

# **SUSTENTABILIDAD Y PLANEACION MUNICIPAL, ¿ES POSIBLE?**

## **CASO DE ESTUDIO: ECATEPEC DE MORELOS, ESTADO DE MEXICO (1970-2009)**

*Ing. Adalberto Maqueda Medina<sup>1</sup>  
M. en C. Norma Josefina Ruiz Castillejos<sup>2</sup>*

### Introducción

Los países en vías de desarrollo (nuevas economías de mercado con niveles medios de PIB), entre los que se encuentra México, han experimentado un rápido impulso hacia la urbanización y a los fenómenos de la industrialización y desindustrialización, que inciden directamente en la conformación del territorio.

Del mismo modo se han producido fenómenos de sobrepoblación urbana y pérdida del nivel de bienestar de niveles sociales medios, así como un aumento desmedido de la pobreza, en específico en las periferias de las grandes metrópolis, en paralelo a la obsolescencia de tecnologías productivas y de servicios públicos que resultan en severos impactos tanto ambientales como de índole social.

En este contexto, con el surgimiento del concepto de sustentabilidad y sus aplicaciones en las últimas dos décadas, enlazado a los temas de desarrollo, se ha intentado encontrar un equilibrio entre el desarrollo de índices de bienestar y la protección al medio ambiente. El paradigma de la sustentabilidad, que inicialmente abarcaba solo el aspecto ambiental, ha sido reorientado hacia la calidad de la vida de la población, es decir, el aspecto social ha tomado relevancia, sobre todo en las ciudades y en el fenómeno de la megalopolización.

En este sentido, el Municipio de Ecatepec en el Estado de México, es representativo del crecimiento caótico de muchas ciudades de México, al pasar de poco más de 200 mil

---

<sup>1</sup> Alumno de la Maestría en Ingeniería Civil, Área Planeación Territorial, de la Escuela Superior de Ingeniería y Arquitectura (ESIA-UZ) del IPN. Correo Electrónico: [amaquedam0800@ipn.mx](mailto:amaquedam0800@ipn.mx)

<sup>2</sup> Profesor-Investigador y tutor de la Sección de Estudios de Posgrado e Investigación (SEPI) de la Escuela Superior de Ingeniería y Arquitectura (ESIA-UZ) del IPN.

habitantes en 1970 a casi 2 millones de habitantes en 2008<sup>3</sup>, prácticamente diez veces en casi treinta años, y una población flotante igual a su población. Según datos del Ayuntamiento de Ecatepec, contenidos en el Plan municipal de Desarrollo 2006-2009, refiere que más del 50 por ciento de la población actual del municipio es producto de la migración<sup>4</sup>, explicada por el cambio de uso de suelo en la región, lo que permitió una apropiación urbana excesiva del territorio (unas veces ilegal, basada en las conocidas invasiones, auspiciadas por los partidos políticos y la otra “legal”, con la autorización y construcción de fraccionamientos como “La Guadalupana”, “Los Héroes Ecatepec” y “Los Héroes Tecamac”, sin los estudios correctos de impacto urbano) que detonó un crecimiento explosivo, con sus consecuentes implicaciones sociales.

La planeación municipal, como eje rector del desarrollo de los municipios, debería garantizar que un municipio como Ecatepec, pudiera acceder o acercarse a los términos de la sustentabilidad en los proyectos que emprende.

Sin embargo, la diversidad en la interpretación de los términos que definen al desarrollo sustentable, así como su aplicación en este tipo de zonas, obligan a la búsqueda de teorías y alternativas que permitan alcanzar el equilibrio entre los requerimientos de recursos y su consumo y la mejoría de la calidad de vida, en el marco de su relación con el medio ambiente.

El objetivo es, entonces, presentar un acercamiento a los diferentes enfoques teóricos de la sustentabilidad y un diagnóstico estadístico de un municipio como Ecatepec de Morelos, que nos permita determinar, en una escala valorativa, el grado de sustentabilidad de una región específica, así como las variables o indicadores que permiten alcanzar o acercarse a un nivel deseable del término. De igual forma, se pretende enlazar la planeación municipal con los temas de sustentabilidad, tan presentes en el discurso, pero tan ausentes en la práctica, como una forma de operatividad del concepto.

---

<sup>3</sup> Plan de Desarrollo Municipal de Ecatepec de Morelos 2006-2009, 17 de agosto de 2006. Al respecto cabe señalar que el Censo 2005 de INEGI, arroja la cantidad de 1'688,258 habitantes. La estimación de 2 millones la hace sobre fuentes no oficiales el mismo Plan de Desarrollo Municipal, en su página 57.

<sup>4</sup>El Plan Nacional de Desarrollo, señala que en términos de migración, que solo una cuarta parte de la población que actualmente vive en Ecatepec, es originaria del municipio.

## ACERCAMIENTO TEORICO

### Desarrollo sustentable o ecodesarrollo.

El concepto de sustentabilidad, tan actual y tan impreciso, tan recurrente en las palabras y tan lejano de la realidad, nace –de acuerdo a algunos investigadores- con un contenido retorico y ambiguo, diseñado para entendimiento de los economistas defensores del desarrollo a nivel global, sin atender las necesidades básicas de la población y como contrapropuesta al termino “ecodesarrollo”, acuñado por Maurice Strong y desarrollado por Ignacy Sachs y su equipo y adoptado en un seminario de la ONU en Cocoyoc, Morelos, en Mexico<sup>5</sup>.

El ecodesarrollo plantea, en términos muy breves, una crítica al modelo convencional de desarrollo entendido como crecimiento de bienes y servicios socialmente disponibles, así como una exigencia de distribución equitativa de dichos bienes. Planeta también la necesidad de que los sistemas económicos y asentamientos humanos no pongan en riesgo la conservación de los recursos naturales y los ecosistemas, que se considera la herencia para la permanencia de las futuras generaciones, todo con un enfoque regionalista, y tomando en cuenta la identidad cultural de cada región.

El término de desarrollo sustentable, fue adoptado a partir del informe denominado “Nuestro Futuro Común”, desarrollado por la Dra. Gro Harlem Brundtland, que plantaba examinar los temas críticos de desarrollo y medio ambiente y formular propuestas realistas al respecto, proponer nuevas formas de cooperación internacional capaces de influir en la formulación de las políticas sobre temas de desarrollo y medio ambiente con el fin de obtener los cambios requeridos, y promover los niveles de comprensión y compromiso de individuos, organizaciones, empresas, institutos y gobiernos. Todo basado en el estudio de la Dra. Brundtland que observó que muchos ejemplos de "desarrollo" conducían a aumentos en términos de pobreza, vulnerabilidad de la población más desprotegida e incluso degradación del ambiente. Por eso surgió como necesidad apremiante un nuevo concepto de desarrollo, un desarrollo protector del progreso humano hacia el futuro, denominado "desarrollo sustentable" o “desarrollo sostenible”. En este mismo informe se define al desarrollo

---

<sup>5</sup> Naredo, José Manuel, Sobre el origen, el uso y el contenido del término sostenible, en Ciudades para un Futuro más sostenible, revista electrónica, <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a004.html>

sustentable como “...aquel que garantiza las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades...”<sup>6</sup>

Sin embargo, desde el uso de los términos, varios investigadores han encontrado contradicciones, no solo en la cuestión etimológica, sino también en la parte operativa del concepto, al no encontrar aplicaciones prácticas, más que en proyectos específicos.

Investigadores como Naína Pierri, definen a la sustentabilidad desde diferentes enfoques, y ella en específico encuentra tres grandes corrientes: a) la corriente ecologista conservacionista o sustentabilidad fuerte, que tiene raíces en el conservacionismo naturalista del siglo XIX, que propone un crecimiento económico y poblacional cero; b) el ambientalismo moderado o sustentabilidad débil, que es desarrollista, y acepta la existencia de ciertos límites que impone la naturaleza a la economía; propone el desarrollo sustentable con crecimiento económico y márgenes de conservación, cuyos voceros más destacados son los organismos internacionales en la materia; c) y la corriente humanista crítica, alternativa a las anteriores, que con raíces en las ideas y movimientos anarquistas y socialistas, se coloca del lado de los países y sectores pobres y subordinados, basadas en las ideas del ecodesarrollo de los setentas y en las ideas del marxismo que considera al capitalismo o modelo de desarrollo como expansionista e incapaz de solucionar la distribución correcta de la riqueza y por ende la pobreza.<sup>7</sup>

## Planeación Urbana y sustentabilidad

Otros investigadores como Hugo Romero Aravena, de la Universidad de Chile, sostienen que la planeación y el desarrollo sustentable, aplicable en el modelo actual, provocan más segregación y pobreza de los sectores más vulnerables.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> “Nuestro Futuro Común”, fue un documento publicado en 1982 y más conocido como “Informe Brundtland”, elaborado por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, creada por las Naciones Unidas y presidida por Gro Brundtland, la primer ministro de Noruega. El informe Brundtland Conceptúa como sostenible el modelo de desarrollo que “atiende a las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de que las futuras generaciones atiendan a sus propias necesidades”. A partir de su publicación El informe Brundtland se ha convertido en referencia mundial para la elaboración de estrategias y políticas de desarrollo.

<sup>7</sup> Guillermo Foladori y Naína Pierri, Coordinadores, *¿Sustentabilidad? Desacuerdos sobre el desarrollo sustentable*, Colección América Latina y el Nuevo Orden Mundial. México: Miguel Ángel Porrúa, UAZ, Cámara de Diputados LIX Legislatura, 2005.

<sup>8</sup> Romero Aravena, Hugo, *Efectos socio-ambientales (segregación socio-ambiental, calidad de vida, injusticia ambiental) del crecimiento espacial de Santiago de Chile sobre la sustentabilidad urbana bajo un modelo extremadamente liberal*, presentado en el IV Seminario Internacional Sobre Procesos Metropolitanos y Grandes

De ahí que la planeación urbana entendida como tal, y su relación con la ordenación del territorio, juega un papel importante en la búsqueda de un grado aceptable de sustentabilidad, concebida ésta en términos de calidad de vida de la población.

La incidencia de lo urbano en la sociedad, las implicaciones que se generan a partir de la configuración planeada o no del territorio urbano, es materia de estudios varios que tratan de explicar cualquier tipo de consecuencias de lo urbano sobre el territorio.

A partir de esta premisa, se desarrollan las teorías del Desarrollo Sustentable, como una salida a las consecuencias sobre todo climáticas –aunque últimamente y gracias al empuje de la “sociedad civil”, se acerca también a lo económico, y a lo social- que no son necesariamente aplicadas a ciudades del tercer mundo.

### Calidad de vida y habitabilidad

El término "calidad de vida" empieza a utilizarse entrados los años sesenta, pero principalmente a partir de los setenta como una reacción a los criterios economicistas y estudios de nivel de vida.<sup>9</sup>

La organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE) establece por primera vez en 1970, la necesidad de insistir en que el crecimiento económico no es una finalidad en sí mismo, sino un instrumento para crear mejores condiciones de vida, por lo que se han de enfatizar sus aspectos de calidad.

La calidad de vida, como concepto, es de definición imprecisa y la mayoría de investigadores que han trabajado en él, están de acuerdo en que no existe una teoría única que defina y

---

Ciudades, en el Instituto de Geografía de la Universidad Nacional Autónoma de México, 17 Al 19 de Febrero de 2009. Romero Aravena señala que los efectos negativos de la contaminación ambiental, perjudican a los más vulnerables y con menos recursos económicos y que la planeación desde un punto de vista sustentable se encuentra dirigida.

<sup>9</sup> Rueda, Salvador, *Habitabilidad y calidad de vida*, en Ciudades para un Futuro más sostenible, revista electrónica <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a005.html>

explique el fenómeno. El término "calidad de vida" pertenece a un universo ideológico y no tiene sentido si no es en relación con un sistema de valores.<sup>10</sup>

En el caso de la habitabilidad básica comprende, o puede incluir, la infraestructura y los servicios básicos comunitarios, entre otros: abastecimiento de agua potable, saneamiento, eliminación de desechos, transporte y comunicaciones, energía, servicios de salud y de emergencia, escuelas, seguridad ciudadana espacios para el ocio. El proceso de tugurización es el opuesto a la habitabilidad, situación que se presenta con mayor frecuencias en la periferias de las ciudades del denominado tercer mundo.

### Áreas metropolitanas y megalópolis

Uno de los principales conceptos a desarrollar, es el de área metropolitana, que de acuerdo con los procesos de urbanización, terminarán por convertirse en megalópolis. Ambos conceptos, complementarios uno de otro, resultan contradictorios cuando se plantea la sustentabilidad, en virtud de que el crecimiento desorbitado de las urbanizaciones, reducen la capacidad de los actores sociales para implementar acciones de sustentabilidad.

De las definiciones contenidas en los trabajos de Gustavo Garza, a partir de su investigación de las ciudades, destacan los procesos de megalopolización, aplicados a la realidad mexicana, desde una perspectiva policéntrica, en contraste con el termino acuñado por el Frances Jean Gottman<sup>11</sup>, que únicamente se refería a la cantidad de población de mas de diez millones de habitantes, concentrada en torno a la aglomeración entre Boston y la conurbación Baltimore-Washington incluyendo las aglomeraciones de Hartford, Nueva York, y Filadelfia, así como una multitud de ciudades de más de 100,000 habitantes sobre la Costa Este de los Estados Unidos.

---

<sup>10</sup> Salas, Julián, *Tugurización y necesidades de la habitabilidad básica en Latinoamérica: rémoras a la cohesión social*, Pensamiento Iberoamericano, <http://www.pensamientoiberoamericano.org/articulos/1/47/0/tugurizacion-y-necesidades-de-la-habitabilidad-basica-en-latinoamerica-remoras-a-la-cohesion-social.html>

<sup>11</sup> El término megalópolis fue introducido por el geógrafo francés Jean Gottmann en la década de 1960, más precisamente en su libro "Megalopolis, The Urbanized Northeastern Seabord of the United States" (Megalópolis, el urbanizado borde marítimo noreste de Estados Unidos) haciendo referencia a aquel sistema urbano que contase con una población igual o superior a los 10 millones de habitantes. En español, el término más usado es el de corona regional o ciudad-región. Tomado de la página electrónica <http://es.wikipedia.org/wiki/Megalopolis>

En el caso de México, Gustavo Garza, entiende a la megalopolización como un conjunto de actividades superpuestas jerarquizadas a partir de una centralidad, y por supuesto, de una superposición física de dos o más metrópolis.

En este sentido, los datos que arroja Gustavo Garza, acerca del crecimiento de estas metrópolis, partiendo de un escenario económico complejo (fin del modelo de sustitución de importaciones, inicio del neoliberalismo, concepción de lo global como forma de vida) al inicio de los años ochenta, poniendo énfasis en el crecimiento de las ciudades grandes, incorporando otras ciudades a las pequeñas y medianas y caracterizando las jerarquías urbanas de las mas grandes sobre las mas pequeñas. Las políticas de flexibilidad, favoreces los procesos de urbanización y por ende la metropolización de amplias zonas del país, sujetas a los vaivenes económicos, dualizadores (inclusión, exclusión) y polarizantes, características de las ciudades de los países subdesarrollados<sup>12</sup>.

De acuerdo con Gustavo Garza, hacia 2020 se anexarán a la megalópolis de la Ciudad de México, Cuernavaca y Pachuca; en 2030 Puebla y Tlaxcala; y Querétaro y San Juan del Río en la siguiente década. En 2050, Garza estima que esta megalópolis tendrá 36.7 millones de personas.

En este contexto, la búsqueda de la sustentabilidad, aunque parezca paradójico, va de la mano del crecimiento de la megalópolis y de las nuevas formas de centralidad (Sassen)<sup>13</sup>, en tanto los temas ambientales y sociales incursionan en el imaginario colectivo.

A partir del Informe generado por el proyecto “Nuestro Futuro Común”, donde la sustentabilidad nace como concepto global, la ciudad adquiere un carácter cuasi omnipotente, sobre las demás localidades, en cuanto al consumo de recursos naturales, en específico al consumo de energía, y al impacto ambiental de estas en el entorno.

La necesidad de encontrar un equilibrio entre el consumo de recursos y la búsqueda de la satisfacción de necesidades humanas (en muchos casos entendidas erróneamente como confort), han contribuido a que se diseñen políticas orientadas a la sustentabilidad.

---

<sup>12</sup> Garza Gustavo. El carácter metropolitano de la urbanización en México 1980-1988. estudios demográficos y Urbanos. El Colegio de México, Vol. 5, No. 1. 1990

<sup>13</sup> Entrevista de la autora con la revista “La Ciudad”, tomado de la dirección electrónica <http://www.revistateina.com>.

## ECATEPEC DE MORELOS

El caso del municipio de Ecatepec de Morelos, en el Nororiente de la Zona Metropolitana del Valle de México, es representativo del uso del concepto de sustentabilidad como discurso recurrente, incluso en documentos oficiales, y de la inoperatividad del término.

De ser una zona de haciendas y zona de campo y cultivo antes y durante la revolución Ecatepec es un municipio que ha crecido en términos demográficos, a razón de 10 veces desde la década de los setenta, generalmente por los cambios de uso de suelo y la permisividad tanto en las invasiones como en la asignación de licencias para la construcción de fraccionamientos y el uso indiscriminado del territorio.

### Datos estadísticos

Aunque para CONAPO, tiene un índice muy bajo de marginación, resulta contradictorio por la cantidad de habitantes que la conforman. En este rubro ocupa el lugar 2347 de un total de 2454 (lugar que ocupa la Delegación Benito Juárez, del Distrito Federal).

El territorio del municipio de Ecatepec está distribuido de la siguiente forma: 1 ciudad, 8 pueblos, 1 ranchería, 12 barrios, 163 fraccionamientos y 359 colonias. Para efectos de atención territorial de la gestión de gobierno, el municipio de Ecatepec está estructurado en 15 Zonas de Desarrollo.<sup>14</sup>

En el caso del Índice Desarrollo Humano, para el año 2000 el PNUD, ubicaba a Ecatepec en el lugar 259 con 0.792, considerado medio alto, ocupando el lugar 23 en el Estado de México. Para 2005, este índice creció a 0.8067, ubicando entre los de más alto índice.

Sin embargo, en el Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009, del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, refiere que de acuerdo con el II Censo de Población y Vivienda 2005, en materia de agua potable el 92% de la población cuenta con el servicio y los restantes son sistemas independientes, sumando así 2,258 km. de canalizaciones, las cuales se dividen en red primaria 97.50 km. y red secundaria 2,160.50 km. Actualmente, la infraestructura hidráulica para dotar el servicio de agua potable cubre aproximadamente el 85% mediante

---

<sup>14</sup> Gobierno del Estado de México.



la red secundaria, la carencia de infraestructura se registra en asentamientos irregulares, predios de reciente ocupación y zonas altas del municipio.

El 98.45% (359,339) de las viviendas del municipio cuentan con servicio de drenaje, aunque la mayor parte del alcantarillado es de tipo sanitario y no se cuenta con conectores pluviales para su desalojo, se estima que el volumen desalojado es de 3,526.9 lts/seg. Las aguas negras y pluviales se canalizan hacia los cauces del Gran Canal, Río Los Remedios, Canal de Sales y Canal de la Draga a través de 24 cárcamos de bombeo y un sistema de colectores que descargan por gravedad con diámetros hasta de 3.05 metros. Es decir, todavía existe más de 1.5 % de la población no cuenta con servicio de drenaje.

En materia de vivienda, el 91.14% (es decir 346,922) son particulares<sup>2</sup> de las cuales, el 60% son de nivel popular bajo y el 40% del nivel popular y de interés social, siendo la densidad bruta de 23.5 viviendas por hectárea y la densidad neta de 37.3 viviendas por hectárea (en zona urbana consolidada). El 30% de las viviendas no cuentan con una regularización de su construcción.

El total de viviendas particulares en el municipio de Ecatepec, es de 364,965, clasificadas en casa independiente (73.21%), departamento en edificio (8.21%), vivienda o cuarto en vecindad (10.70%), lo que nos da una idea del déficit de vivienda en el municipio.

En su tipología predomina en todo el territorio municipal la casa habitación familiar con un 76.3% del total, le sigue la vivienda plurifamiliar con el 6.7% y el 17% restante se refiere a vecindades, cuartos de azotea, locales, refugios y no especificados.<sup>15</sup>

Ecatepec está dividido en 404 AGEBS, con 133 indicadores, divididos en población, fecundidad, migración, derechohabiencia, educación, lengua indígena, hogares y vivienda. A su vez estas AGEBS están divididas en 13,158 manzanas. Se localizan 12,302 vialidades. INEGI, tiene localizados 1,105 puntos denominados servicios públicos (escuelas, templos, mercados, etc.)<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Plan de Desarrollo Municipal de Ecatepec 2006-2009. El gobierno municipal que elaboró este Plan, pertenecía al Partido de la Revolución Democrática. El 5 de julio de 2009, el PRI recuperó el municipio y una vez asumido el gobierno, el Plan citado fue retirado del portal que el ayuntamiento tiene en internet.

<sup>16</sup> Encuesta Nacional de Ingreso y Gastos en los Hogares 2005, en [www.inegi.org.mx](http://www.inegi.org.mx)

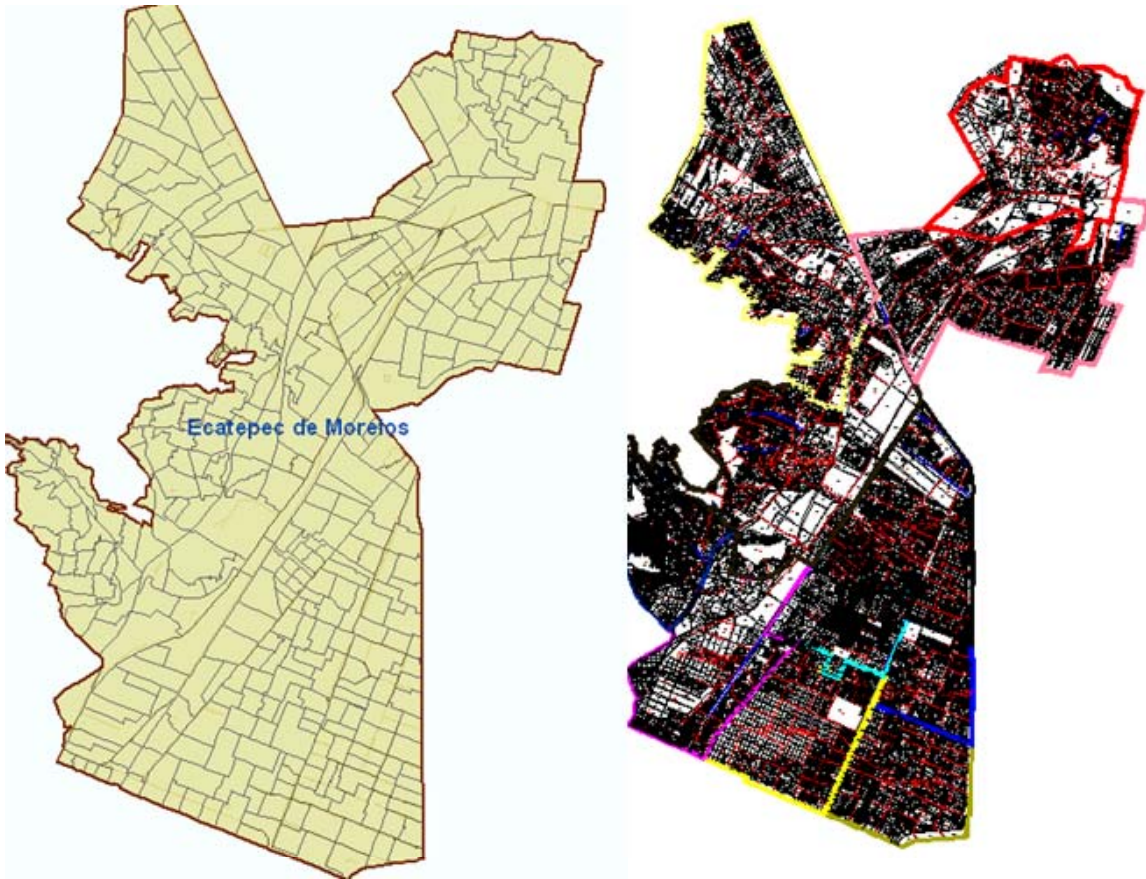


Figura: Ecatepec por AGEBS  
Elaboración Propia utilizando datos estadísticos de SINCE-2005

Como se puede observar, la concentración urbana de Ecatepec, lo hacen un municipio vulnerable y a los problemas de las grandes urbes y con visos de colapsos, por la falta de una visión a largo plazo.

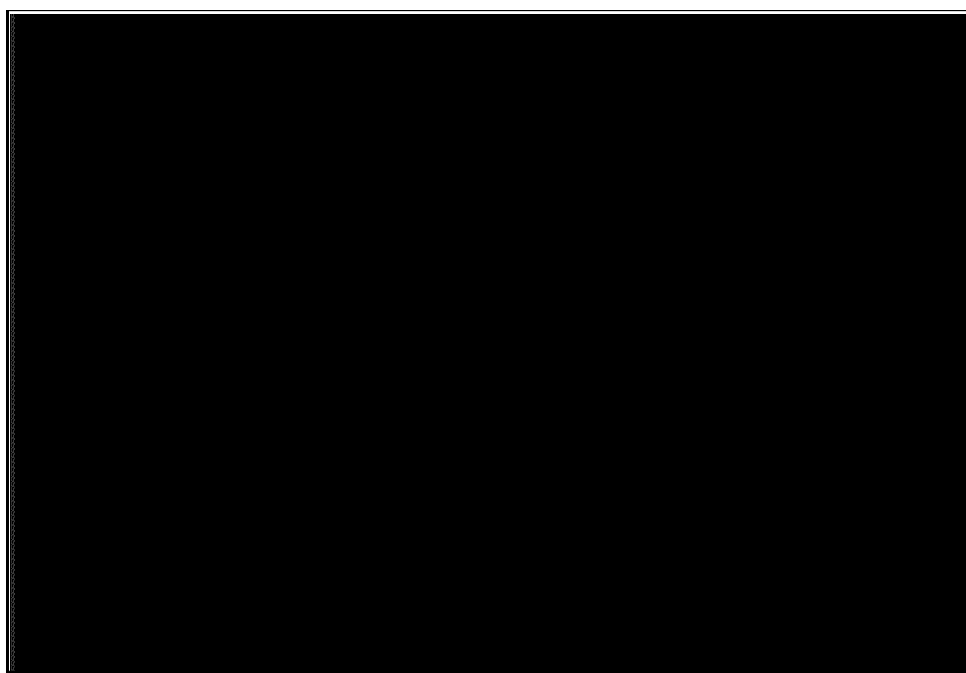
De los datos de INEGI, podemos recuperar la evolución demográfica de Ecatepec, al pasar de un poco mas de 40 mil habitantes en 1950, a casi un millón setecientos mil en 2005 y con proyecciones de más de 2 millones de habitantes en los próximos años.

**POBLACIÓN TOTAL SEGÚN SEXO** CUADRO 2.1

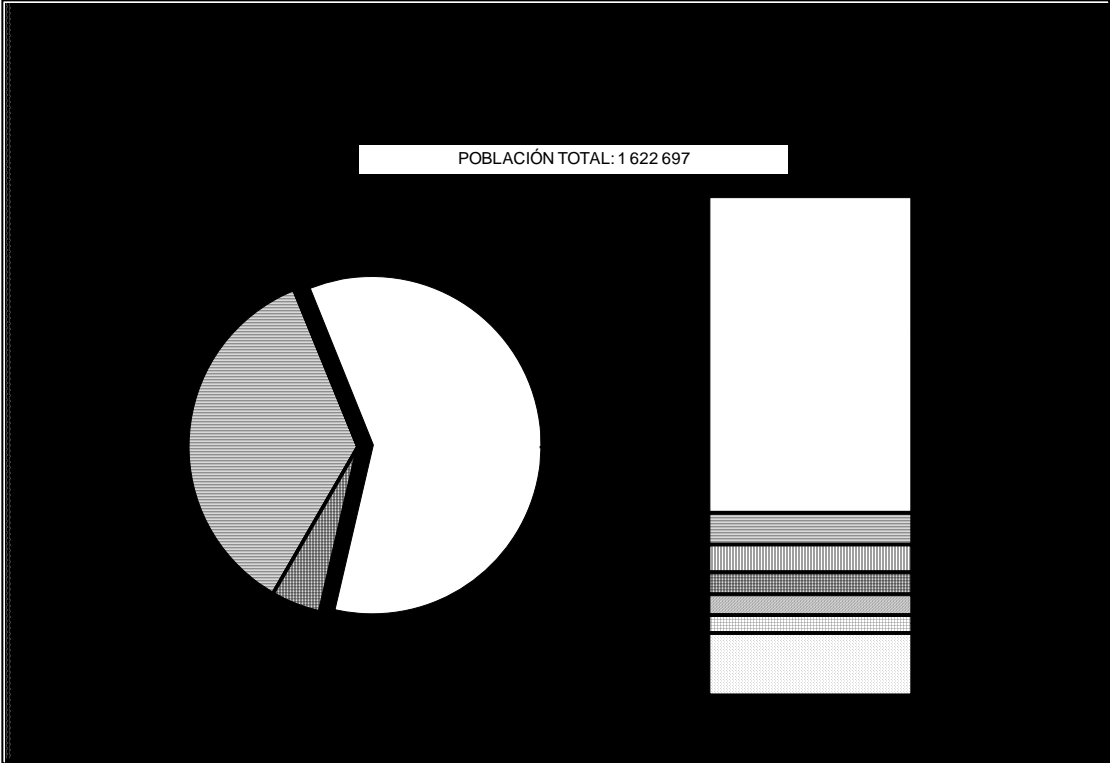
**Años censales de 1950 a 2000**

AÑO	TOTAL	HOMBRES	PORCENTAJE	MUJERES	PORCENTAJE
<b>1950</b>					
ESTADO	1 392 623	694 164	49.8	698 459	50.2
MUNICIPIO	15 226	7 659	50.3	7 567	49.7
<b>1960</b>					
ESTADO	1 897 851	959 956	50.6	937 895	49.4
MUNICIPIO	40 815	20 720	50.8	20 095	49.2
<b>1970</b>					
ESTADO	3 833 185	1 931 257	50.4	1 901 928	49.6
MUNICIPIO	216 408	110 300	51.0	106 108	49.0
<b>1980</b>					
ESTADO	7 564 335	3 755 869	49.7	3 808 466	50.3
MUNICIPIO	784 507	389 499	49.6	395 008	50.4
<b>1990</b>					
ESTADO	9 815 795	4 834 549	49.3	4 981 246	50.7
MUNICIPIO	1218 135	600 410	49.3	617 725	50.7
<b>1995</b>					
ESTADO	11 707 964	5 776 054	49.3	5 931 910	50.7
MUNICIPIO	1 457 124	720 752	49.5	736 372	50.5
<b>2000</b>					
ESTADO	13 096 686	6 407 213	48.9	6 689 473	51.1
MUNICIPIO	1 622 697	797 889	49.2	824 808	50.8

FUENTE: INEGI. *Estado de México, VII, VIII, IX, X, XI y XII Censos Generales de Población y Vivienda 1950, 1960, 1970, 1980, 1990 y 2000.*  
 INEGI. *Estado de México, Censo de Población y Vivienda 1995; Resultados Definitivos; Tabulados Básicos. Tomo I.*



Otro aspecto importante, resulta el origen de sus habitantes, pues mas del 70% no son originarios del municipio, refiriendo dos problemas medulares para su situación actual: la migración y el déficit de vivienda.



En Ecatepec se encuentra de manera generalizada un crecimiento urbano carente de orden y de planeación, que se ha ido incrementando en los últimos años; representado en asentamientos irregulares con alta densidad de población y con un importante porcentaje de personas desempleadas. Por otra parte, la conformación geográfica del territorio, los ejes carreteros que lo cruzan, el alto flujo de vehículos de transporte público y particular que circulan diariamente por sus vías de comunicación, la cantidad de personas que se trasladan, las mercancías que son transportadas por sus vialidades, y la dinámica económica constituyen elementos que favorecen la delincuencia, lo que provoca el incremento de delitos en agravio de sus habitantes, en detrimento de la calidad de vida y de los estándares de sustentabilidad requeridos. La seguridad se vuelve un elemento básico para la operatividad de los temas de desarrollo sustentable, tal y como lo plantean los estudiosos del tema.

**DENUNCIAS DE PRESUNTOS DELITOS REGISTRADAS  
ANTE LAS AGENCIAS DEL MINISTERIO PÚBLICO  
DEL FUERO COMÚN POR PRINCIPALES DELITOS  
2004**

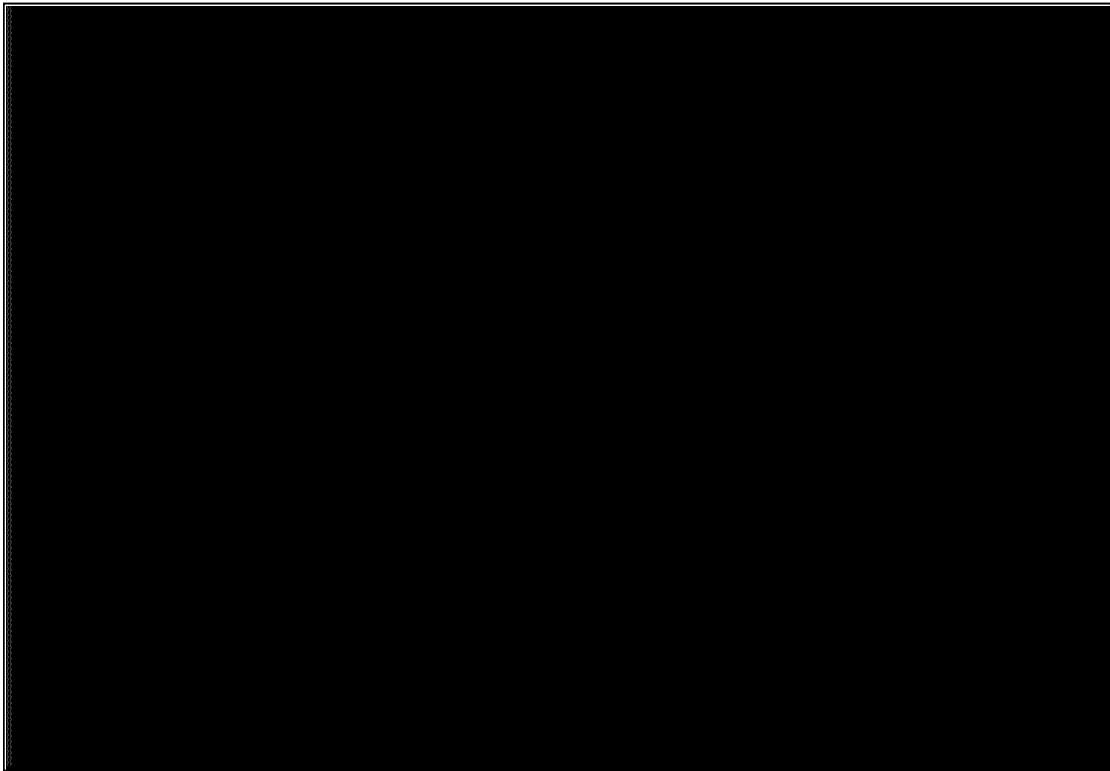
CUADRO 6.2

DELITO	ESTADO	MUNICIPIO
<b>TOTAL</b>	<b>221 431</b>	<b>31 046</b>
ROBO	73 809	12 784
LESIONES	47 204	5 490
DAÑO EN LOS BIENES	15 521	2 004
FRAUDE	3 729	588
HOMICIDIO	5 815	547
ABUSO DE CONFIANZA	1 952	498
VIOLACIÓN	2 421	392
ALLANAMIENTO DE MORADA	1 719	255
DESPOJO	2 126	247
DELITOS COMETIDOS POR CONDUCTOR DE VEHÍCULO DE MOTOR EN ESTADO DE EBRIEDAD	2 086	237
RESTO DE DELITOS	65 049 a/	8 004

NOTA: Una averiguación previa puede incluir uno o más delitos. Los datos están referidos al lugar de ocurrencia del delito.

a/ Comprende: falsificación de documentos, delitos cometidos por fraccionadores, secuestro, robo de infante, estupro, abigeato, otros delitos e incluye 33 920 denuncias de hechos.

FUENTE: Procuraduría General de Justicia del Estado. Subdirección de Informática.



## CONCLUSIONES

En el Plan Municipal de Ecatepec, se define un concepto de “Calidad de Vida Territorial” que sugiere *“...la posibilidad de una mejor redistribución y usufructo de la riqueza social, ambiental y tecnológica que garantice una vida humana digna a todas las personas de una comunidad en su territorio de vida...”*.<sup>17</sup>

Respecto al tema del medio ambiente y su uso, dice que es la garantía de un ambiente de desarrollo ecológico y participativo, de respeto al ser humano y a la naturaleza, con el menor grado de degradación y precariedad. Significa el acceso efectivo a infraestructuras, equipamientos, servicios y bienes esenciales existentes, en el lugar donde las personas viven o bien a una distancia accesible.

---

<sup>17</sup> Plan, Ibidem.

Sin embargo, pensar en una región como Ecatepec de Morelos, desde la sustentabilidad, resulta contradictorio, cuando uno revisa que este municipio ha tenido un crecimiento explosivo y que genera exclusión y pobreza. Sin embargo, al revisar el Plan de Desarrollo Municipal vigente (2006-2009) contiene 106 referencias a la sustentabilidad, lo que refleja la necesidad de sus gobernantes de incorporar el desarrollo sustentable para el beneficio de sus ciudadanos.

En el caso de Ecatepec, las intenciones en sus planes de desarrollo, contribuyen al debate de si lugares como este, pueden acceder a la sustentabilidad, o alcanzar el status de regiones sujetos de ingresar al selecto grupo de ciudades consideradas como “sustentables”.

La necesidad de encontrar un equilibrio entre el consumo de recursos y la búsqueda de la satisfacción de necesidades humanas (en muchos casos entendidas erróneamente como confort), han contribuido a que se diseñen políticas orientadas a la sustentabilidad.

Esta investigación es un acercamiento a las condiciones de cómo se implementan las acciones para que el desarrollo sustentable sea una realidad en el ámbito municipal; por eso la definición teórica de urbanidad, ciudad, área metropolitana, transporte, medio ambiente, telecomunicaciones, calidad de vida, desarrollo y sustentabilidad, resultan un componente básico de este trabajo.

Limitar el estudio a las áreas metropolitanas, en virtud de que el tema de desarrollo sustentable, es ligado al entorno urbano –tanto así que una de las líneas de acción de muchos planes de desarrollo municipal en México, contienen un tema ligado al “desarrollo urbano sustentable”- es primordial para entender los grados de desarrollo de cada región.