitar programas sociales para migrantes emprendedores.
- d) Fortalecimiento a las organizaciones de la sociedad civil con carácter binacional: fortalecimiento de las organizaciones de migrantes como agentes de cambio; capacitar a los migrantes en el tema de liderazgo; inversión en el fortalecimiento de las organizaciones para consolidarlas.

Así, el Foro México se plantea como objetivo general fortalecer la capacidad y articulación de las organizaciones migrantes, para mejorar su aporte a las políticas públicas como agentes transnacionales de desarrollo económico y social. Los objetivos específicos que se plantean son los siguientes:

- a) Avanzar en una agenda común de las y los migrantes mexicanos que viven en Estados Unidos, para fortalecer su vínculo con las comunidades de origen.
- b) Fortalecer el vínculo de migrantes con organizaciones civiles y representantes de la academia.
- c) Avanzar en un espacio regular de interlocución con el gobierno mexicano en sus distintos niveles, para identificar estrategias de desarrollo en el mediano plazo; una agenda con metas a dos años; y los mecanismos para fortalecer la interlocución con la diáspora mexicana.

Al inicio del evento destacan las intervenciones de José Luis Gutiérrez y Efraín Jiménez, presidente y secretario, respectivamente de la Red, en el siguiente tenor: El Foro reivindica el espíritu de la Cumbre de Morelia de reconocer al migrante como un nuevo actor social,

protagonista del desarrollo comunitario transnacional, con capacidad de construir su propia agenda, diseñar una estrategia de alianzas con otros actores en origen y destino y definir diferentes mecanismos de incidencia para el diseño de nuevas políticas públicas sobre migración y desarrollo. El segundo, ratifica el “espíritu de Morelia”, resaltando la pluralidad política de la participación en los eventos previos al Foro en Chicago, California y otros lugares, y en la construcción de la agenda migrante bajo un ambiente de respeto y tolerancia, mismo que sirve de marco para construir una política de alianzas con otros actores sociales y definir mecanismos de interlocución con los tres niveles del gobierno mexicano.

Bajo los lineamientos anteriores se realiza el Foro México con 24 líderes migrantes mexicanos de siete estados de la Unión Americana, integrantes de organizaciones sociales, funcionarios del gobierno federal (Sedesol, Sagarpa, Firco, Relaciones Exteriores), funcionarios estatales del ámbito migratorio, diputados federales, senadores y académicos. Además de ratificar la demanda de Derechos Políticos en términos de derechos al voto mediante un proceso de credencialización expedito y oportuno para el 2012 y ejercer el derecho a ser votado para cargos públicos, se reitera las demandas de cese a las deportaciones masivas y separación de las familias en Estados Unidos y aprobar una Ley de Migración que discriminalice la inmigración y garantice el respeto pleno de los derechos humanos a inmigrantes y emigrantes en México, en el tema de Acceso a recursos públicos para el desarrollo económico y social local, se hicieron las siguientes propuestas:

A corto plazo:

1. Que el gobierno de México formule políticas públicas específicas para los migrantes y sus comunidades con una visión transnacional y un enfoque de desarrollo regional y sectorial, particularmente, en el campo y las economías locales aprovechando valiosas experiencias de desarrollo como los fondos estructurales de la Unión Europa y sus Programas Leader I y II.
 - a. Que la Secretaría de Economía diseñe un programa integral para Micro y Pequeñas Empresas para los migrantes y sus familias, adaptado a las características y necesidades de los migrantes, que incentive su participación, considere la responsabilidad compartida y la asesoría técnica integral de los proyectos.
 - b. Que la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y el Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO) adapten el programa “Paisano Invierte en Tu Tierra” a las necesidades y características de los migrantes. Lo anterior requiere

la creación de un Consejo Consultivo integrado por migrantes, que junto con SAGARPA elaboren las Reglas de Operación del mismo.

2. Que se modifiquen las Reglas de Operación del Programa 3x1 para que regrese a su espíritu original de fortalecer las comunidades de mexicanos en ambos países. Lo anterior debido a que las Reglas de Operación para el ejercicio 2011 presentan vacíos que pueden potencialmente provocar el mal uso del programa.

3. Que en el Consejo Consultivo de Sedesol se incluya a migrantes electos por las organizaciones, para que sean ellos quienes evalúen el borrador final de la propuesta de Reglas de Operación que se envía a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para su aprobación final.

4. Que los gobiernos estatales institucionalicen el Programa 3x1 asegurando para tal fin un porcentaje del presupuesto anual, que puede ser el 3% de las remesas que mandan los migrantes a cada estado u otro porcentaje que asegure la sustentabilidad del Programa en cada entidad.

5. Que se implemente y se ejecute cabalmente la modificación a las Reglas de Operación donde se exige la apertura de cuentas mancomunadas.

A mediano plazo:

1. Establecer una Política de Estado sobre Desarrollo y Migración, integral y de largo plazo.
2. Establecer políticas de desarrollo sectorial con enfoque transnacional.
3. Establecer políticas de desarrollo regional con la participación de la comunidad migrante.
4. Establecer políticas de pleno empleo a nivel nacional y estatal.
5. Consolidar las políticas de MyPES con enfoque transnacional a nivel del país y los estados.

6. Garantizar la transversalidad de las políticas públicas con un enfoque de género y migración.

7. Dado que plantear nuevas políticas públicas y proyectos a gobierno mexicano requiere de capacidad técnica, organizativa y de concertación, es muy importante la construcción de una Red Transnacional de Talentos Migrantes (empresarios, académicos, artistas, etc.), que aprovechando el apoyo de las universidades públicas del país, integre a las universidades en Estados Unidos, estudiantes y egresados de origen mexicano en aquel país y el extranjero en general, como instrumento técnico y de fortalecimiento institucional de las propias organizaciones migrantes y sus comunidades de origen.

Sobre el tema de Fortalecimiento de las organizaciones binacionales de la sociedad civil, se hicieron las siguientes propuestas:

1. Fomentar mayores niveles de organización social y participación de las organizaciones migrantes como actores sociales en el marco de la sociedad civil organizada para capacitar a las personas migrantes en el tema de liderazgo, con particular énfasis en la inclusión de la equidad de género y juventud, así como cabildeo binacional y resolución de conflictos.
2. Desarrollo Institucional para los clubes en Estados Unidos y organizaciones en las comunidades de origen con el fin de promover su desarrollo institucional (con planeación estratégica, manejo de finanzas); fortalecer la vertiente de proyectos productivos 3x1 e impulsar otros programas que amplíen las oportunidades de desarrollo sustentable, vinculándolos a las comunidades migrantes a través de la exportación.
3. Financiamiento de las redes sociales. Crear mecanismos de comunicación y coordinación horizontales para que exista retroalimentación en los procesos de toma de decisiones en las organizaciones y darle seguimiento a los acuerdos e implementación de la agenda binacional (Ejemplo: La Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes y otras redes binacionales).
4. Apoyar con recursos públicos el fortalecimiento de la sociedad civil migrante y binacional.

Solicitando al gobierno de México:

- a. Que desarrolle un programa de incentivos relacionados con la deducción de impuestos al sector empresarial mexicano, buscando incrementar la inversión en las organizaciones mexicanas de la sociedad civil.
- b. Que el Instituto Nacional de Desarrollo Social (Indesol) genere una vertiente para privilegiar los proyectos de la sociedad civil vinculados con organizaciones mexicanas en Estados Unidos.
- c. Adecuar la Ley de Fomento a las Organizaciones de la Sociedad Civil para dar apoyo a las organizaciones civiles en el extranjero.
- d. Que se informe sobre la creación de la Agencia Mexicana para la Cooperación Internacional y como puede colaborar al fortalecimiento de las organizaciones migrantes y sus proyectos comunitarios transnacionales.
- e. Hacer eficiente y expandir la presencia geográfica de las Ventanillas de Comunidades Mexicanas para vincularse con diversas dependencias federales que puedan apoyar con recursos al fortalecimiento de las organizaciones migrantes.
- f. Abrir espacios para que los migrantes participen en instancias como la CONAGO para fortalecer su incidencia en el ámbito local.

De las múltiples aportaciones en el Foro México, destaca la de Oscar Chacón que resalta que vivimos una profunda crisis de la democracia en el mundo y especialmente en Estados Unidos y México, lo que obliga a replantearse como se han hecho las cosas hasta ahora definiendo un nuevo tipo de estrategias, actuaciones y alianzas como lo muestra el poco avance en la Reforma Migratoria en Estados Unidos. Además, destaca que hay que considerar la forma de revertir la concepción del Estado mexicano de ver a las comunidades mexicanas en el exterior como una extensión de la Secretaría de Relaciones Exteriores, definiendo su propia agenda y con un trato institucional adecuado, autónomo y con respeto mutuo.

Elio Villaseñor, de Iniciativa Ciudadana, señala que el Foro es muy importante como esfuerzo colectivo de la construcción del sujeto migrante como nuevo agente de cambio social, para lo cual hay que utilizar las nuevas tecnologías de la comunicación e información y diseñar políticas que articulen empleo, cultura y juventud. Rodolfo García Zamora recomienda cuidar que los tsunamis electorales de EU y México traben y destruyan la agenda migrante en construcción, articular adecuadamente las demandas de corto y largo plazo y vincular el fortalecimiento de las organizaciones migrantes y de la sociedad civil transnacional. Ante el señalamiento de diputadas federales y senadores que presupuestalmente es muy difícil cabildear recursos para las demandas migrantes por la gran dispersión de los programas y dependencias que las atiende, sugiere valorar la viabilidad de crear en el próximo gobierno de México la Secretaría de los Mexicanos en el Exterior y que en la próxima coyuntura electoral los partidos políticos se manifiesten sobre esta iniciativa y todas las propuestas del Foro México. Específicamente sobre políticas públicas hace cuatro propuestas:

- a) Que tengan un enfoque de Desarrollo y Migración con de derechos plenos para posibilitar a mediano plazo el derecho a no emigrar.
- b) La migración internacional y nacional debe ser un tema transversal de todas políticas públicas.
- c) Promover la transparencia y rendimiento de cuentas en todas las políticas, programas y proyectos gubernamentales.
- d) Fortalecer la aplicación de estas nuevas políticas públicas en los estados, especialmente donde las organizaciones migrantes tienen mayor incidencia política como Michoacán, Zacatecas, Oaxaca, Guanajuato, etc.

Si bien el Foro México fue diseñado pensando en establecer mecanismos de negociación con los diferentes niveles del gobierno mexicano, a nivel ejecutivo y legislativo, para generar un nuevo tipo de políticas públicas a favor de los migrantes, sus familias y regiones de origen, resalta en todos los eventos antes descritos la escasa mención a los actores locales y regionales en el ámbito productivo, social y político. Este vacío aunado a una estructura presupuestal diseñada férreamente por la estructura política partidaria, con margen reducido de flexibilidad, hacia las demandas migrantes plantea un gran obstáculo en su respuesta favorable y plantea la necesidad de construir la agenda migrante con una estrategia de negociación presupuestal desde la alianza con las organizaciones de productores y organizaciones sociales más importantes en las regiones de origen de los propios migrantes. De hecho, el reto colectivo radica en establecer un sistema de presupuestos participativos en los estados donde las organizaciones sociales y los migrantes participen en el diseño presupuestal para los sectores y regiones más importantes de cada estado.

¿Nuevos programas para migrantes o incidencia presupuestal en los programas existentes?

Es muy importante conocer los Ramos 26,28 y 33 a través de los cuales reciben los gobiernos estatales las mayores participaciones presupuestales de la Federación.

Ramo 26 “Desarrollo Social y Productivo en Regiones de pobreza”

1. Fondo para el desarrollo productivo. Implica acciones generadoras de empleo temporal, de crédito y de promoción de proyectos productivos. El fondo está constituido por los programas de empleo temporal, empresas sociales (Fonaes), crédito a la palabra y desarrollo productivo para la mujer.
2. Fondo para impulsar el desarrollo regional sustentable. Orientado a la planeación y desarrollo de proyectos regionales y micro regionales. El Fondo está integrado por los programas de investigación y desarrollo de proyectos regionales, fondos regionales indígenas, atención a zonas áridas y promoción del desarrollo regional.
3. Fondo para atender a grupos prioritarios. Implica atención a sectores en condiciones de iniquidad o marginación: programas de jornaleros agrícolas, maestros jubilados y productores agrícolas.
4. Fondos de coinversión social. Destinado a financiar proyectos productivos y promover la corresponsabilidad social, a través de programas como: Servicio Social, coinversión social y capacitación y fortalecimiento comunitario.

Ramo 28 “Participaciones a Entidades Federativas y municipios”

1. Fondo General de Participaciones (20% para los municipios)
2. Fondo de Fomento Municipal.
- 3.

Ramo 33 “Aportaciones Federales a Entidades Federales y Municipios”

1. Fondo de aportaciones para los Servicios de Salud. Orientado a consolidar el sistema nacional de salud a través de la descentralización de los recursos hacia los Estados. Asimismo, se dirige a dar cobertura médica a la población abierta, la que no está afiliada ni en el IMSS ni en el ISSSTE.
2. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal.
3. Fondo de aportaciones para la Infraestructura Social. Está dirigido a combate de la pobreza extrema mediante la transferencia de recursos en infraestructura de servicios básicos en regiones marginadas.
4. Fondo de Aportaciones Múltiples. Se orienta a la construcción y equipamiento de espacios educativos en educación básica y superior. Asimismo, se destina a apoyos alimentarios y a la asistencia social, a través de desayunos escolares.
5. Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.
6. Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública.
7. Fondo de Aportaciones para la educación Básica y Normal.

La nueva, tarea de ver al presupuesto nacional como un nuevo espacio de negociación de la agenda migrante, es avalada por el hecho de que la mitad de los 3.7 billones de pesos del presupuesto de egresos de México en 2011 es destinado a todos los estados del país. Lo que plantea el reto social de participar en el diseño presupuestal, su asignación, aplicación, fiscalización y evaluación anual. Cuando en el Foro México entre otras demandas se plantea el establecimiento de nuevas políticas públicas para los migrantes y sus familias con visión transnacional y visión sectorial y regional, cuando se propone establecer un programa de Mypes con enfoque transnacional, hay que entender que ya existen presupuestalmente las partidas donde pueden incluirse tales programas y demandas en el presupuesto nacional y exigirse y aplicarse en cada uno de los estados.

Conclusiones

A diferencia de los grandes avances tenidos en el debate mundial sobre desarrollo y migraciones internacionales como en los diferentes Foros Globales sobre Migración y

Desarrollo realizados hasta ahora, en los cuales se ratifica la necesidad de establecer políticas públicas que articulen la migración y el desarrollo para materializar el potencial de las organizaciones migrantes como un nuevo actor transnacional de desarrollo, en el caso concreto de México se ha avanzado muy poco en el tema de esas nuevas políticas públicas. Prevalece en general en los diferentes niveles de gobierno y la clase política en su conjunto una actitud rentistas sobre las migraciones y los migrantes, en el sentido de beneficiarse de las remesas, de sus proyectos sociales y productivos y utilizarlos para buscar mediante sus relaciones familiares y comunitarias recibir apoyos políticos en los diferentes eventos electorales. Hasta ahora las iniciativas gubernamentales hacia los migrantes se sintetizan en tres acciones: El Programa Paisano, el Instituto de los Mexicanos en el Exterior y el Programa 3x1 con varias pequeñas modalidades hacia la inversión migrante. Pero, en general, los tres niveles de gobierno, los Congresos estatales y Federal no han reconocido a los migrantes como ese nuevo actor transnacional del desarrollo que ha estado financiando más de 16 mil proyectos comunitarios en los últimos diez años y que requiere de nuevas políticas públicas de desarrollo regional y desarrollo local para que la inversión pública, la inversión privada y las diversas iniciativas migrantes puedan fortalecer el tejido productivo y social regional e incidir en las causas estructurales de la migración. Por ello resulta fundamental que las organizaciones de migrantes mexicanas en Estados Unidos y sus comunidades de origen promuevan y fortalezcan sus alianzas con amplios sectores de México como los campesinos, los trabajadores, los microempresarios y los jóvenes en la necesidad de establecer nuevas políticas públicas activas de empleo y desarrollo regional con un amplio compromiso presupuestal del Estado mexicano.

Este tipo de alianza se ha venido fortaleciendo ya en los últimos años como lo muestran las actividades de la Red de Líderes y Organizaciones Migrante en Estados Unidos, las Federaciones de Migrantes Michoacanos, Zacatecanos, el FIOB y otras más que junto con Iniciativa Ciudadana, Voces Mesoamericanas, Sin Fronteras, el Inedim, la Universidad Autónoma de Zacatecas y varias oficinas estatales de atención a los migrantes, junto con la Conofam, desde 2010, 2011 y en este 2012, han venido promoviendo diversos eventos multisectoriales orientados al diseño y establecimiento de nuevas políticas públicas sobre desarrollo y migración. En estados como Puebla, Oaxaca, Michoacán, Zacatecas y la Ciudad de México estos esfuerzos se han materializado en propuestas de nuevas políticas públicas con ese enfoque a nivel estatal y nacional. El reto es promover un amplio proceso de construcción de fuerzas sociales multisectoriales en cada estado y a nivel nacional para que tales propuestas

tengan el respaldo presupuestal correspondiente para construir una política de Estado sobre Desarrollo y Migración, integral y de largo plazo, que a mediano plazo posibilite el derecho a no emigrar. Que la emigración sea una posibilidad y no una necesidad como sucede hasta ahora.

BIBLIOGRAFÍA

CIDE-NALACC-Iniciativa Ciudadana (2010), Hacia una Agenda para el IVFGMD y una Agenda organizativa de largo plazo para las organizaciones migrantes en Estados Unidos, **CIDE**, México, 6 de septiembre de 2010.

Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes-OXFAM (2011), Conclusiones Foro México, Ciudad de México, marzo 15 2011.

NALACC (2007), Declaración Morelia 1ª Cumbre de Comunidades Migrantes Latinoamericanas, mayo 13 2007, Morelia, Michoacán.

FCZSC (2010), Taller de Organización Comunitaria Transnacional, Los Ángeles, California.

Iniciativa Ciudadana (2010), "Memorias en extenso del Foro Nacional para la construcción de una Política Migratoria Integral y Democrática en el México del Bicentenario", 23 y 24 de septiembre de 2010, Michoacán.

Pinyero, Carlos (2010), Relatoría del Encuentro Mesoamericano sobre Desarrollo y Migración, Cuernavaca Morelos, octubre 1, 2010.

García Zamora Rodolfo (2009), *Desarrollo económico y migración internacional. El desafío de las nuevas políticas públicas*. U.A.Z, México.

Tufts University (2010) Relatoría final "Retos y oportunidades en la cogestión de proyectos comunitarios transnacionales" organizado por la Universidad de Tufts de Boston el 15 y 16 de abril de 2010, México.